

АО «Авиакомпания «Полярные авиалинии»

РЕШЕНИЕ**по результатам рассмотрения жалобы №014/07/3-401/2022**

г. Якутск
07.04.2022 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», в составе:

К. – заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), председатель Комиссии;

Б. – главного государственного инспектора отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), член Комиссии;

З. – ведущего специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), член Комиссии;

При участии посредством видеоконференцсвязи:

От заявителя: ИП У. – должным образом уведомлен, к рассмотрению не подключился.

От заказчика: АО «Авиакомпания» «Полярные авиалинии», представитель П. по доверенности №02/21-ЮР от 12.12.2021.

Рассмотрев жалобу от 30.03.2022 г. жалобу ИП У. на действия Заказчика АО «Авиакомпания «Полярные авиалинии» при проведении запроса котировок в электронной форме для субъектов малого предпринимательства «Оказание автотранспортных услуг микроавтобусом не менее 7-ми пассажирских мест, для нужд АО «Авиакомпания «Полярные авиалинии» (Извещение №32211216371 на zakupki.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) 30.03.2022 г. жалоба ИП У. на действия Заказчика АО «Авиакомпания «Полярные авиалинии» при проведении запроса котировок в электронной форме для субъектов малого предпринимательства «Оказание автотранспортных услуг микроавтобусом не менее 7-ми пассажирских мест, для нужд АО «Авиакомпания «Полярные авиалинии» (Извещение №32211216371 на zakupki.gov.ru).

Заявитель в жалобе указывает следующее:

В ходе проведения указанных торгов заказчиком допущены следующие нарушения:

По закупке №32211216371:

1. По данной закупке срок окончания подачи заявок на официальном сайте в ЕИС в сфере закупок указан **23.03.2022** г. до 00:00 (МСК+6) (что подтверждается фото с ЕИС), при этом на сайте электронной площадки Россельторг **22.03.2022** в 16.00 (время местное) уже невозможно было подать заявку на участие в данной закупке и закупка была переведена на этап подведения итогов.

1. Заказчик дважды вносил изменения в документацию о запросе котировок в электронной форме: 21.03.2022, 22.03.2021 г. без прикрепления перечня внесенных изменений и продления сроков подачи заявок согласно пункта 9.1 документации Заказчика «Изменения, вносимые в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке, разъяснения положений документации о конкурентной закупке размещаются Заказчиком в единой информационной системе не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений. В случае внесения изменений в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения в единой информационной системе указанных изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке оставалось не менее половины срока подачи заявок на участие в такой закупке, установленного положением о закупке для данного способа конкурентной закупки»

2. **22.03.2022 г. в 12.35** (время местное) Заказчик внес изменения в документацию и опубликовал в ЕИС внесенные изменения, при этом прием заявок согласно пункта 12 документации заканчивался 22.03.2022 г. в 12.00 (время местное). Из этого следует, что потенциальные участники закупки не смогли принять участие в закупке, т.к. после внесенных изменений требовалось время для изучения документации о закупке.

3. Согласно пункта 15 документации о закупке срок подведения итогов: 29 марта 2022 г., При этом Заказчик опубликовал протокол в ЕИС 23 марта 2022 г.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 3.1) Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», предлагаем:

1. Признать в действиях заказчика ограничение конкуренции при проведении торгов. Отменить результаты вышеуказанных закупок.

2. Выдать заказчику обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов.

ИПУ.

В соответствии с Уведомлением 01.04.2022 г. Якутским УФАС России жалоба принята к рассмотрению, присвоен номер 014/07/3-401/2022, назначена к рассмотрению посредством видеоконференцсвязи.

05.04.2022 г. от АО «Авиакомпания» «Полярные авиалинии» поступили пояснения №18-22/29 с приложениями.

Комиссия по рассмотрению жалобы, выслушав лиц, участвующих в рассмотрении, изучив имеющиеся доказательства и материалы жалобы, приходит к следующим выводам.

14.03.2022 г. на официальный сайт Единой информационной системы в сфере закупок <https://zakupki.gov.ru/> опубликовано извещение №32211216371.

Объект закупки: «Оказание автотранспортных услуг микроавтобусом не менее 7-ми пассажирских мест, для нужд АО «Авиакомпания «Полярные авиалинии»»;

Заказчик: АО «Авиакомпания «Полярные авиалинии»»;

Способ осуществления закупки: Запрос котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства;

Редакция: 3;

Дата размещения извещения: 14.03.2022;

Дата размещения текущей редакции извещения: 22.03.2022;

Дата принятия решения о внесении изменений: 22.03.2022;

Причина внесения изменений: Внесение корректировок;

Порядок подачи заявок: в соответствии с документацией;

Согласно пункту 12 информационной карты запроса котировок содержащейся в документации установлены: Дата начала и окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок:

Прием заявок на участие в запросе котировок начинается с момента публикации Извещения и заканчивается 22.03.2022 г. в 12:00 (местного времени).

Согласно пункту 15 информационной карты запроса котировок содержащейся в документации установлены: Место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки:

1. Дата рассмотрения заявок: **22.03.2022г.**
2. Дата подведения итогов: **29.03.2022 до 17:30 местного времени.**
3. Адрес: Электронная торговая площадка: <http://msp.roseltorg.ru>

АО «Авиакомпания Полярные авиалинии» в своих пояснениях указывает, что в пункте 12 Информационной карты запроса котировок (Приложение №1 к

Документации запроса котировок) было указано следующее: «Прием заявок на участие в запросе котировок начинается с момента публикации Извещения и заканчивается 22.03.2022 г. в 12:00 (местного времени).», но на электронной площадке при разнице часовых поясов была допущена техническая ошибка, которая была замечена только в день подведения итогов, после чего были внесены изменения 22.03.2022 г. без продления сроков подачи.

Далее АО «Авиакомпания Полярные авиалинии» указывает, что согласно полученному запросу разъяснений вносились изменения в части: 1) п. 10 Информационной карты запроса котировок (Приложение №1 к Документации запроса котировок), а именно: было принято решение убрать требование: Справки о наличии/отсутствии судимости; 2) в п. 12 Информационной карты запроса котировок (Приложение №1 к Документации запроса котировок) было указано следующее: «Прием заявок на участие в запросе котировок начинается с момента публикации Извещения и заканчивается 22.03.2022 г. в 12:00 (местного времени).», но на электронной площадке при разнице часовых поясов была допущена техническая ошибка, которая была замечена только в день подведения итогов, после чего были внесены изменения 22.03.2022 г. без продления сроков подачи.

АО «Авиакомпания Полярные авиалинии» сообщает, что п. 15 Информационной карты запроса котировок (Приложение №1 к Документации запроса котировок) указано следующее: «Дата подведения итогов: 29.03.2022 до 17:00 местного времени.», после рассмотрения заявок на участие, были сформированы и согласованы протоколы 22.03.2022 г., после чего сразу же были размещены на АО «ЕЭТП».

Комиссией Якутского УФАС России по рассмотрению жалобы установлено, что в соответствии с пунктом 9.1. Документации изменения, вносимые в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке, разъяснения положений документации о конкурентной закупке размещаются Заказчиком в единой информационной системе не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений. В случае внесения изменений в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения в единой информационной системе указанных изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке оставалось не менее половины срока подачи заявок на участие в такой закупке, установленного положением о закупке для данного способа конкурентной закупки.

Таким образом устранение Заказчиком разночтения информации о сроках приема заявок размещенной в единой информационной системе в сфере закупок zakupki.gov.ru по извещению №32211216371 и на электронной площадке <https://www.roseltorg.ru/>, а также внесение изменения в части: 1) п. 10 Информационной карты запроса котировок (Приложение №1 к Документации запроса котировок), исключение требования: Справки о наличии/отсутствии судимости – без продления срока подачи заявок на участие в такой закупке в соответствии с пунктом 9.1. Документации, является нарушением порядка проведения закупки в соответствии с документацией Заказчика.

Также установлено, что по результатам закупки АО «Авиакомпания Полярные авиалинии» размещены протоколы рассмотрения заявок и подведения итогов от

22.03.2022 г. в соответствии с которыми заявка Индивидуального предпринимателя К. с ценовым предложением 1 440 000.00 руб. признана соответствующей документации, Заказчиком передан договор для подписания. 28.03.2022 между заказчиком и участником подписан соответствующий договор.

Комиссией Якутского УФАС России по рассмотрению жалобы установлено, что в соответствии с пунктом 15 информационной карты запроса котировок дата подведения итогов: 29.03.2022 до 17:30 местного времени.

Согласно пункту 17 информационной карты запроса котировок срок заключения договора: победитель в течение 5 (пяти) рабочих дней после подведения итогов запроса котировок передает Заказчику подписанный со своей стороны договор. Заказчик в течение 5 (пяти) календарных дней со дня получения подписанного Победителем договора подписывает и передает его обратно Победителю.

Таким образом, исходя из установленного выше Комиссия Якутского УФАС России по рассмотрению жалобы, приходит к выводу что, Заказчиком АО «Авиакомпания Полярные авиалинии» не соблюдены сроки подведения итогов, а также сроки заключения договора ранее установленных документацией сроков даты подведения итогов: 29.03.2022 до 17:30 местного времени.

Данные действия Заказчика в лице АО «Авиакомпания Полярные авиалинии» идут в разрез с требованиями Документации, а нарушают пункт 1 часть 1 статьи 3, часть 15 статьи 3.2., часть 11 статьи.4 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 №223-ФЗ.

Согласно части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции указано, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно пункту 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам

рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», на основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 23, ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП У. (ИНН 143...) на действия Заказчика АО «Авиакомпания «Полярные авиалинии» (ИНН 143...) при проведении запроса котировок в электронной форме для субъектов малого предпринимательства «Оказание автотранспортных услуг микроавтобусом не менее 7-ми пассажирских мест, для нужд АО «Авиакомпания «Полярные авиалинии» (Извещение №32211216371 на zakupki.gov.ru) – **обоснованной**
2. Признать нарушившим АО «Авиакомпания «Полярные авиалинии» при проведении закупки нарушившим часть пункт 1 часть 1 ст. 3, часть 15 статьи 3.2. часть 11 статьи 4 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 №223-ФЗ (последняя редакция);
3. Предписание в связи заключением договора не выдавать;
4. Передать материалы настоящего дела должностному лицу Якутского УФАС России для рассмотрения на предмет нарушения заказчиком КоАП РФ.

Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.