

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу № 036/04/9.21-71/2021 об административном правонарушении

15 апреля 2021 г.

г. Воронеж

Заместитель руководителя – начальник отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области (далее – Управление) Михин С.В., рассмотрев материалы дела № 036/04/9.21-71/2021 об административном правонарушении, возбужденного 19.02.2021 г. в отношении акционерного общества «Разнооптторг» (ИНН: 3663011732; ОГРН: 1023601545131; КПП: 366301001; дата регистрации: 17.10.2002г.; юридический адрес: 394028, г. Воронеж, ул. Димитрова, 120; далее – АО «Разнооптторг») по части 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в присутствии представителя АО «Разнооптторг» <...> (доверенность б/н от 14.04.2021г.), представителя ИП <...> <...> (доверенность б/н от 10.02.2021г.), представителя ПАО «ТНС энерго Воронеж» <...> (доверенность № 11-06/501 от 24.07.2020г.),

УСТАНОВИЛ:

30.09.2020г., 09.02.2021г., 11.02.2021г. в Управление поступило обращение ИП <...> (вх. № 01-10/691), ПАО «ТНС энерго Воронеж» (вх. № 01-11/379), из прокуратуры Левобережного района г. Воронежа обращения ИП <...> (вх. № 01-14/105, № 01-14/111, № 01-14/123) по вопросу правомерности действий АО «Разнооптторг» по угрозе прекращения перетока электрической энергии с 15.10.2020г. и по прекращению перетока электрической энергии с 22.01.2021г. для энергопринимающих устройств ИП <...>.

Как установлено из обращений ИП <...> и ПАО «ТНС энерго Воронеж» между ней и гарантирующим поставщиком заключен и действует договор энергоснабжения № 1376 от 11.04.2014г. (далее - Договор).

Согласно приложению № 3 к указанному Договору точка технологического присоединения объекта ИП <...> определена в РУ-0,4 кВ АО «Разнооптторг».

13.10.2020г. АО «Разнооптторг» направило организациям, находящимся по адресу: г. Воронеж, ул. Базовая, 2, в том числе и ИП <...> письмо (б/н) о том, что с 15.10.2020г. ТП, расположенная по адресу: г. Воронеж, ул. Базовая, 2 будет отключена.

07.10.2020г. и 13.10.2020г. Управление, в целях проверки фактов, изложенных в обращении ИП <...> направило запросы/требования (исх. № 04-16/7424 и № 04-16/7582) в АО «Разнооптторг» о предоставлении следующей информации и документов (заверенных надлежащим образом копий):

1. Письменные объяснения по фактам, изложенным в обращении ИП <...> с указанием нормативных правовых оснований, а также с приложением соответствующих документов, подтверждающих доводы АО «Разнооптторг».

2. Документы, подтверждающие право собственности АО «Разнооптторг» или иное законное основание на объекты электросетевого хозяйства (ТП, расположенную по адресу: г. Воронеж, ул. Димитрова, 120 и ТП, расположенную по адресу: г. Воронеж, ул. Базовая, 2), а также на иные объекты электросетевого хозяйства (КТПН, КЛ и т.д.), находящиеся у АО «Разнооптторг», с указанием их наименования и местонахождения.

3. Информацию о максимальной мощности указанных ТП (указать в МВт), с приложением подтверждающих документов.

4. Информацию о количестве потребителей, технологически присоединенных к указанным ТП, посредством которой(ых) АО «Разнооптторг» обеспечивается переток электрической энергии (по ф.л. указать количество; по ю.л. - наименование, юридический/фактический адрес).

5. Копии всех уведомлений, направленных потребителям о прекращении с 01.10.2020г. перетока электрической энергии.

6. Информацию о том, на момент получения настоящего запроса АО «Разнооптторг» произвело прекращение перетока электрической энергии.

7. Схему объектов электросетевого хозяйства АО «Разнооптторг».

26.10.2020г. в Управление от АО «Разнооптторг» поступили информация и документы, согласно которым ТП-1, расположенная по адресу: г. Воронеж, ул. Димитрова, 120 принадлежит на праве собственности обществу.

29.06.2020г. ООО «АКИ» направило в АО «Разнооптторг» письмо (исх. № 31) с просьбой собственника электрического кабеля 6 кВ его перенести.

30.06.2020г. АО «Разнооптторг» направило юридическим лицам, расположенным по адресу: г. Воронеж, ул. Базовая, 2 письма о принятии мер по переносу электрического кабеля 6 кВ, а также о том, что в случае невыполнения указанного требования в срок до 01.10.2020г. питания кабеля будет отключено.

Как указывает АО «Разнооптторг» в своем письме, обществу не удалось установить собственника трансформаторной подстанции и электрического кабеля 6 кВ.

В материалы проверки ИП <...> предоставила акт проверки от 22.01.2021г., в котором представителем ПАО «ТНС энерго Воронеж» был зафиксирован факт отсутствия 22.01.2021г. электрической энергии от ТП-2 (6/0,4 кВ) РУ-0,4 кВ, принадлежащий АО «Разнооптторг».

В связи с сообщением физического и юридического лица, содержащих данные, указывающие на событие и состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, 19.02.2021г. уполномоченным должностным лицом был составлен протокол № 036/04/9.21-71/2021 об административном правонарушении, где зафиксирован факт совершения АО «Разнооптторг» указанного административного правонарушения.

При этом 01.03.2021г. прокуратурой Левобережного района г. Воронежа с привлечением специалистов: ПАО «ТНС энерго Воронеж», ПАО «МРСК Центра», Управления, представителя АО «Разнооптторг» была проведена проверка соблюдения АО «Разнооптторг» законодательства об электроэнергетике.

В ходе указанной проверки было установлено, что на территории АО «Разнооптторг» по адресу: г. Воронеж, ул. Димитрова, 120 расположена трансформаторная подстанция 6кВ № 1, принадлежащая обществу, от данной ТП до ТП 6/0,4 кВ № 2, расположенной по адресу: г. Воронеж, ул. Базовая, 2 проложен электрический кабель напряжением 6 кВ. Кабель напряжением 6 кВ на ТП 6/0,4 кВ № 2 понижается до напряжения 0,4 и через РУ-0,4 к кабелю подключены объекты к ИП <...> по адресу: г. Воронеж, ул. Базовая, 2.

На момент проверки на ТП 6кВ № 1 имеется видимый разрыв на разъединителе кабеля 6 кВ между ТП № 1 и ТП № 2.

Рассмотрение дела № 036/04/9.21-71/2021 об административном правонарушении было назначено на 05.03.2021г.

05.03.2021г. на рассмотрении дела № 036/04/9.21-71/2021 об административном правонарушении присутствовали представитель потерпевшей (ИП <...>) <...> (доверенность б/н от 10.02.2021г.), которому в порядке пункта 5 части 1 статьи 29.7 КоАП РФ разъяснены его права и обязанности.

Представитель/защитник АО «Разнооптторг» не явились. Ходатайств либо заявлений о причинах неявки в Управление не поступило.

Кроме того, определением о назначении времени места рассмотрения дела № 036/04/9.21-71/2021 об административном правонарушении у АО «Разнооптторг» запрашивалась информация и документы, которые последним не были

предоставлены в Управление.

Представитель потерпевшей <...> (доверенность б/н от 10.02.2021г.) пояснил, что ИП <...> осуществляет деятельность по сдаче в аренду недвижимого имущества, в частности, складских помещений, расположенных по адресу: г. Воронеж, ул. Базовая 2. На момент рассмотрения настоящего дела переток электрической энергии не восстановлен.

Кроме того, определениями о вызове лица в качестве свидетеля по делу № 036/04/9.21-71/2021 об административном правонарушении от 05.03.2021г. были привлечены в качестве свидетелей ПАО «ТНС энерго Воронеж» и ПАО «МРСК Центра».

В связи с необходимостью получения дополнительных доказательств по делу, необходимости явки лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, рассмотрение дела рассмотрение настоящего дела отлагалось до 05.04.2021г.

Как пояснило АО «Разнооптторг» прекращение перетока электрической энергии было произведено на основании писем собственника электрического кабеля 6 кВ от ТП-1 до ТП-2.

Согласно договору купли-продажи от 15.12.2020г. АО «Разнооптторг» продало гр. <...> электрический кабель 6кВ.

На момент проведения проверки переток электрической энергии отсутствует.

26.03.2021г. в Управление от АО «Разнооптторг» поступили письменные объяснения, согласно которым собственником кабельной линии 6кВ является гр. <...>. Указанная КЛ была продана последнему на основании договора купли-продажи от 15.12.2020г.

19.01.2021г. в АО «Разнооптторг» от гр. <...> поступило письмо с просьбой отключения КЛ для производства работ по ее переносу. Отключение этой КЛ было произведено 22.01.2021г. на ТП-1 после предварительного отключения этой подстанции со стороны ООО «Энергостройкомплекс».

Как указало АО «Разнооптторг» в своих пояснениях, что не обладает информацией о наличии абонентов, подключенных к ТП-1.

Также АО «Разнооптторг» сообщило, что к находящейся у общества в собственности ТП-1 не имеет фактического подключения энергопринимающих устройств ИП <...>.

При этом представленные ИП <...> документы о технологическом присоединении не свидетельствуют о соблюдении последней, равно как и ее правопродшественником - ООО «Рент» надлежащей процедуры технологического присоединения.

После получения от гр. <...> письма о возобновлении подачи электрической энергии АО «Разнооптторг» возобновит преток электрической энергии.

Как указало АО «Разнооптторг» в своих пояснениях, 22.03.2021г. на основании внутреннего приказа была сформирована комиссия по обследованию ТП-2, к которой якобы присоединены объекты ИП <...>. В результате указанного обследования выявлен факт наличия электрической энергии на объектах ИП <...>.

29.03.2021г. в Управление от ПАО «ТНС энерго Воронеж» поступили информация и документы, согласно которым между ПАО «ТНС энерго Воронеж» и ОАО «Разнооптторг» заключен договор энергоснабжения №697 от 30.04.2013г. Указанный договор согласно заявке потребителя заключен в отношении АБК «Прирельсовые склады ОАО «Разнооптторг» ТП 6/0,4-0,23кВ.

30.04.2013г. в связи с подписанием между ОАО «Разнооптторг» и ООО «Рент» акта об осуществлении технологического присоединения №6 в Приложение №3 к договору энергоснабжения №697 от 30.04.2013г. были внесены изменения в части точки технологического присоединения третьего лица – ООО «Рент».

Договор энергоснабжения № 697 от 30.04.2013г. был заключен на основании акта разграничения балансовой принадлежности от 01.07.2006г., подписанного между ОАО «Разнооптторг» и ООО «Сантехдеталь».

При заключении договора ОАО «Разнооптторг» были представлены документы, подтверждающие право законного владения на электросетевое оборудование:

- трансформаторную подстанцию по адресу: г. Воронеж, ул. Димитрова, д. 120: инвентарная карточка №2149 и акт приема-передачи;

- кабельные линии, проложенные в земле по адресу: г. Воронеж, ул. Димитрова, д. 120, протяженностью 5 км (КЛ 10кВ) и 4,9 км (КЛ 6кВ): инвентарная карточка №2064 и акт приема-передачи;

- трансформатор ТМ-630: инвентарная карточка № 2109 и акт приема-передачи.

Кроме того, ОАО «Разнооптторг» был представлен акт-предписание №10/15-8 от 10.04.2007г., выданный Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору Управлением по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора по Воронежской области, где установлено, что «при проверке произведен осмотр электроустановок ТП-1 и ТП-2, электроснабжение ОАО «Разнооптторг» осуществляется по КЛ-6кВ кабелем АСБ-3х95 до РУ-6кВ ТП-1 ОАО «Разнооптторг». От РУ-6кВ ТП-1 кабелем АСБ-3х95 осуществляется энергоснабжение ТП-2 (250 кВА)».

Таким образом, по документам, имеющимся в распоряжении ПАО «ТНС энерго Воронеж» ТП-1, кабельные линии от ТП-1 до ТП-2 и ТП-2 находятся в собственности ОАО «Разнооптторг».

14.01.2021г. АО «Разнооптторг» сообщил ПАО «ТНС энерго Воронеж» о продаже кабельной линии от ТП-1 до ТП-2 физическому лицу <...>.

В связи с чем, письмом от 09.02.2021г. исх. №03-01.01/1355 ПАО «ТНС энерго Воронеж» были запрошены документы, подтверждающие переход права собственности на кабельную линию. Однако данные документы до настоящего времени в адрес ПАО «ТНС энерго Воронеж» со стороны АО «Разнооптторг» не представлены. <...> в адрес ПАО «ТНС энерго Воронеж» с каким-либо заявлениями не обращался.

Кроме того, АО «Разнооптторг» с сентября 2020г. предпринимает попытки отключить от энергоснабжения нежилые помещения, принадлежащие ИП <...>, каждый раз указывая новые причины.

В частности, в сентябре 2020г. АО «Разнооптторг» указывало, что кабельная линия является бесхозной, а в декабре 2020г. самостоятельно продает данную кабельную линию, т.е. данная линия уже не является бесхозной и принадлежит АО «Разнооптторг»; в октябре 2020г. АО «Разнооптторг» указывало, что собственник ТП-2, от которой подключена ИП <...> не известен, однако на запрос ПАО «МРСК Центра» в феврале 2021г. АО «Разнооптторг» пояснил, что ТП-2 принадлежит ООО «Модуль». С января 2021 г. до настоящего времени со стороны АО «Разнооптторг» надлежащим образом заверенные документы, подтверждающие продажу энергооборудования иным лицам не представлены, при этом потери, возникающие в данной линии, приобретаются у гарантирующего поставщика именно АО «Разнооптторг».

Кроме того, генеральный директор АО «Разнооптторг» - <...>, подписавший договор купли-продажи кабельных линий с <...> ранее взаимодействовали между собой, а именно: <...> являлся учредителем ООО «Росток», которое было реорганизовано в форме присоединения к ООО «Восток», где директором является <...>.

05.04.2021г. на рассмотрении дела № 036/04/9.21-71/2021 об административном правонарушении присутствовали представитель потерпевшей (ИП <...>) <...> (доверенность б/н от 10.02.2021г.), представитель ПАО «МРСК Центра» <...>

(доверенность № Д-ВР/13 от 01.03.2021г.), представитель ПАО «ТНС энерго Воронеж» <...> (доверенность № 11-06/501 от 24.07.2020г.), которым в порядке пункта 5 части 1 статьи 29.7 КоАП РФ разъяснены их права и обязанности.

Определением об отложении рассмотрения дела № 036/04/9.21-71/2021 об административном правонарушении у АО «Разнооптторг» запрашивалась информация и документы, на которые последний частично предоставил в Управление запрашиваемую информацию и документы.

В связи с необходимостью получения дополнительных доказательств по делу, необходимости явки лица, участвующего в рассмотрении дела рассмотрение настоящего дела отлагалось до 15.04.2021г.

15.04.2021г. на рассмотрении дела № 036/04/9.21-71/2021 об административном правонарушении присутствовали представитель АО «Разнооптторг» <...> (доверенность б/н от 14.04.2021г.), представитель потерпевшей (ИП <...>) <...> (доверенность б/н от 10.02.2021г.), представитель ПАО «ТНС энерго Воронеж» <...> (доверенность № 11-06/501 от 24.07.2020г.), которым в порядке пункта 5 части 1 статьи 29.7 КоАП РФ разъяснены их права и обязанности.

Представитель АО «Разнооптторг» <...> (доверенность б/н от 14.04.2021г.) предоставил письменные объяснения по настоящему делу, согласно которым в действиях общества отсутствует событие и состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

При этом АО «Разнооптторг» в своих пояснениях от 26.03.2021г. указывало, что у ИП <...> имеется электрическая энергия и ее хозяйственная деятельность ведется без каких-либо ограничений. В подтверждение данного факта АО «Разнооптторг» представило акты от 22.03.2021г., от 04.04.2021г., подтверждающие, по его мнению, наличие у ИП <...> электрической энергии.

Изучив материалы дела № 036/04/9.21-71/2021 об административном правонарушении, установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее - Закон об электроэнергетике) к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер. Технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. Указанный договор является публичным.

В соответствии с частью 4 статьи 26 Закона об электроэнергетике сетевая организация или иной владелец объектов электросетевого хозяйства, к которым в надлежащем порядке технологически присоединены энергопринимающие устройства или объекты электроэнергетики, не вправе препятствовать передаче электрической энергии на указанные устройства или объекты и (или) от указанных устройств или объектов договоров купли-продажи электрической энергии, договоров энергоснабжения, договоров оказания услуг по передаче электрической энергии, и по требованию собственника или иного законного владельца энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики в установленные законодательством Российской Федерации сроки обязаны предоставить или составить документы, подтверждающие технологическое присоединение и(или)

разграничение балансовой принадлежности объектов электросетевого хозяйства и энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики и ответственности сторон за нарушение правил эксплуатации объектов электросетевого хозяйства.

Порядок обеспечения недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, а также оказания этих услуг устанавливается Правилами недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг (далее – Правила), утвержденными Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861.

Согласно пункту 3 Правил недискриминационный доступ к услугам по передаче электрической энергии предусматривает обеспечение равных условий предоставления указанных услуг их потребителям независимо от организационно-правовой формы и правовых отношений с лицом, оказывающим эти услуги.

Пунктом 5 Правил в случае если энергопринимающие устройства потребителя электрической энергии присоединены к электрическим сетям сетевой организации через энергетические установки производителей электрической энергии, объекты электросетевого хозяйства лиц, не оказывающих услуги по передаче электрической энергии, или бесхозяйные объекты электросетевого хозяйства, которые имеют непосредственное присоединение к сетям сетевых организаций (далее - опосредованное присоединение к электрической сети), такой потребитель заключает договор с той сетевой организацией, к сетям которой присоединены энергетические установки производителей электрической энергии, бесхозяйные объекты электросетевого хозяйства или энергопринимающие устройства (объекты электросетевого хозяйства) лиц, не оказывающих услуги по передаче электрической энергии, к которым непосредственно присоединено его энергопринимающее устройство.

При этом точкой поставки по договору будет являться точка присоединения энергопринимаемого устройства потребителя электроэнергии к объекту электросетевого хозяйства лица, не оказывающего услуг по передаче электрической энергии.

Согласно пункту 6 Правил собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя и требовать за это оплату.

Ответственность за нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ в виде административного штрафа на юридических лиц – от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861, Федеральная антимонопольная служба является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по обеспечению государственного контроля за соблюдением Правил.

Основы регулирования отношений, связанных с введением ограничения режима потребления электроэнергии, установлены Правилами полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442 (далее - Правила ограничения), в соответствии с которыми ограничения предполагают прекращение подачи электрической энергии (мощности) потребителям или сокращение объемов потребления электрической энергии (мощности) в

определенных Правилами ограничения случаях. Полное ограничение режима потребления предполагает прекращение подачи электроэнергии потребителю путем осуществления переключений на объектах электросетевого хозяйства исполнителя (субисполнителя) или в энергопринимающих устройствах потребителя либо путем отсоединения энергопринимающих устройств потребителя от объектов электросетевого хозяйства (пункт 10 Правил ограничения).

Пунктом 2 Правил ограничения определен перечень оснований введения ограничения режима потребления электрической энергии. Разделом II Правил ограничения установлен общий порядок введения этого режима, определены исполнители и инициаторы ограничения режима потребления электроэнергии. Приведенные положения Правил ограничения не позволяют собственнику и иным законным владельцам объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, вводить ограничения режима потребления электрической энергии по собственному усмотрению без учета требований этих правил.

Подпунктом «и» пункта 2 Правил ограничения установлено, что ограничение режима потребления вводится при необходимости проведения ремонтных работ на объектах электросетевого хозяйства сетевой организации, к которым присоединены энергопринимающие устройства и (или) объекты электроэнергетики потребителя, или необходимость проведения ремонтных работ на объектах электросетевого хозяйства смежных сетевых организаций (объектах электросетевого хозяйства иных владельцев) либо на объектах по производству электрической энергии в случае, если проведение этих работ невозможно без ограничения режима потребления.

Пунктом 3 Правил ограничения установлено, что ограничение режима потребления, за исключением вводимого в связи с наступлением обстоятельств, указанных в подпунктах «з» и «и» пункта 2 настоящих Правил, должно применяться индивидуально в отношении каждого потребителя при условии соблюдения прав и законных интересов иных потребителей, энергопринимающие устройства и (или) объекты электроэнергетики которых технологически присоединены к тем же объектам электросетевого хозяйства сетевой организации или иного лица, к которым присоединены энергопринимающие устройства и (или) объекты электроэнергетики потребителя, в отношении которых вводится ограничение режима потребления, либо к энергопринимающим устройствам и (или) объектам электроэнергетики этого потребителя.

В случае если введение ограничения режима потребления в отношении лица, владеющего энергопринимающими устройствами и (или) объектами электроэнергетики, к которым присоединены энергопринимающие устройства и (или) объекты электроэнергетики иных потребителей, может привести к ограничению или прекращению подачи электрической энергии таким потребителям, это лицо обязано обеспечить переток электрической энергии таким потребителям.

Как установлено Управлением в ходе проверки фактов, изложенных в обращениях ИП <...>, ПАО «ТНС энерго Воронеж», 01.10.2020г. АО «Разнооптторг» направило письма (исх. б/н) в ПАО «МРСК Центра» и гарантирующему поставщику с просьбой предоставить документы о собственниках/владельцах электроустановок (ТП-2 и КЛ от ТП-1 до ТП-2, запитанных от ПС-21).

08.10.2020г. АО «Разнооптторг» направило ИП <...> письмо (исх. б/н) с просьбой предоставить заверенные надлежащим образом документы о технологическом

присоединении, правоустанавливающие документы на объекты электросетевого хозяйства.

13.10.2020г. АО «Разнооптторг» направило 27 юридическим лицам и ИП <...> письмо (исх. б/н) содержащее угрозу прекращения с 15.10.2020г. перетока электрической энергии через ТП, расположенную по адресу: г. Воронеж, ул. Базовая, 2.

14.10.2020г. АО «Разнооптторг» повторно направило ИП <...> письмо (исх. б/н) с просьбой предоставить заверенные надлежащим образом документы о технологическом присоединении, правоустанавливающие документы на объекты электросетевого хозяйства.

19.10.2020г. ИП <...> направила АО «Разнооптторг» письмо (исх. б/н) с просьбой указать причину прекращения перетока электрической энергии с 15.10.2020г. по 16.10.2020г.

АО «Разнооптторг» направило ИП <...> письмо (исх. б/н) о том, что с 15.10.2020г. по 16.10.2020г. производились работы по обслуживанию ТП-1, расположенную по адресу: г. Воронеж, ул. Базовая, 2.

22.01.2021г. АО «Разнооптторг» прекратило переток электрической энергии через ТП, расположенную по адресу: г. Воронеж, ул. Базовая, 2 для объекта ИП <...>, что подтверждается актом от 22.01.2021г., составленным ПАО «ТНС энерго Воронеж», а также актом проерки прокуратуры Левобережного района г. Воронежа от 01.03.2021г.

При этом документальные доказательства соблюдения АО «Разнооптторг» пункта 3 Правил ограничения в части обеспечения перетока электрической энергии потребителям электрической энергии, которым направлены угрозы и которые были отключены от электрической энергии в материалы дела АО «Разнооптторг» не предоставлено и Управлением не установлено.

В связи с этим, угроза прекращения перетока электрической энергии, направленная АО «Разнооптторг» письмом (исх. б/н от 13.10.2020г.) и сам факт прекращения 22.01.2021г. перетока электрической энергии в отношении объекта, принадлежащего ИП <...> являются незаконными.

В материалах настоящего дела имеются документы, подтверждающие факт опосредованного технологического присоединения объекта ИП <...>, через объекты электросетевого хозяйства (ТП-1, расположенная по адресу: г. Воронеж, ул. Димитрова, 120 и КЛ 6 кВ), принадлежащие АО «Разнооптторг», а именно:

- акт по разграничению балансовой принадлежности электросети и эксплуатационной ответственности, подписанный между АО «Разнооптторг» и ООО «Рент»;
- акт № 6 об осуществлении технологического присоединения от 2013г., подписанный между АО «Разнооптторг» и ООО «Рент»;
- акт разграничения балансовой принадлежности электросети и эксплуатационной ответственности сторон от 10.02.2015г., подписанный между АО «Разнооптторг» и ИП <...> (ранее ИП <...>);
- акт об осуществлении технологического присоединения от 10.02.2015г., подписанный между АО «Разнооптторг» и ИП <...>;
- договор энергоснабжения № 921 от 01.04.2013г., заключенный между ПАО «ТНС энерго Воронеж» и ИП <...>.

Доказательств обратного либо доказательств, опровергающих вышеуказанные документы АО «Разнооптторг» в материалы настоящего дела не предоставило.

Таким образом, указанные обстоятельства, свидетельствуют о незаконности действий АО «Разнооптторг» по направлению угрозы прекращения перетока электрической энергии с 15.10.2020г. и прекращению с 22.01.2021г. перетока электрической энергии через его объекты электросетевого хозяйства АО

«Разнооптторг», поскольку такие действия АО «Разнооптторг» нарушают требования законодательства об электроэнергетике, в частности пунктов 3 и 6 Правил.

Оценка обстоятельств и доказательств по настоящему делу позволяет сделать вывод о том, что действия АО «Разнооптторг» по нарушению правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа электрическим сетям, путем направления незаконной угрозы и незаконного прекращения перетока электрической энергии на энергопринимающие устройства ИП <...> содержат в себе событие и состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с частью 2 статьи 2.1 КоАП РФ, юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

При рассмотрении настоящего дела установлено, что у АО «Разнооптторг» имелась фактическая возможность для соблюдения требований законодательства об электроэнергетике (части 4 статьи 26 Закона об электроэнергетике, пункта 3, 6 Правил), в частности не направлять незаконную угрозу и не производить незаконное прекращение перетока электрической энергии на энергопринимающие устройства ИП <...>.

Однако АО «Разнооптторг» не были приняты все зависящие от него меры по соблюдению положений, предусмотренных пунктом 6 Правил.

Таким образом, вина АО «Разнооптторг» в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ при рассмотрении настоящего дела находит свое полное подтверждение.

При рассмотрении настоящего дела учитывается, что административное правонарушение, совершенное АО «Разнооптторг» имеет высокую степень общественной опасности, поскольку в результате его совершения было нарушено право заявителя — ИП <...> на полное и бесперебойное получение электрической энергии, в том числе для беспрепятственного осуществления предпринимательской деятельности.

Административное правонарушение, совершенное АО «Разнооптторг» причиняет организационный вред общественным отношениям в сфере электроэнергетики, связанным с предоставлением недискриминационного доступа ИП <...> к услугам по электроснабжению.

Одновременно с этим, высокая степень общественной опасности совершенного административного правонарушения выражается в пренебрежительном отношении АО «Разнооптторг» к требованиям пункта 6 Правил.

При таких обстоятельствах, отсутствуют законные основания для применения статьи 2.9 КоАП РФ и освобождения АО «Разнооптторг» от административной ответственности.

Довод АО «Разнооптторг» о том, что акты о технологическом присоединении, заключенные между ним и ООО «Рент», ИП <...> являются недействительными, в связи с несоблюдением законодательства об электроэнергетике, в частности порядка подключения, несостоятелен в силу следующего.

Согласно статье 153 Гражданского кодекса Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (далее - ГК РФ) сделками признаются действия граждан и юридических лиц, направленные на установление, изменение или прекращение гражданских прав и обязанностей.

Частью 3 статьи 154 ГК РФ установлено, что для заключения договора необходимо выражение согласованной воли двух сторон (двусторонняя сделка) либо трех или более сторон (многосторонняя сделка).

В соответствии с частью 1 статьи 160 ГК РФ сделка в письменной форме должна быть совершена путем составления документа, выражающего ее содержание и подписанного лицом или лицами, совершающими сделку, или должным образом уполномоченными ими лицами.

Согласно части 1 статьи 166 ГК РФ сделка недействительна по основаниям, установленным законом, в силу признания ее таковой судом (оспоримая сделка) либо независимо от такого признания (ничтожная сделка).

Частью 2 этой же статьи предусмотрено требование о признании оспоримой сделки недействительной может быть предъявлено стороной сделки или иным лицом, указанным в законе.

Часть 5 этой же статьи устанавливает, что заявление о недействительности сделки не имеет правового значения, если ссылающееся на недействительность сделки лицо действует недобросовестно, в частности если его поведение после заключения сделки давало основание другим лицам полагаться на действительность сделки.

Таким образом, из приведенных положений ГК РФ следует, что в любом случае вопрос о недействительности сделки решается в судебном порядке.

Однако АО «Разнооптторг» в материалы дела не предоставило доказательств признания документов, подтверждающих факт технологического присоединения ООО «Рент» и ИП <...> недействительными в установленном законом порядке.

Довод АО «Разнооптторг» о том, что ААШВ 3*150 кв. мм напряжением 6 кВ от ТП-1 по договору купли-продажи от 15.12.2020г. был продан гр. <...> несостоятелен в силу следующего.

По указанному договору гр. <...> был передан только ААШВ 3*150 кв. мм напряжением 6 кВ от ТП-1. При этом гр. <...> не ведет какой-либо хозяйственной деятельности по адресу расположения кабельной линии.

Кроме того, как было установлено в ходе рассмотрения настоящего дела, гр. <...> как собственник кабельной линии не обратился в порядке пункта 57 Правил в сетевую организацию за переоформлением актов о технологическом присоединении, при этом потери, возникающие в данной линии, приобретаются АО «Разнооптторг» у ПАО «ТНС энерго Воронеж», а не гр. <...>.

Вместе с тем, между гр. <...> и <...> (генеральным директором АО «Разнооптторг») имеется аффилированность по юридическим лицам, в которых эти лица являлись директорами и учредителями.

Учитывая изложенное, факт заключения между гр. <...> и АО «Разнооптторг» договора купли-продажи имеет признаки мнимой сделки.

Кроме того, согласно части 1 статьи 133 ГК РФ вещь, раздел которой в натуре невозможен без разрушения, повреждения вещи или изменения ее назначения и которая выступает в обороте как единый объект вещных прав, является неделимой вещью и в том случае, если она имеет составные части. Признание вещи неделимой влечет за собой определенные правовые последствия - часть ее не может быть предметом самостоятельных гражданских прав.

В статье 3 Закона об электроэнергетике определено, что объекты электроэнергетики - это имущественные объекты, непосредственно используемые в процессе производства, передачи электрической энергии, оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике и сбыта электрической энергии, в том числе объекты электросетевого хозяйства; объекты электросетевого хозяйства - линии электропередачи, трансформаторные и иные подстанции,

распределительные пункты и иное предназначенное для обеспечения электрических связей и осуществления передачи электрической энергии оборудование.

Из подпунктов 1.1.3 и 1.1.4 Правил устройства электроустановок, утвержденных приказом Минэнерго России от 20.06.2003 № 242 (далее - Правила устройства электроустановок), следует, что электроустановка - совокупность машин, аппаратов, линий вспомогательного оборудования (вместе с сооружениями и помещениями, в которых они установлены), предназначенных для производства, преобразования, трансформации, передачи, распределения электрической энергии и преобразования ее в другие виды энергии.

Согласно пункту 4.2.6 Правил устройства электроустановок под трансформаторной подстанцией понимается электроустановка, предназначенная для приема, преобразования и распределения энергии и состоящая из трансформаторов, распределительных устройств, устройств управления, технологических и вспомогательных сооружений.

Аналогичное понятие трансформаторной подстанции содержится в Правилах технической эксплуатации электроустановок, утвержденных приказом Минэнерго России от 13.01.2003 № 6.

Согласно пунктам 1.1, 1.2 и 1.3 раздела III Перечня видов недвижимого и движимого имущества, входящего в состав электросетевых единых производственно-технологических комплексов, утвержденного приказом Минпромэнерго России от 01.08.2007 № 295, трансформаторные подстанции, воздушные линии электропередачи (питающая линия от генерирующего источника при наличии, отходящие линии переменного и постоянного тока, распределительные электропередачи), кабельные линии электропередачи отнесены к объектам недвижимого имущества.

Выводы о невозможности использования электрического оборудования отдельно от трансформаторных подстанций, в которых оно находится, содержатся в постановлении Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 29.11.2011 № 8799/11.

Продавая другому лицу кабельную линию, которая неразрывно связана с принадлежащей АО «Разнооптторг» ТП-1, посредством которой осуществляется передача электрической энергии непосредственно потребителям, АО «Разнооптторг» осуществило искусственное разделение комплексного объекта, образующего единую технологическую систему электроснабжения на территории г. Воронежа, на части. Переход электросетевого оборудования во владение различных лиц приводит к нарушениям непрерывности, бесперебойности электроснабжения потребителей, а также нарушениям качества электроснабжения.

Раздробление единой схемы электроснабжения повлекло невозможность нормальной технической эксплуатации связанного оборудования (объектов электроэнергетики). Более того, увеличение количества организаций, осуществляющих эксплуатацию объектов электрических сетей, приводит к усложнению процессов эксплуатации этих объектов вследствие необходимости предоставления допуска другим эксплуатирующим организациям, синхронизации вывода оборудования в ремонт, предотвращения и ликвидации аварийных ситуаций в случае их возникновения.

Таким образом, приобретение в собственность, равно как и отчуждение не всего объекта недвижимости с оборудованием (трансформаторной подстанции и кабельных линий от нее), а отдельной его составляющей части свидетельствует о намерении АО «Разнооптторг» сделать невозможным использование

электрического оборудования (КЛ 6 кВ отдельно от трансформаторной подстанции), влекущее за собой прекращение подачи электроэнергии.

Довод АО «Разнооптторг» о том, что 22.03.2021г. и 04.04.2021г. на основании внутреннего приказа была сформирована комиссия по обследованию ТП-2, к которой якобы присоединены объекты ИП <...>. В результате указанного обследования выявлен факт наличия электрической энергии на объектах ИП <...> отклоняется как несостоятельный, в силу следующего.

Документальные доказательства наличия или отсутствия электроснабжения какого-либо объекта должны составлять в соответствии с требованиями пункта 11 Правил ограничения.

При этом действующее законодательство об электроэнергетики допускает составление в одностороннем порядке акта об отсутствии или наличии электрической энергии как со стороны энергосбытовой организации/гарантирующего поставщика, так и со стороны сетевой организации.

Однако акты от 22.03.2021г. и 04.04.2021г. были изготовлены в одностороннем порядке (т.е. без уведомления ИП <...>, сетевой организации, гарантирующего поставщика). Исходя из их содержания невозможно определить какие именно помещения, объекты электросетевого хозяйства были обследованы.

Согласно части 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Частью 4 цитируемой статьи установлено, что назначение административного наказания не освобождает лицо от исполнения обязанности, за неисполнение которой административное наказание было назначено.

При рассмотрении дела об административном правонарушении в силу статей 4.1, 26.1, 26.11 КоАП РФ необходимо учитывать характер совершенного правонарушения, оценить его последствия, причины и условия совершения правонарушения, обстоятельства, являющиеся основанием для смягчения или освобождения от ответственности.

При назначении наказания, учитывается то обстоятельство, что АО «Разнооптторг» на момент вынесения настоящего постановления не восстановило переток электрической энергии для объектов электросетевого хозяйства ИП <...>, т.е. необоснованно лишило последнюю права на беспрепятственное осуществление предпринимательской деятельности.

Учитывая характер совершенного правонарушения и его последствия, а также степень вины правонарушителя, руководствуясь статьей 4.1 КоАП РФ, считаю необходимым назначить административный штраф в размере – 100 000 (ста тысяч) рублей. 00 коп.

Указанная сумма штрафа в данном конкретном случае, учитывая первичное совершение данного правонарушения является достаточной мерой, направленной на разъяснение АО «Разнооптторг» противоправности его действий и на недопущение совершения аналогичных правонарушений в будущем.

При этом как установлено при рассмотрении настоящего дела причиной способствующей совершению данного правонарушения явилось несоблюдение ответственными должностными лицами АО «Разнооптторг» установленных законодательством об электроэнергетике, в частности Правилами требований по обеспечению недискриминационного доступа к услугам по передаче

электрической энергии для объектов, принадлежащих ИП <...>, условием – незаконное направление ИП <...> угрозы прекращения перетока электрической энергии с 15.10.2020г. и незаконное прекращение с 22.01.2021г. перетока электрической энергии, в связи с этим считаю необходимым внести АО «Разнооптторг» представление об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 1 части 1 статьи 29.9 и статьей 29.10 и 29.13 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать акционерное общество «Разнооптторг» (ИНН: 3663011732; ОГРН: 1023601545131; КПП: 366301001; дата регистрации: 17.10.2002г.; юридический адрес: 394028, г. Воронеж, ул. Димитрова, 120) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ и назначить наказание в виде административного штрафа в размере 100 000 (сто тысяч) рублей 00 копеек.

2. Направить акционерному обществу «Разнооптторг» (ИНН: 3663011732; ОГРН: 1023601545131; КПП: 366301001; дата регистрации: 17.10.2002г.; юридический адрес: 394028, г. Воронеж, ул. Димитрова, 120) настоящее постановление для исполнения.

3. Направить акционерному обществу «Разнооптторг» (ИНН: 3663011732; ОГРН: 1023601545131; КПП: 366301001; дата регистрации: 17.10.2002г.; юридический адрес: 394028, г. Воронеж, ул. Димитрова, 120) представление об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения для исполнения.

Постановление по делу об административном правонарушении вступает в силу в соответствии со статьей 31.1 КоАП РФ и в соответствии со статьями 30.1-30.3 КоАП РФ может быть обжаловано лицами, указанными в статьях 25.1-25.5 КоАП РФ, вышестоящему должностному лицу или в судебном порядке в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Примечание: Административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления в силу.

В указанный срок Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области подлежит уведомлению об исполнении постановления.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

Реквизиты для оплаты штрафа:

Получатель: УФК по Воронежской области (Воронежское УФАС России)

ИНН: 3664022568

КПП: 366601001

Расчетный счет: 031006430000000013100

Корреспондентский счет (ЕКС): 40102810945370000023

Банк получателя: ОТДЕЛЕНИЕ ВОРОНЕЖ БАНКА РОССИИ//УФК по Воронежской области г. Воронеж

БИК ТОФК: 012007084

Код бюджетной классификации: 161 1 16 01091 01 0016 140

ОКТМО: 20701000

УИН: 116100500000000951376

Назначение платежа – административный штраф по делу № 036/04/9.21-71/2021