

Решение
по делу №06/1591-16
о результатах рассмотрения жалобы на действия
заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным
законом от 18.07.2011 №223-ФЗ
«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

09.08.2016

г. Симферополь

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителя интересов государственного унитарного предприятия Республики Крым «Крымгазсети» (далее - ГУП РК «Крымгазсети», Заказчик) М. Н. Дубинина (по доверенности),

представители общества с ограниченной ответственностью «ИнжПроектКомплекс» (далее – Заявитель) на заседание Комиссии не явились, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы Заявитель уведомлен надлежащим образом, –

рассмотрев жалобу Заявителя от 21.07.2016 № К/39 (вх. №1550/09 от 25.07.2016) на действия Заказчика при проведении открытого запроса предложений в электронной форме «открытый запрос предложений на право заключения договора на разработку проектно - изыскательской, землеустроительной и кадастровой документации по объекту: "Строительство ГТРП ГРС-3 Симферопольского района"» (извещение №31603894270) (далее — Запрос предложений), рассмотрев предоставленные Заказчиком материалы, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции), Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Запроса предложений.

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Заказчика, установившего по критерию оценки заявок участников требование «об опыте работы за определённый период (2015-2016 года), связанного с предметом контракта, чем создал преимущественные условия для конкретного участника» (цитата жалобы).

Крымским УФАС России принято уведомление о принятии жалобы к рассмотрению и приостановлении торгов от 26.07.2016 № 06/4918, направленное Заявителю, Заказчику.

Заседание Комиссии по рассмотрению жалобы Заявителя назначено на 16:20

02.08.2016. В связи с необходимостью получения дополнительной информации и выяснением обстоятельств, имеющих значение для принятия решения, на основании части 14.1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, в заседании Комиссии по рассмотрению жалобы объявлен перерыв до 17:10 09.08.2016.

На заседании Комиссии представитель Заказчика не согласился с доводами жалобы и сообщил, что при проведении Запроса предложений Заказчик действовал в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положения о закупках товаров, работ, услуг ГУП РК «Крымгазсети».

В результате рассмотрения жалобы, на основании документов и сведений, предоставленных Заказчиком, заслушав доводы представителя Заказчика, Комиссия установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, [Гражданским кодексом](#) Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках товаров, работ и услуг Государственного унитарного предприятия Республики Крым «Крымгазсети» (далее - Положение о закупках), которым предусмотрено проведение закупки запросом предложений в электронной форме.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее - официальный сайт) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных [частями 15](#) и [16](#) статьи 4 Закона о

закупках.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- 1) извещение об осуществлении закупки размещено на официальном сайте – 15.07.2016;
- 2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – открытый запрос предложений (в электронной форме);
- 3) дата окончания подачи заявок: 22.07.2016, дата рассмотрения заявок: 22.07.2016, дата подведения итогов: 28.07.2016;
- 4) начальная (максимальная) цена контракта – 2 004 579,83 российских рублей;
- 5) на участие в Запросе предложений подана 1 заявка, процедура закупки признана несостоявшейся.

В силу части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в частности:

- 1) установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;
- 2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;
- 3) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;
- 4) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;
- 9) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям;
- 12) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;
- 13) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В силу части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок

на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Заказчик в документации Запроса предложений установил порядок и критерии оценки заявок участников: «...»

| | | |
|----|--|--|
| 25 | Критерии оценки Предложений участников запроса предложений | <p>- цена договора (значимость критерия Rai- 85%);</p> <p>- опыт выполнения аналогичных договоров (выполнение проектно- изыскательских работ по строительству, реконструкции распределительных газопроводов) за 2015-2016 г. в денежном выражении (значимость критерия Rhi – 15%)</p> |
| 26 | Методика оценки заявок на участие в | <p>Рейтинг заявки на участие в запросе предложений i-го участника запроса предложений определяется по формуле:</p> $R_i = R_{a_i} + R_{h_i}$ <p>где: R_{a_i}, R_{h_i} – оценка (балл) соответствующего критерия.</p> <p>ОЦЕНКА ПО КРИТЕРИЮ «ЦЕНА ДОГОВОРА»</p> <p>(0-85 баллов)</p> <p>Цена договора, предлагаемая участником закупки в Предложении (Форма №1 раздела 7) на участие в закупке, включает в себя все налоги, пошлины и прочие сборы, которые исполнитель договора должен оплачивать в соответствии с условиями договора, а также иные расходы, связанные с исполнением договора.</p> <p>...</p> <p>Максимальное количество баллов присваивается заявке Участника закупки с наименьшей ценой Предложения.</p> <p>Участник, сделавший предложение выше начальной (максимальной) цены договора указанной в п. 9 «Информационной карты», к участию в процедуре запроса предложений не допускается.</p> <p>ОЦЕНКА ПО КРИТЕРИЮ «ОПЫТ ВЫПОЛНЕНИЯ АНАЛОГИЧНЫХ ДОГОВОРОВ»</p> |

| | |
|---------------------|---|
| запросе предложений | <p>(выполнение проектно-изыскательских работ по строительству, реконструкции распределительных газопроводов) за 2015-2016 г. в денежном выражении</p> <p>(0-15 баллов)</p> <div style="border: 1px solid black; height: 40px; width: 300px; margin: 10px 0;"></div> <p>где:</p> <p>Rh_i – оценка (балл) Заявки i-го Участника по критерию «Опыт выполнения аналогичных договоров участником с за 2015 – 2016 г. в денежном выражении»;</p> <p>H_{max} - максимальная среди заявок всех Участников общая стоимость исполненных договоров; Максимальное количество баллов присваивается заявке Участника закупки с наибольшей стоимостью исполненных договоров;</p> <p>H_i – общая стоимость исполненных договоров , по заявке i-го Участника.</p> <p>0,15 - значимость (вес) соответствующего критерия «Опыт выполнения аналогичных договоров»</p> <p>Сведения о договорах, предоставляются по Форме 5, раздел 7</p> <p>Участники, не предоставившие сведения о выполненных договорах за 2015-2016 г. по Форме № 5, либо не предоставившие документы, подтверждающие исполнение договоров, по данному критерию получают ноль баллов.</p> |
|---------------------|---|

...» (цитаты).

Заявитель в жалобе указывает: «... Взяв во внимание опыт участия в торгах, обычно берутся во внимание сведения об опыте работы, связанного с предметом контракта, за последние 5 лет работы организации и более. Таким образом, просим установить к участникам открытого запроса предложений требования по опыту работы выполнения аналогичных договоров не за 2015-2016 года, так как они ограничивают конкуренцию, а за период работы 2010 – 2015 года и более» (цитата из жалобы).

На заседании Комиссии представитель Заказчика пояснил:

«...В соответствии с п. 3.1 Положения о закупках товаров, работ, услуг ГУП РК «Крымгазсети», утвержденного приказом директора ГУП РК «Крымгазсети» № 30 от 27.01.2016г. (далее – Положение о закупках) заказчик обязан определить критерии, методику и порядок оценки и ранжирования заявок по степени их предпочтительности, установить порядок определения победителя. Также в соответствии с подпунктом «j» пункта 6.1.2.2 Положения о закупках Документация

должна содержать установленные заказчиком требования к участникам закупки и перечню документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям; требования для лиц, выступающих на стороне одного участника закупки (требования, которым должно соответствовать каждое лицо, хотя бы одно лицо, требования в соответствии с которыми показатели/параметры, предлагаемые такими лицами, суммируются), а в соответствии с подпунктом «т» - критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке. Исходя из вышеизложенного, заказчиком обосновано был использован критерий оценки заявок: опыт выполнения аналогичных договоров за 2015 – 2016 года, поскольку Республика Крым была интегрирована в правовое поле Российской Федерации, начиная с 2015 г., к тому же, наличие опыта выполнения договоров за указанный период свидетельствует об активной хозяйственной деятельности потенциального участника. Использование же в качестве критерия опыта выполнения аналогичных договоров за более длительный промежуток времени создаст ограничения для участника в закупке участников, созданных и ведущих хозяйственную деятельность после 2015 года...» (цитаты из письменных возражений на жалобу).

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу, что действия Заказчика по установлению критериев оценки заявок участников Запроса предложений не противоречат Положению о закупке, Закону о закупках.

Вместе с тем, Заявитель на заседание Комиссии не явился и предоставил доказательств того, что Заказчик установленным по критерию оценки «Опыт выполнения аналогичных договоров» показателем «(выполнение проектно-изыскательских работ по строительству, реконструкции распределительных газопроводов) за 2015-2016 г. в денежном выражении» ограничил круг участников Запроса предложений, в связи с чем довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя необоснованной.
2. Прекратить действие Уведомления о принятии жалобы к рассмотрению и приостановлении торгов от 26.07.2016 № 06/4918.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.