

РЕШЕНИЕ

г. Ростов-на-Дону

Резолютивная часть решения оглашена «28» апреля 2011 г.

В полном объеме решение изготовлено «29» апреля 2011 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии Коренченко К.А. – зам. руководителя - начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии: Частников В.Л. - заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Ратникова О.С. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

рассмотрев дело № 378/04 по признакам нарушения Собранием депутатов Ремонтненского сельского поселения Ремонтненского района Ростовской области (347480, Ростовская обл., Ремонтненский р-н, с. Ремонтное, ул. Ленинская, д. 94; далее – Собрание депутатов) ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

В ходе осуществления государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства Ростовским УФАС России установлено, что на территории Ремонтненского сельского поселения Ремонтненского района Ростовской области действуют Правила обращения с отходами производства и потребления на территории Ремонтненского сельского поселения, утвержденные Решением Собрания депутатов от 02.03.2008 г. № 2 (далее – Правила).

Согласно п. 3.2.8 Правил, организация сбора и вывоза ТБО от частного жилого фонда возлагается на МППЖКХ. Также, согласно п. 3.5.4 Правил ответственность за удаление отходов из урн и контейнеров возлагается на МППЖКХ.

В соответствии с п. 3.6.1.3 Правил юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по обращению с отходами производства и потребления, обязаны разрабатывать или обеспечивать разработку проектов нормативов образования отходов и лимитов на размещение отходов в соответствии с действующими требованиями.

Кроме того, согласно п. 5.4.3 Правил организация, на балансе которой находится полигон ТБО, заключает договоры на захоронение отходов на полигоне ТБО при условии наличия у заявителя действующих лимитов на размещение отходов на указанном полигоне ТБО, выданных управлением по экологическому и технологическому надзору Ростехнадзора по Ростовской области или департаментом охраны окружающей среды и природопользования Ростовской области. При этом, отсутствие у заявителя лимитов на размещение отходов является основанием для запрета приема ТБО (п. 5.5.1.1 Правил).

Указанные обстоятельства послужили основанием для возбуждения 04.04.2011 г. в отношении Собрания депутатов настоящего дела.

В ответ на определение о назначении настоящего дела к рассмотрению МППЖКХ Ремонтненского района представило Устав предприятия, тарифы на оказываемые услуги, а также договоры на оказание услуг по вывозу ТБО.

27.04.2011 г. директор МППЖКХ Ремонтненского района представил в Ростовское УФАС России посредством использования факсимильной связи ходатайство о рассмотрении настоящего дела в отсутствие представителя предприятия (вх. № 7426).

Председатель Собрания депутатов представил на заседании Комиссии Регламент Собрания депутатов, а также пояснил, что 29.04.2011 г. состоится очередное заседание Собрания депутатов, на котором будет рассматриваться вопрос о внесении изменений в Правила с целью устранения нарушений антимонопольного законодательства.

Комиссия, изучив материалы настоящего дела, приходит к следующим выводам:

Согласно п. 3.2.8 Правил, организация сбора и вывоза ТБО от частного жилого фонда возлагается на МППЖКХ. Также, согласно п. 3.5.4 Правил ответственность за удаление отходов из урн и контейнеров возлагается на МППЖКХ.

Следовательно, Собрание депутатов определило конкретную организацию в качестве исполнителя услуг по сбору и вывозу ТБО.

При этом, действующим законодательством не предусмотрено ограничений прав иных

хозяйствующих субъектов (помимо МППЖКХ) оказывать вышеуказанные услуги.

Таким образом, Собрание депутатов, включив в Правила п.п. 3.2.8, 3.5.4, предоставляет право на оказание услуг по сбору и вывозу ТБО из частного жилого фонда только МППЖКХ, что препятствует другим хозяйствующим субъектам осуществлять деятельность на данном рынке на территории Ремонтненского сельского поселения.

В соответствии с п. 3.6.1.3 Правил юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по обращению с отходами производства и потребления, обязаны разрабатывать или обеспечивать разработку проектов нормативов образования отходов и лимитов на размещение отходов в соответствии с действующими требованиями.

Кроме того, согласно п. 5.4.3 Правил организация, на балансе которой находится полигон ТБО, заключает договоры на захоронение отходов на полигоне ТБО при условии наличия у заявителя действующих лимитов на размещение отходов на указанном полигоне ТБО, выданных управлением по экологическому и технологическому надзору Ростехнадзора по Ростовской области или департаментом охраны окружающей среды и природопользования Ростовской области. При этом отсутствие у заявителя лимитов на размещение отходом является основанием для запрета приема ТБО (п.5.5.1.1 Правил).

Следовательно, положениями п.п. 3.6.1.3, 5.4.3, 5.5.1.1 Порядка предусматривается обязанность хозяйствующих субъектов иметь проект нормативов образования отходов и лимиты на их размещение вне зависимости от того, являются ли они субъектами малого или среднего предпринимательства или нет.

Однако, 30.06.2009 г. вступили в силу изменения в ч. 3 ст. 18 Федерального закона от 24.06.1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон об отходах), согласно которым индивидуальные предприниматели и юридические лица, в результате хозяйственной и иной деятельности которых образуются отходы (за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства), разрабатывают проекты нормативов образования отходов и лимитов на их размещение. Субъекты малого и среднего предпринимательства, в результате хозяйственной и иной деятельности которых образуются отходы, представляют в уполномоченные федеральные органы исполнительной власти или органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с их компетенцией отчетность об образовании, использовании, обезвреживании, о размещении отходов в уведомительном порядке (в ред. Федерального закона от 30.12.2008 г. N 309-ФЗ).

Согласно ч. 4 ст. 7 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

Таким образом, в действиях Собрания депутатов, выразившихся во включении п.п. 3.2.8, 3.5.4 в Правила, а также в бездействии Собрания депутатов, выразившемся в не приведении п.п. 3.6.1.3, 5.4.3, 5.5.1.1 Правил в соответствие с ч. 3 ст. 18 Закона об отходах, содержится нарушение ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции», согласно которой органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам.

Руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 1-4 ст. 41, ч. 1 ст. 49 ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать Собрание депутатов Ремонтненского сельского поселения Ремонтненского района Ростовской области нарушившим ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать Собранию депутатов Ремонтненского сельского поселения Ремонтненского района Ростовской области предписание об изменении акта, нарушающего антимонопольное законодательство, а именно:

- исключить из Правил первое предложение пункта 3.2.8, пункт 3.5.4;

- пункты 3.6.1.3, 5.4.3, 5.5.1.1. Правил привести в соответствие с Федеральным законом от 24.06.1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

Председатель Комиссии: К.А. Коренченко
Члены Комиссии: В.Л. Частников, О.С. Ратникова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

ПРЕДПИСАНИЕ № 196/04

«28» апреля 2011 г.
г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Коренченко К.А. – зам. руководителя – начальник отдела контроля органов власти;
Частников В.Л. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;
Ратникова О.С. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 4 ст. 41, ст. 50 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции») на основании своего решения от 28.04.2011 г. по делу № 378/04 о нарушении Собранием депутатов Ремонтненского сельского поселения Ремонтненского района Ростовской области (347480, Ростовская обл., Ремонтненский р-н, с. Ремонтное, ул. Ленинская, д. 94; далее – Собрание депутатов) части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Собранию депутатов **в срок до 31.05.2011 г.** прекратить нарушение части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся во включении п.п. 3.2.8, 3.5.4 в Правила обращения с отходами производства и потребления на территории Ремонтненского сельского поселения, утвержденные Решением Собрания депутатов от 02.03.2008 г. № 2 (далее – Правила), а также в бездействии Собрания депутатов, выразившемся в не приведении п.п. 3.6.1.3, 5.4.3, 5.5.1.1 Правил в соответствие с ч. 3 ст. 18 Федерального закона от 24.06.1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», а именно:

- исключить из Правил первое предложение пункта 3.2.8, пункт 3.5.4;
- пункты 3.6.1.3, 5.4.3, 5.5.1.1. Правил привести в соответствие с Федеральным законом от 24.06.1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

О выполнении настоящего Предписания сообщить в Ростовское УФАС России не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Председатель Комиссии К.А. Коренченко
Члены Комиссии: В.Л. Частников, О.С. Ратникова

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.