

Заявителю:<...>

<...>

Ответчику: ОАО «НЭСК-электросети»

350049, г. Краснодар,

ул. Северная, 247

РЕШЕНИЕ

г. Краснодар

Резолютивная часть решения объявлена 03.03.2015

Полный текст решения изготовлен 12.03.2015

Комиссия Краснодарского УФАС России по рассмотрению дела № 214/2014 о нарушении антимонопольного законодательства (далее Комиссия) в составе:

Председатель комиссии:

<...>—заместитель руководителя управления, начальник отдела контроля в ТЭК и связи,

Члены комиссии:

<...> – главный специалист-эксперт отдела контроля в топливно - энергетическом комплексе и связи,

<...>- специалист-эксперт отдела контроля в топливно - энергетическом комплексе и связи,

рассмотрев дело № 214/2014 по признакам нарушения ОАО «НЭСК – электросети» (350049, г. Краснодар, ул. Северная, 247) ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 – ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Краснодарское УФАС России из Администрации Краснодарского края поступило обращение <...> (далее - Заявитель) на действия (бездействие) ОАО «НЭСК-электросети» (далее - Сетевая организация), выразившиеся в неисполнении Сетевой организацией мероприятий по технологическому присоединению в рамках взятых на себя обязательств по договору на технологическое присоединение к электрической сети от 11.04.2013 № 3-31-13-208.

Предметом указанного Договора является обязанность Сетевой организации осуществить технологическое присоединение объекта Заявителя – <...> (далее - Объект).

Согласно Техническим условиям, максимальная (разрешенная) нагрузка Объекта Заявителя составляет 50 кВт, в том числе существующая 5 кВт; III категория надежности, уровень напряжения в точке присоединения 0,4 кВ.

Указанные ТУ включают в себя описание мероприятий, выполняемых Сетевой организацией (пункт 10), а также мероприятий, выполняемых Заявителем (пункт 11).

В период рассмотрения обращения в антимонопольном органе со стороны Сетевой организации принятые на себя обязательства в соответствии с заключенным договором на технологическое присоединение, а также техническими условиями, являющимися неотъемлемой частью Договора, не исполнены.

Правилами технологического присоединения, утвержденными постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, регламентированы действия СО и Заявителя при осуществлении мероприятий по технологическому присоединению.

В соответствии с п.п. «б» п. 16 Правил технологического присоединения, срок выполнения мероприятий составляет 1 год - для заявителей, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет менее 670 кВт, если более короткие сроки не предусмотрены инвестиционной программой соответствующей сетевой организации или соглашением сторон.

Кроме того, пункт 4.1 Договора предусматривает, что срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет 1 год с момента заключения настоящего Договора.

Согласно части 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 N 35-ФЗ "Об электроэнергетике" технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии

осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом, и носит однократный характер. Указанный договор является публичным. Технологическое присоединение осуществляется в сроки, определяемые в порядке, установленном Правительством Российской Федерации или уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти.

ОАО «НЭСК-электросети» в соответствии с действующим законодательством обязано было выполнить обязательства, необходимые для осуществления технологического присоединения Объекта Заявителя.

Однако в установленные законодательством сроки Сетевая организация не исполнила обязательства, предусмотренные ТУ № 3-31-13-208, и не осуществила действия по технологическому присоединению к электрическим сетям энергопринимающих устройств Заявителя.

Бездействие Сетевой организации по неосуществлению мероприятий по технологическому присоединению в рамках указанного договора на технологическое присоединение, лишает Заявителя возможности в потреблении электроэнергии, поскольку в отсутствие надлежащего технологического присоединения невозможно заключение договора энергоснабжения с энергоснабжающей организацией.

В соответствии с пунктом 1 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 №861, сетевые организации - это организации, владеющие на праве собственности или на ином установленном федеральными законами основании объектами электросетевого хозяйства, с использованием которых такие организации оказывают услуги по передаче электрической энергии и осуществляют в установленном порядке технологическое присоединение энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям.

Услуга по технологическому присоединению к электрическим сетям может быть оказана только сетевой организацией, к электрическим сетям которой потребитель намерен подключить принадлежащие ему энергопринимающие устройства.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям, мероприятия по технологическому присоединению к электрической сети осуществляются непосредственно с целью последующей передачи электрической энергии для потребителя (технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии); возможность заключения договора на передачу электроэнергии обусловлена необходимостью заключения обязательного для сетевой организации договора на технологическое присоединение.

ОАО «НЭСК-электросети» включено в Реестр субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль

по виду услуг - услуги по передаче электрической энергии.

Согласно части 5 статьи 5 Федерального Закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

ОАО «НЭСК-электросети» занимает доминирующее положение на рынке услуг по передаче электрической энергии, в пределах эксплуатируемых и присоединенных сетей, расположенных в МО г-к. Анапа, с долей 100%.

С учетом вышеизложенного в действиях ОАО «НЭСК-электросети» установлены признаки нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», в соответствии с которой запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Приказом от 02.06.2014 № 254 «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства», Краснодарским УФАС России в отношении ОАО «НЭСК-электросети» возбуждено дело № 214/2014 по признакам нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Определением о назначении дела № 214/2014 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению (от 09.06.2014 № 9447/6), назначена дата рассмотрения дела – 03.07.2014.

03.07.2014г. на заседании Комиссии присутствовали: члены Комиссии; представитель ОАО «НЭСК-электросети» - <...> о доверенности № <...>, надлежаще уведомленный <...> отсутствовал.

На заседании в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств по делу, Комиссией вынесено определение об отложении рассмотрения дела. Датой рассмотрения назначено 11.08.2014.

11.08.2014 г. на заседании Комиссии присутствовали: члены Комиссии; надлежаще уведомленные ОАО «НЭСК-электросети» и <...> отсутствовали

На заседании в связи с удовлетворением ходатайства ОАО «НЭСК-электросети» об отложении рассмотрения дела № 214/2014, а также в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств по делу, Комиссией вынесено определение об отложении рассмотрения дела. Датой рассмотрения назначено 04.09.2014.

04.09.2014 г. на заседании Комиссии присутствовали: члены Комиссии; представитель ОАО «НЭСК-электросети» - <...> по доверенности № <...>, надлежаще уведомленный <...> отсутствовал.

На заседании в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств по делу, Комиссией вынесено определение о продлении срока рассмотрения дела № 214/2014 до 09.12.2014, определение об отложении рассмотрения дела. Датой рассмотрения назначено 15.10.2014.

15.10.2014 г. на заседании Комиссии присутствовали: члены Комиссии; представитель ОАО «НЭСК-электросети» - <...> по доверенности <...>, надлежаще уведомленный <...>отсутствовал.

На заседании в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств по делу, Комиссией вынесено определение об отложении рассмотрения дела. Датой рассмотрения назначено 19.11.2014.

19.11.2014 г. на заседании Комиссии присутствовали: члены Комиссии; представитель ОАО «НЭСК-электросети» - <...>по доверенности № <...>, надлежаще уведомленный <...>отсутствовал.

На заседании в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств по делу, Комиссией вынесено определение о продлении срока рассмотрения дела № 214/2014 до 06.03.2015, определение об отложении рассмотрения дела. Датой рассмотрения назначено 26.01.2015.

26.01.2015 г. на заседании Комиссии присутствовали: члены Комиссии; надлежаще уведомленные ОАО «НЭСК-электросети» и <...>отсутствовали.

На заседании в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств по делу, Комиссией вынесено определение об отложении рассмотрения дела. Датой рассмотрения назначено 25.02.2015.

25.02.2015 г. на заседании Комиссии присутствовали: члены Комиссии; представитель ОАО «НЭСК-электросети» - <...> по доверенности № <...>, надлежаще уведомленный <...>отсутствовал.

В связи с необходимостью получения дополнительных доказательств по делу, Комиссией объявлен перерыв до 03.03.2015.

03.03.2015 г. на заседании Комиссии присутствовали: члены Комиссии; представитель ОАО «НЭСК-электросети» - <...>по доверенности № <...>, надлежаще уведомленный <...>отсутствовал.

Комиссия в полном объеме, изучив все фактические обстоятельства и имеющиеся в деле №214/2014 доказательства, в их взаимосвязи и совокупности, выслушав мнения сторон по данному делу, установила следующее.

Между <...>(Заявитель) и ОАО «НЭСК-электросети» (Сетевая организация) заключен договор на технологическое присоединение к электрической сети от 11.04.2013 № 3-31-13-208(далее - Договор).

Предметом указанного Договора является обязанность Сетевой организации осуществить технологическое присоединение объекта Заявителя – <...>(далее - Объект).

Пункт 2.1 Договора предусматривает, что в обязательства Сетевой организации включено надлежащим образом исполнить мероприятия, предусмотренные ТУ, в том числе выполнить фактическоетехнологическое присоединение Объекта.

Пункт 4.1 Договора предусматривает, что срок выполнения мероприятий по

технологическому присоединению составляет 1 год с момента заключения настоящего Договора.

Неотъемлемым приложением к Договору являются ТУ, которые включают в себя описание мероприятий, выполняемых Сетевой организацией (раздел 10), а также мероприятий, выполняемых Заявителем (раздел 11).

Согласно Техническим условиям, максимальная (разрешенная) нагрузка Объекта Заявителя составляет 50 кВт, в том числе существующая 5 кВт; III категория надежности, уровень напряжения в точке присоединения 0,4 кВ.

Правилами технологического присоединения, утвержденными постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, определен порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям, регламентирована процедура присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям сетевой организации (далее - технологическое присоединение), определены существенные условия договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям (далее - договор), установлены требования к выдаче технических условий, в том числе индивидуальных, для присоединения к электрическим сетям (далее - технические условия), критерии наличия (отсутствия) технической возможности технологического присоединения и особенности технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей посредством перераспределения присоединенной мощности между юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Пунктом 18 Правил технологического присоединения установлена следующая процедура технологического присоединения: а) подготовку, выдачу сетевой организацией технических условий; б) разработку сетевой организацией проектной документации согласно обязательствам, предусмотренным техническими условиями; в) разработку заявителем проектной документации в границах его земельного участка согласно обязательствам, предусмотренным техническими условиями, за исключением случаев, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности разработка проектной документации не является обязательной; г) выполнение технических условий заявителем и сетевой организацией, включая осуществление сетевой организацией мероприятий по подключению энергопринимающих устройств под действие аппаратуры противоаварийной и режимной автоматики в соответствии с техническими условиями; д) проверку выполнения заявителем и сетевой организацией технических условий в соответствии с [разделом IX](#) настоящих Правил, а также допуск к эксплуатации установленного в процессе технологического присоединения прибора учета электрической энергии, включающий составление акта допуска прибора учета к эксплуатации в [порядке](#), предусмотренном Основными положениями функционирования розничных рынков электрической энергии; е) осмотр (обследование) присоединяемых энергопринимающих устройств должностным лицом органа федерального государственного энергетического надзора при участии сетевой организации и собственника таких устройств, а также соответствующего субъекта оперативно-диспетчерского управления в случае, если технические условия подлежат в соответствии с настоящими Правилами согласованию с таким субъектом оперативно-диспетчерского управления (за исключением заявителей, указанных в

[пункте 12](#) настоящих Правил, в случае осуществления технологического присоединения их энергопринимающих устройств к электрическим сетям классом напряжения до 10 кВ включительно и заявителей, указанных в [пунктах 12\(1\), 13 и 14](#) настоящих Правил), с выдачей заявителю акта осмотра (обследования) электроустановки по форме согласно [приложению N 9](#) (далее - акт осмотра (обследования) электроустановки); ж) осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов заявителя к электрическим сетям и включение коммутационного аппарата (фиксация коммутационного аппарата в положении "включено").

В соответствии с п. 16 Правил технологического присоединения № 861, договор должен содержать, в том числе срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который исчисляется со дня заключения договора. Для заявителей, присоединенная мощность которых составляет менее 670 кВт., срок не должен превышать 1 год. В соответствии с п. 4.1 Договора на технологическое присоединение, срок выполнения мероприятий составляет один год.

Срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению является одним из существенных условий договора на технологическое присоединение (п. 16 Правил № 861).

Для целей настоящих Правил под фактическим присоединением понимается комплекс технических и организационных мероприятий, обеспечивающих физическое соединение (контакт) объектов электросетевого хозяйства сетевой организации, в которую была подана заявка, и объектов заявителя (энергопринимающих устройств) без осуществления фактической подачи (приема) напряжения и мощности на объекты заявителя (фиксация коммутационного аппарата в положении «отключено»).

В соответствии с п. 19 Правил технологического присоединения, по окончании осуществления мероприятий по технологическому присоединению стороны составляют следующие документы: акт об осуществлении технологического присоединения; акт разграничения границ балансовой принадлежности сторон; акт разграничения эксплуатационной ответственности сторон.

В ходе рассмотрения дела Комиссией установлено, что 11.04.2013 г. Заявителем в полном объеме исполнены обязательства по оплате за технологическое присоединение, предусмотренные п. 5.1 Договора.

Также <...>исполнены мероприятия, возложены на Заказчика ТУ, о чем представлены соответствующие документы: протоколы измерений от 24.06.2014, технический отчет от 24.06.2014 № 6/46, фотографии.

В обоснование своих действий (бездействия) ОАО «НЭСК-электросети» представило Постановление Главы МО г-к. Анапа от 19.05.2014 № 2032, согласно которому в период с 25.05.2014 по 15.09.2014 в г-к. Анапа приостановлены все строительные-монтажные работы.

Однако, срок исполнения мероприятий по технологическому присоединению исчисляется со дня заключения договора (11.04.2013 г.) и в данном случае составляет 1 год, т.е. до 11.04.2014 г.

Таким образом, Комиссией установлено, что у ОАО «НЭСК-электросети» отсутствовали объективные обстоятельства, препятствовавшие своевременному исполнению принятых на себя обязательств, в том числе по строительству ВЛ-0,4 кВ от РУ-0,4 кВ ТП-24 до границы земельного участка <...> (п. 10.2.1 ТУ) в соответствии с условиями заключенного договора и Правилами технологического присоединения № 861 при соблюдении баланса интересов заказчика (<...>) и Сетевой организации (ОАО «НЭСК-электросети»).

На основании вышеизложенного в действиях ОАО «НЭСК-электросети», ущемляющих интересы <...>, установлен факт нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в неисполнении Сетевой организацией мероприятий по технологическому присоединению в рамках взятых на себя обязательств по договору на технологическое присоединение к электрическим сетям от 11.04.2013 № 3-31-13-208 и ТУ, в срок предусмотренный п. 16 Правил технологического присоединения № 861, п. 4.1 Договора.

В ходе рассмотрения дела 214/2014 со стороны Сетевой организации представлены материалы, подтверждающие исполнение обязательств со стороны ОАО «НЭСК-электросети» по технологическому присоединению к электрическим сетям энергопринимающих устройств <...>, а именно: акт о выполнении технических условий от 25.02.2015 № 63, акт о выполненном технологическом присоединении от 25.02.2015 № 13-208; акт разграничения балансовой и эксплуатационной ответственности между ОАО «НЭСК-электросети» и <...> от 25.02.2015 № 77 (указанные Акты подписаны сторонами без разногласий).

Данные обстоятельства рассмотрены Комиссией по делу № 214/2014 и действия Сетевой организации свидетельствуют о добровольном устранении нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях ОАО «НЭСК-электросети» факт нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в ущемлении интересов <...> путем неисполнения Сетевой организацией мероприятий по технологическому присоединению в рамках взятых на себя обязательств по договору на технологическое присоединение к электрическим сетям от 11.04.2013 № 3-31-13-208 и ТУ в срок, предусмотренный п. 16 Правил технологического присоединения № 861, п. 4.1 Договора.
2. Прекратить рассмотрение дела № 214/2014 ввиду добровольного устранения ОАО «НЭСК-электросети» нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

3. Передать материалы дела № 214/2014 по факту нарушения ОАО «НЭСК-электросети» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение антимонопольного органа, в соответствии с ч. 1 ст. 52 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения (дата изготовления решения в полном объеме считается датой его принятия).

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>