

Заместитель руководителя – начальник отдела Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия (далее - Мордовское УФАС России) , рассмотрев протокол Мордовского УФАС России об административном правонарушении № 271 от 30.08.2016г. и материалы дела № 526/13-р/адм в отношении **юридического лица – Общества с ограниченной ответственностью «Редакция еженедельной газеты «Столица С»** (ИНН 1325012160; ОГРН 1021300982449; дата гос.регистрации: 27.11.2002; сокращенное наименование – ООО «Редакция еженедельной газеты «Столица С»; адрес (место нахождения): 430005, Республика Мордовия, г.Саранск, проспект Ленина, д.13, офис 2),

УСТАНОВИЛ:

В рамках дела № 277/4-Р по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе рассмотрены обстоятельства распространения *рекламы «ЗАЙМЫ звоните с 7.00 до 20.00 без выходных и праздников от 10 тыс.руб. до 950 тыс.руб. · возраст любой с 18 до 68 лет · можно работающим неофициально · можно с одним паспортом · 18% в год, быстрая выдача · все виды кредитования Тел.: 374-291, 8-929-747-42-91 ООО «ЭКСПРЕССКРЕДИТСЕРВИС». www.ru-eks.ru»*, еженедельно размещавшейся в период с 25 августа 2015 года по 29 марта 2016 года в выпусках газеты «Столица С» № 34 (1192) - № 52 (1210), № 01 (1211) - № 13 (1223). Решением Комиссии Мордовского УФАС России от 04.07.2016 № 546 такая реклама была признана ненадлежащей, нарушающей требования части 13 статьи 28 Федерального закона «О рекламе». На основании установленного факта нарушения законодательства о рекламе в отношении ООО «Редакция еженедельной газеты «Столица С» (ИНН 1325012160; ОГРН 1021300982449) в последующем был составлен протокол об административном правонарушении № 271 от 30.08.2016г., согласно которому названному юридическому лицу вменяется совершение административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Протокол об административном правонарушении № 271 от 30.08.2016г. составлен в отсутствие законного представителя ООО «Редакция еженедельной газеты «Столица С», надлежащим образом извещенного о времени и месте составления такого протокола, и в присутствии Смирновой Т.И., представляющей интересы ООО «Редакция еженедельной газеты «Столица С» по доверенности от 12.02.2016г., которой вручена копия составленного протокола, также направленная в адрес ООО «Редакция еженедельной газеты «Столица С» заказным письмом с уведомлением.

Содержание протокола об административном правонарушении № 271 от 30.08.2016г. соответствует требованиям статьи 28.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, каких-либо нарушений при его составлении не выявлено.

С учетом изложенного, протокол об административном правонарушении № 271 от 30.08.2016г. рассмотрен в порядке статей 25.15, 29.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в присутствии , представляющей интересы ООО «Редакция еженедельной газеты «Столица С» по доверенности от 12.02.2016г.

Административное правонарушение выразилось в следующем.

В выпусках газеты «Столица С», начиная с 06 января 2015 года и до 29 марта 2016 года, еженедельно осуществлялась публикация объявления (модуля) *«ЗАЙМЫ звоните с 7.00 до 20.00 без выходных и праздников от 10 тыс.руб. до 950 тыс.руб. · возраст любой с 18 до 68 лет · можно работающим неофициально · можно с одним паспортом · 18% в год, быстрая выдача · все виды кредитования Тел.: 374-291, 8-929-747-42-91 ООО «ЭКСПРЕССКРЕДИТСЕРВИС». www.ru-eks.ru».*

Данные обстоятельства подтверждаются сведениями, предоставленными ООО «Редакция еженедельной газеты «Столица С» с письмом от 11.05.2016 №48 (вх. №2248 от 11.05.2016), договором № 60 об оказании рекламных услуг от 01.2015г. и договором № 5 об оказании рекламных услуг от 01.01.2016г., заключенными между ООО «Редакция еженедельной газеты «Столица С» и ООО «Экспресскредитсервис», а также приложенными к таким договорам актами выполненных работ, приходными кассовыми ордерами и электронной перепиской.

Распространенная информация направлена на привлечение внимания неопределенного круга лиц к деятельности ООО «Экспресскредитсервис» по выдаче займов на определенных условиях - от 10 тыс.руб. до 950 тыс.руб. под 18% в год, поддерживает интерес к такой деятельности и предлагаемым услугам займа на указанных условиях, и тем самым способствует продвижению такой деятельности на рынке, что по всем признакам соответствует понятию рекламы.

В соответствии с пунктом 1 статьи 3 Федерального закона «О рекламе» реклама - информация, распространенная любым способом, в любой форме и с помощью любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

В соответствии с пунктом 2 статьи 3 Федерального закона «О рекламе» объект рекламирования – товар, средство индивидуализации юридического лица и (или) товара, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности, либо мероприятие (в том числе спортивное соревнование, конкурс, фестиваль, основанные на риске игры, пари), на привлечение внимания к которым направлена реклама.

Согласно пункту 3 статьи 3 Федерального закона «О рекламе» товар - продукт деятельности (в том числе работа, услуга), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот.

Рассматриваемая реклама направлена на побуждение потребителей воспользоваться предложением - *взять денежные средства в заем на указанных условиях, обратившись в ООО «Экспресскредитсервис»,* соответственно, объектом рекламирования является деятельность ООО «Экспресскредитсервис» по оказанию финансовой услуги - выдаче займов гражданам в возрасте с 18 до 68 лет на определенных условиях - от 10 тыс.руб. до 950 тыс.руб. под 18% в год.

Согласно статье 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» под финансовой услугой понимается банковская услуга, страховая услуга, услуга на рынке ценных бумаг, услуга по договору лизинга, а также услуга, оказываемая финансовой организацией и связанная с привлечением и (или)

размещением денежных средств юридических и физических лиц; под финансовой организацией понимается хозяйствующий субъект, оказывающий финансовые услуги, - кредитная организация, профессиональный участник рынка ценных бумаг, организатор торговли, клиринговая организация, микрофинансовая организация, кредитный потребительский кооператив, страховая организация, страховой брокер, общество взаимного страхования, негосударственный пенсионный фонд, управляющая компания инвестиционных фондов, паевых инвестиционных фондов, негосударственных пенсионных фондов, специализированный депозитарий инвестиционных фондов, паевых инвестиционных фондов, негосударственных пенсионных фондов, ломбард (финансовая организация, поднадзорная Центральному банку Российской Федерации), лизинговая компания (иная финансовая организация, финансовая организация, не поднадзорная Центральному банку Российской Федерации).

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 3 Федерального закона от 21.12.2013 № 353-ФЗ «О потребительском кредите (займе)» *потребительский кредит (заем) - денежные средства, предоставленные кредитором заемщику на основании кредитного договора, договора займа, в том числе с использованием электронных средств платежа, в целях, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности (далее - договор потребительского кредита (займа), в том числе с лимитом кредитования.*

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 3 Федерального закона от 21.12.2013 № 353-ФЗ «О потребительском кредите (займе)» *кредитор - предоставляющая или предоставившая потребительский кредит кредитная организация, предоставляющие или предоставившие потребительский заем кредитная организация и некредитная финансовая организация, которые осуществляют профессиональную деятельность по предоставлению потребительских займов, а также лицо, получившее право требования к заемщику по договору потребительского кредита (займа) в порядке уступки, универсального правопреемства или при обращении взыскания на имущество правообладателя.*

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 3 Федерального закона от 21.12.2013 № 353-ФЗ «О потребительском кредите (займе)» *профессиональная деятельность по предоставлению потребительских займов - деятельность юридического лица или индивидуального предпринимателя по предоставлению потребительских займов в денежной форме, осуществляемая за счет систематически привлекаемых на возвратной и платной основе денежных средств и (или) осуществляемая не менее чем четыре раза в течение одного года (кроме займов, предоставляемых работодателем работнику, и иных случаев, предусмотренных федеральным законом).*

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 21.12.2013 № 353-ФЗ «О потребительском кредите (займе)» *профессиональная деятельность по предоставлению потребительских займов осуществляется кредитными организациями, а также некредитными финансовыми организациями в случаях, определенных федеральными законами об их деятельности.*

Согласно пунктам 1 и 2 части 1 статьи 2 Федерального закона от 02.07.2010 № 151-ФЗ «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях» *микрофинансовая деятельность - деятельность юридических лиц, имеющих статус*

микрофинансовой организации, а также иных юридических лиц, имеющих право на осуществление микрофинансовой деятельности в соответствии со статьей 3 настоящего Федерального закона, по предоставлению микрозаймов (микрофинансирование); микрофинансовая организация - юридическое лицо, зарегистрированное в форме фонда, автономной некоммерческой организации, учреждения (за исключением казенного учреждения), некоммерческого партнерства, хозяйственного общества или товарищества, осуществляющее микрофинансовую деятельность и внесенное в государственный реестр микрофинансовых организаций в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом.

Общество с ограниченной ответственностью «Экспресскредитсервис» зарегистрировано в качестве юридического лица 15.11.2013 за основным государственным регистрационным номером 5137746078696, что подтверждается сведениями, размещенными на официальном сайте Федеральной налоговой службы egrul.nalog.ru (распечатка по состоянию на 21.04.2016 имеется в материалах дела).

ООО «Экспресскредитсервис» было включено в государственный реестр микрофинансовых организаций 17.01.2014г., что подтверждается копией свидетельства Центрального банка Российской Федерации (копия такого свидетельства приложена к письму ООО «Редакция еженедельной газеты «Столица С» от 11.05.2016 № 48 (вх.№2248 от 11.05.2016)).

На основании приказа Центрального банка Российской Федерации от 19.08.2015 № ОД-2171 сведения об ООО «Экспресскредитсервис» исключены из государственного реестра микрофинансовых организаций и названному лицу направлено уведомление об исключении сведений из государственного реестра микрофинансовых организаций от 07.09.2015 №Т436-12-1-2/27068 (копия такого уведомления приложена к письму Отделения – Национальный банк по Республике Мордовия Волго-Вятского главного управления Центрального банка Российской Федерации от 07.06.2016 № Т489-9-13/4393 (вх.№2644 от 07.06.2016)).

При данных обстоятельствах следует признать, что только в период с 17 января 2014 года и до 19 августа 2015 года ООО «Экспресскредитсервис» вправе было осуществлять микрофинансовую деятельность по выдаче займов.

Однако, распространение рекламы ООО «Экспресскредитсервис» по выдаче займов осуществлялось и после утраты статуса микрофинансовой организации, о чем свидетельствуют публикации рассматриваемой рекламы, размещавшиеся в выпусках газеты «Столица С» №34 (1192) от 25.08.2015 - №52 (1210) от 29.12.2015, №01 (1211) от 05.01.2016 - №13 (1223) от 29.03.2016.

В соответствии с частью 13 статьи 28 Федерального закона «О рекламе» реклама услуг по предоставлению потребительских займов лицами, не осуществляющими профессиональную деятельность по предоставлению потребительских займов в соответствии с Федеральным законом «О потребительском кредите (займе)», не допускается.

Следовательно, реклама «ЗАЙМЫ звоните с 7.00 до 20.00 без выходных и праздников от 10 тыс.руб. до 950 тыс.руб. · возраст любой с 18 до 68 лет · можно работающим неофициально · можно с одним паспортом · 18% в год, быстрая выдача

· все виды кредитования Тел.: 374-291, 8-929-747-42-91 ООО

«ЭКСПРЕССКРЕДИТСЕРВИС», www.ru-eks.ru», еженедельно размещавшаяся в период с 25 августа 2015 года по 29 марта 2016 года в выпусках газеты «Столица С» № 34 (1192) - № 52 (1210), № 01 (1211) - № 13 (1223), посредством которой предлагаются услуги по выдаче займов лицом, не осуществляющим профессиональную деятельность по предоставлению потребительских займов в соответствии с Федеральным законом «О потребительском кредите (займе)», нарушает требования части 13 статьи 28 Федерального закона «О рекламе», и поэтому такая реклама является ненадлежащей.

В соответствии с пунктом 4 статьи 3 Федерального закона «О рекламе» ненадлежащая реклама - реклама, не соответствующая требованиям законодательства Российской Федерации.

В соответствии с частью 4 статьи 38 Федерального закона «О рекламе» нарушение рекламоделателями, рекламопроизводителями, рекламодателями, рекламодателями законодательства Российской Федерации о рекламе влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

Частью 7 статьи 38 Федерального закона «О рекламе» определено, что *рекламораспространитель* несет ответственность за нарушение требований, установленных частью 13 статьи 28 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 7 статьи 3 Федерального закона «О рекламе» рекламодатель – лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств.

Из договорных отношений, сложившихся между ООО «Экспресскредитсервис» и ООО «Редакция еженедельной газеты «Столица С», следует, что рекламодателем рассматриваемой ненадлежащей рекламы выступило ООО «Редакция еженедельной газеты «Столица С» (ИНН 1325012160; ОГРН 1021300982449), являющееся редакцией газеты и учредителем печатного средства массовой информации – газеты «Столица С» (свидетельство о регистрации СМИ ПИ № 18-0879 от 20.06.2002г.).

Следовательно, распространение ненадлежащей рекламы опосредовано и выражено в действиях рекламодателя - ООО «Редакция еженедельной газеты «Столица С».

В соответствии с частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях нарушение рекламоделателями, рекламопроизводителями, рекламодателями законодательства Российской Федерации о рекламе, за исключением случаев, предусмотренных частями 2-4 настоящей статьи, статьями 14.37, 14.38, 19.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Представитель ООО «Редакция еженедельной газеты «Столица С», действующая в интересах общества по доверенности от 12.02.2016г., в протоколе

об административном правонарушении № 271 от 30.08.2016г. пояснила, что на момент заключения договора на размещение рассматриваемой рекламы ООО «Экспресскредитсервис», как заказчик рекламы, состояло в реестре микрофинансовых организаций, но после утраты такого статуса не уведомило об этом редакцию газеты «Столица С», прекратившей распространять рекламу ООО «Экспресскредитсервис», как только стало известно об утрате статуса микрофинансовой организации заказчиком рекламы. В этой связи Смирнова Т.И. выразила мнение, что в действиях ООО «Редакция еженедельной газеты «Столица С» отсутствует вина, поскольку редакция газеты была введена в заблуждение заказчиком рекламы.

Аналогичная позиция выражена в письме ООО «Редакция еженедельной газеты «Столица С» №93 от 12.09.2016г. (вх.№4461 от 12.09.2016), в котором редакция газеты приводит доводы со ссылкой на договорённости по распространению рекламных материалов ООО «Экспресскредитсервис», сложившиеся в рамках договора № и дополнительно поясняет об обстоятельствах, при которых редакции газеты стало известно об исключении ООО «Экспресскредитсервис» из реестра микрофинансовых организаций, а именно, из электронного письма, поступившего в адрес редакции газеты от Национального банка по РМ 04.04.2016, после чего выход спорной рекламы был прекращен.

Исследовав и оценив обстоятельства настоящего дела в их совокупности, уполномоченное должностное лицо территориального антимонопольного органа пришло к следующим выводам.

ООО «Редакция еженедельной газеты «Столица С» при заключении договора № 60 от 01.01.2015г., действуя по правилам статьи 13 Федерального закона «О рекламе», посредством электронной переписки получило от ООО «Экспресскредитсервис» сканированную копию свидетельства о внесении сведений о юридическом лице в государственный реестр микрофинансовых организаций (имеется в приложениях к письму ООО «Редакция еженедельной газеты «Столица С» №48 от 11.05.2016г. (вх.№2248 от 11.05.2016)).

Поскольку на дату заключения названного договора ООО «Экспресскредитсервис» состояло в государственном реестре микрофинансовых организаций, опубликованном на официальном сайте Банка России www.cbr.ru, ООО «Редакция еженедельной газеты «Столица С» обоснованно полагалось на полученные данные и в течение 2015 года осуществляло размещение рассматриваемой рекламы ООО «Экспресскредитсервис» в выпусках газеты «Столица С», не предвидя обстоятельств исключения ООО «Экспресскредитсервис» из реестра микрофинансовых организаций с 19 августа 2015 года, поскольку не получило таких сведений от самого заказчика рекламы.

Косвенным подтверждением такой неосведомленности могут служить почтовые документы, полученные с письмом Национального банка по РМ от 07.06.2016 №Т489-9-13/4393 (вх.№2644 от 07.06.2016), из которых следует, что ООО «Экспресскредитсервис» игнорировало получение уведомления об исключении сведений из государственного реестра микрофинансовых организаций №Т436-12-1-2/27068 от 07.09.2016, направленное ему по юридическому адресу и возвращенное в Банк России 15.10.2015 по истечении срока хранения почтовой корреспонденции.

Однако по истечении 2015 года ООО «Редакция еженедельной газеты «Столица С» и ООО «Экспресскредитсервис» продолжили свои отношения по распространению рассматриваемой ненадлежащей рекламы, заключив договор № 5 об оказании рекламных услуг от 01.2016г.

При заключении нового договора ООО «Редакция еженедельной газеты «Столица С» могло и обязано было предпринять действия по проверке статуса заказчика рекламы в качестве микрофинансовой организации путем сверки данных, опубликованных на официальном сайте Банка России www.cbr.ru, однако не осуществило таких действий, для реализации которых у Общества не было непреодолимых препятствий, и тем самым не проявило необходимой заботливости и осмотрительности по соблюдению требований рекламного законодательства, следствием чего стало продолжение распространения ненадлежащей рекламы ООО «Экспресскредитсервис» в выпусках газеты «Столица С», вышедших в свет в январе - марте 2016 года, в нарушение требований части 13 статьи 28 Федерального закона «О рекламе».

Частью 1 статьи 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрено, что административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Соответственно, вина юридического лица заключается в непринятии им исчерпывающих мер по соблюдению установленных норм и правил.

Учитывая изложенное, следует признать, что рекламораспространитель - ООО «Редакция еженедельной газеты «Столица С», при попустительстве которого в рамках вновь заключенного договора № 5 об оказании рекламных услуг от 01.2016г. продолжилось распространение ненадлежащей рекламы ООО «Экспресскредитсервис» в выпусках газеты «Столица С» № 01 (1211) - № 13 (1223), вышедших в свет в период с 01 января по 29 марта 2016 года, виновно в совершении административного правонарушения, санкции по которому предусмотрены частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

ООО «Редакция еженедельной газеты «Столица С», проинформированное Национальным банком по РМ об утрате статуса микрофинансовой организации ООО «Экспресскредитсервис», прекратило распространение ненадлежащей рекламы, что принимается как обстоятельство, смягчающее административную ответственность.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, не установлено.

Оценив характер и конкретные обстоятельства совершенного правонарушения, роль правонарушителя, должностное лицо, рассматривающее настоящее дело, находит, что данное правонарушение со стороны рекламораспространителя - ООО «Редакция еженедельной газеты «Столица С», хотя и содержит наличие всех признаков состава вменяемого административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской

Федерации об административных правонарушениях, не причинило существенного вреда общественным интересам при том, что рекламораспространитель предпринял меры по самостоятельному устранению нарушений рекламного законодательства, поэтому его возможно признать малозначительным.

В соответствии со статьей 2.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Руководствуясь частью 13 статьи 28 Федерального закона «О рекламе», а также статьей 2.9, частью 1 статьи 14.3, статьями 23.48, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать юридическое лицо – рекламораспространителя **Общество с ограниченной ответственностью «Редакция еженедельной газеты «Столица С»** (ИНН 1325012160; ОГРН 1021300982449; дата гос.регистрации: 27.11.2002; сокращенное наименование – ООО «Редакция еженедельной газеты «Столица С»; адрес (место нахождения): 430005, Республика Мордовия, г.Саранск, проспект Ленина, д.13, офис 2) нарушившим часть 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, поскольку им не соблюдены требования части 13 статьи 28 Федерального закона «О рекламе».

2. Производство по делу об административном правонарушении № 526/13-р/адм, возбужденному в отношении юридического лица – ООО «Редакция еженедельной газеты «Столица С» (ИНН 1325012160; ОГРН 1021300982449), **прекратить в связи с малозначительностью совершённого административного правонарушения.**

3. В соответствии со статьей 2.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях **объявить** юридическому лицу – ООО «Редакция еженедельной газеты «Столица С» (ИНН 1325012160; ОГРН 1021300982449) за нарушение части 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях **устное замечание.**

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было

обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя Управления –

начальник отдела