

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
о выдаче предупреждения по делу об
административном правонарушении № 491/09-АДМ-2018

«20» августа 2018г.

г. Кемерово, ул. Ноградская, 5

Я, <...>, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 491/09-АДМ-2018, возбужденного протоколом от 06.08.2018 в отношении Общества с ограниченной ответственностью Продюсерский центр «ПРОдвижение – Кемерово» (ИНН 4205268493, КПП 420501001, ОГРН 1134205013194, юридический адрес: г. Кемерово, ул. Красноармейская, дом 120, создание юридического лица 21.06.2013; далее - ООО «Продюсерский центр «ПРОдвижение - Кемерово») в отсутствие законного представителя, защитника ООО «Продюсерский центр «ПРОдвижение - Кемерово»,

УСТАНОВИЛА:

14.06.2018 Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по результатам рассмотрения дела № 24/Р-2018 о нарушении законодательства о рекламе, вынесено решение о признании ненадлежащей рекламы Общества с ограниченной ответственностью «Электротехносервис» (далее - ООО «ЭлТеС»), размещенную ООО «Продюсерский центр «ПРОдвижение – Кемерово» с октября 2017г. по март 2018г. в кабинах пассажирских лифтов в жилых домах г. Кемерово, поскольку в ней нарушены требования пункта 7 статьи 7 Федерального закона от 13.03.2006 № 38 – ФЗ «О рекламе» (далее – ФЗ «О рекламе») следующего содержания: «ООО «ЭлТеС» поверка водосчетчиков без снятия Пенсионерам – 250 руб т. 555-200 Оплата на месте Аттестат аккредитации на право поверки РОСС RU.0001.310511 от 30.09.2014г. «ООО «ЭлектроТехноСервис» ИНН 5401333736 ОГРН 1105401001485 г.Новосибирск, ул. Бориса Богаткова, 266А».

Данная реклама распространялась на основании договора № 88/16 ПРО-К от 29.06.2016, заключенного между ООО «Продюсерский центр «ПРОдвижение – Кемерово» (исполнитель) и ООО «ЭлТеС» (заказчик), согласно которому заказчик поручает, а исполнитель принимает на себя обязательства по размещению графических рекламно-информационных материалов на стендах в кабинах пассажирских лифтов в жилых домах г.Кемерово.

В соответствии с приложениями к договору № 88/16 ПРО-К от 29.06.2016 (№ 16 от 19.09.2017, № 17 от 25.10.2017, № 18 от 16.11.2017, № 19 от 18.12.2017, № 20 от 22.01.2018, № 21 от 15.02.2018) и платежными поручениями (от 30.08.2017, 02.10.2017, 09.11.2017, 23.11.2017, 29.12.2017, 21.02.2018) вышеуказанная реклама распространялась по всему г. Кемерово в период с октября 2017г. по март 2018г. Пунктом 7 статьи 7 ФЗ «О рекламе» установлено, что не допускается реклама товаров, на производство и (или) реализацию которых требуется получение лицензий или иных специальных разрешений, в случае отсутствия таких разрешений.

В нарушение данной правовой нормы ООО «Продюсерский центр «ПРОдвижение – Кемерово» распространяло рекламу о проведении ООО «ЭлТеС» работ по поверке водосчетчиков в отсутствие аттестата аккредитации, позволяющего ООО

«ЭлТеС» выполнять рекламируемые работы.

Частью 4 статьи 38 ФЗ «О рекламе» установлено, что нарушение рекламоделателями, рекламопроизводителями, рекламодателями законодательства Российской Федерации о рекламе влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

Частью 7 статьи 38 ФЗ «О рекламе» установлено, что за нарушение требований пункта 7 статьи 7 ФЗ «О рекламе» несет ответственность рекламодатель.

В данном случае рекламодателем является ООО «Продюсерский центр «ПРОдвижение – Кемерово».

Административная ответственность за нарушение рекламоделателем, рекламопроизводителем, рекламодателем требований законодательства Российской Федерации о рекламе установлена частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) и влечет наложение штрафа на физических лиц – от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей, на должностных лиц от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей, на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Действия ООО «Продюсерский центр «ПРОдвижение – Кемерово», выразившиеся в нарушении требования пункта 7 статьи 7 ФЗ «О рекламе» при распространении рекламы ООО «ЭлТеС» по проверке водосчетчиков в отсутствие аттестата аккредитации, позволяющего ООО «ЭлТеС» выполнять рекламируемые работы, подлежат квалификации как действия, ответственность за которые предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ, согласно которой нарушение рекламоделателем, рекламопроизводителем или рекламодателем законодательства о рекламе, влечет наложение административного штрафа на физических лиц – от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей, на должностных лиц от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей, на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Время совершения ООО «Продюсерский центр «ПРОдвижение – Кемерово» административного правонарушения: период с октября 2017г. по март 2018г.

Место совершения ООО «Продюсерский центр «ПРОдвижение – Кемерово» административного правонарушения: г. Кемерово, кабины пассажирских лифтов в жилых домах.

03.07.2018 уведомлением о составлении протокола были назначены дата, время и место составления и подписания на 06.08.2018 в 09 часов 00 минут. Уведомление было направлено в адрес ООО «Продюсерский центр «ПРОдвижение - Кемерово» заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатка с сайта ФГУП «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» о вручении почтовой корреспонденции имеется в материалах дела).

06.08.2018 состоялась процедура составления и подписания протокола № 491/09-АДМ-2018 об административном правонарушении в отсутствие законного представителя, защитника ООО «Продюсерский центр «ПРОдвижение - Кемерово».

06.08.2018 определением о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 491/09-АДМ-2018 были назначены дата, время и место рассмотрения данного дела об административном правонарушении: 20.08.2018, 09 часов 30 минут. Копии определения и протокола были направлены в адрес ООО «Продюсерский центр «ПРОдвижение - Кемерово» заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатка с сайта ФГУП «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» о вручении почтовой корреспонденции имеется в материалах дела).

20.08.2018 состоялось рассмотрение дела № 491/09-АДМ-2018 об административном правонарушении в отсутствие законного представителя, защитника ООО «Продюсерский центр «ПРОдвижение - Кемерово». Изучив материалы дела № 491/09-АДМ-2018 об административном правонарушении, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области приходит к следующим выводам.

Действия ООО «Продюсерский центр «ПРОдвижение - Кемерово» выразившиеся в нарушении требования пункта 7 статьи 7 ФЗ «О рекламе» при распространении рекламы ООО «ЭлТеС» по поверке водосчетчиков в отсутствие аттестата аккредитации, позволяющего ООО «ЭлТеС» выполнять рекламируемые работы, подлежат квалификации как действия, ответственность за которые предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ.

Согласно статье 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Исходя из смысла данной нормы, лицо не подлежит ответственности в том случае, если будет доказано, что соблюдение норм и правил было невозможно в силу чрезвычайных событий и обстоятельств, которые данное лицо не могло ни предвидеть, ни предотвратить при соблюдении той степени заботливости и осмотрительности, которая от него требовалась.

ООО «Продюсерский центр «ПРОдвижение - Кемерово» документально не подтвердило наличие чрезвычайных событий и обстоятельств, не позволивших распространить рекламу с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о рекламе.

Таким образом, у ООО «Продюсерский центр «ПРОдвижение - Кемерово» имелась возможность для соблюдения предусмотренных законом требований, тем не менее, данным юридическим лицом всех зависящих мер по соблюдению законодательства Российской Федерации предпринято не было.

Следовательно, действия ООО «Продюсерский центр «ПРОдвижение - Кемерово», выразившиеся в нарушении требования пункта 7 статьи 7 ФЗ «О рекламе» при распространении рекламы ООО «ЭлТеС» по поверке водосчетчиков в отсутствие аттестата аккредитации, позволяющего ООО «ЭлТеС» выполнять рекламируемые работы, следует признать виновными.

Факт совершения административного правонарушения ООО «Продюсерский центр «ПРОдвижение - Кемерово» подтверждается протоколом по делу № 491/09-АДМ-2018 от 06.08.2018.

Срок давности привлечения ООО «Продюсерский центр «ПРОдвижение - Кемерово» к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ за нарушение законодательства о рекламе, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

При рассмотрении данного дела заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области были учтены характер совершенного административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

В части 1 статьи 4.2 КоАП РФ перечислен перечень закрепленных смягчающих вину обстоятельств, включая добровольное прекращение противоправного поведения

лицом, совершившим административное правонарушение; добровольное исполнение до вынесения постановления по делу об административном правонарушении лицом, совершившим административное правонарушение, предписания об устранении допущенного нарушения, выданного ему органом, осуществляющим контроль (надзор).

При этом, в соответствии с пунктом 2 статьи 4.2 КоАП РФ судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, могут признать смягчающими обстоятельства, не указанные в настоящем Кодексе или в законах субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области также считает возможным, с учетом положений части 2 статьи 4.2 КоАП РФ признать в качестве обстоятельства, смягчающего вину ООО «Продюсерский центр «ПРОдвижение - Кемерово» совершение административного правонарушения впервые.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность ООО «Продюсерский центр «ПРОдвижение - Кемерово» за совершение административного правонарушения, не установлено (ст. 4.3 КоАП РФ).

Основания для применения статьи 2.9 КоАП РФ и освобождения от административной ответственности в связи с малозначительностью допущенного правонарушения не усматриваются.

В данном случае (по вмененному составу правонарушения) существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается в неисполнении ООО «Продюсерский центр «ПРОдвижение - Кемерово» своих публично - правовых обязанностей, что посягает на установленный законодательством РФ порядок в области распространения рекламы.

Согласно части 1 статьи 4.1.1 являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

В соответствии с частью 2 статьи 4.1.1 административное наказание в виде административного штрафа не подлежит замене на предупреждение в случае совершения административного правонарушения, предусмотренного статьями 14.31 - 14.33, 19.3, 19.5, 19.5.1, 19.6, 19.8 - 19.8.2, 19.23, частями 2 и 3 статьи 19.27, статьями 19.28, 19.29, 19.30, 19.33 настоящего Кодекса.

В соответствии с частью 2 статьи 3.4 КоАП РФ предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного

ущерба.

Согласно Единому реестру субъектов малого предпринимательства, размещенного на официальном сайте rsmp.nalog.ru ООО «Продюсерский центр «ПРОдвижение - Кемерово» имеет статус микропредприятия.

Оценивая собранные по делу доказательства, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области находит вину ООО «Продюсерский центр «ПРОдвижение - Кемерово» доказанной, а действия верно квалифицированными по части 1 статьи 14.3 КоАП РФ, и учитывая совершение административного правонарушения впервые, наличие у ООО «Продюсерский центр «ПРОдвижение - Кемерово» статуса микропредприятия, отсутствие причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также отсутствие имущественного ущерба, руководствуясь статьями 4.1.1, 23.48, 29.9, 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛА:

1. Признать Общество с ограниченной ответственностью Продюсерский центр «ПРОдвижение – Кемерово» (ИНН 4205268493, КПП 420501001, ОГРН 1134205013194, юридический адрес: г. Кемерово, ул. Красноармейская, дом 120, создание юридического лица 21.06.2013) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ.

2. Выдать Обществу с ограниченной ответственностью Продюсерский центр «ПРОдвижение – Кемерово» (ИНН 4205268493, КПП 420501001, ОГРН 1134205013194, юридический адрес: г. Кемерово, ул. Красноармейская, дом 120, создание юридического лица 21.06.2013) предупреждение.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления

<...>