

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/07/00-23016/2021 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

27.12.2021

г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председательствующего:

<...>,

членов Комиссии:

<...>

<...>,

при участии посредством видеоконференцсвязи представителей ООО «Баскак»; ООО «Современные технологии»,

рассмотрев жалобу ООО «Баскак» (далее - Заявитель) на действия ООО «Современные технологии» (далее - Заказчик) при проведении открытого запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку инструментов для нужд ООО «Современные технологии» (реестровый № 32110866017) (далее — Закупка),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством

Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в их числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Жалоба Заявителя отвечает требованиями пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о Закупках.

Согласно доводам жалобы, заявка Заявителя неправомерно отклонена от дальнейшего участия в процедуре, поскольку его заявка полностью соответствовала требованиям документации.

Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился, представил письменные возражения и материалы.

Проверив обоснованность доводов, приведенных в жалобе, в возражениях на нее и в выступлениях присутствовавших на заседании представителей участвующих в деле лиц, изучив материалы дела, Комиссия приходит к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами

юридических лиц» (далее - Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках Заказчик при осуществлении закупочной процедуры должен руководствоваться принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно части 10 статьи 3.2 Закона о закупках, заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

Комиссией установлено, что 25.11.2021 Заказчик на сайте Единой электронной торговой площадки, а также на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>) (далее – ЕИС), разместил информацию о при проведении открытого запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку инструментов для нужд ООО «Современные технологии» (реестровый № 32110866017) (далее – запрос котировок, процедура).

Согласно Протоколу от 09.12.2021 № 86 заявка Заявителя была признана несоответствующей требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, а именно отсутствие или частичное отсутствие категорий товаров, согласно техническому заданию.

В соответствии с пунктом 1.12 Закупочной документации установлено, что требования к участникам запроса котировок приведены в приложении №1 «Техническое задание» к запросу котировок.

Так, Техническим заданием установлены категории товара требуемые к

ПОСТАВКЕ:

№	Категория товара	Стартовый размер скидки от стоимости прайс-листа Поставщика, %*	
1	Инструмент	Гайковерты, Отбойные молотки, Фены (термопистолеты), Ножницы по металлу, Степлеры (гвоздезабиватели), Краскопульты, Рубанки, Штроборезы (бороздоделы), Пистолеты, Граверы, Пневмоинструмент, Заклепочники, Угловые шлифмашины, Паяльное оборудование, Аккумуляторный инструмент, Дрели, Измерительные приборы и инструмент, Компрессоры, Реноваторы многофункциональные, Наборы инструментов, Перфораторы, Пилы, Фрезеры, Шлифмашинки, Шуруповерты, Лобзики	96
2	Расходные материалы	Инженерная сантехника, для уборочной техники, Краски Лаки, для силового оборудования, для автосервисного оборудования, Строительная химия, для садовой техники, для ручного инструмента, для станков, для строительного оборудования, для климатического оборудования, для инструмента	88
3	Ручной инструмент	Ящики для инструментов, Ключи, Отвертки, Шарнирно-губцевый инструмент, Малярный инструмент, Паяльное оборудование, Хозяйственные товары, Ножовки, Ударно-рычажный, Специализированный, Автомобильный инструмент, Зажимной инструмент, Искробезопасный инструмент, Сантехнический инструмент, Топоры, Крепёж, Ножи, Ножницы, Системы хранения инструмента, Садовый инструмент и инвентарь, Мультитулы, Столярно-слесарный инструмент, Наборы ручных инструментов, Электромонтажный инструмент, Для штукатурно-отделочных работ, Ручной измерительный инструмент	88
4	Строительное оборудование	Дрели-миксеры, Отбойные молотки, Мотопомпы, Подмости, Для арматуры, Пневмопробойники, Пистолеты для вязки арматуры, Садовые тачки, Бензоинструмент, Баки и емкости, Вышки подъемные, Вышки - туры, Вибротехника, Компрессоры, Кровельные горелки, Краны строительные, Лестницы, Малярное оборудование, Оборудование для устройства пола, Оборудование для бетонных работ, Резчики	94
		Станки для листового металла, Гидравлическое оборудование, Станки для снятия фасок, Зачистные станки, Лазерные станки, Заклепочные станки для цепей бензопил, Верстаки и столы, Заточные (точило),	

5	Станки	Комбинированные по дереву, Ленточные пилы (ленточнопильные), Плиткорезы, Строгальные, Сверлильные, Тиски, Токарные, Фрезерные, Циркулярные, Радиально-консольные, Лобзиковые, Комбинированные торцовочные, Шлифовальные, Гибочные, Долбежные, Кромкооблицовочные, Стружкоотсосы, Форматно-раскроечные, Дровоколы, Гильотины (гильотинные ножницы), Прессы, Угловысечные станки, Торцовочные, Резьбонарезные, Кузнечное оборудование, Четырехсторонние станки, Для арматуры, Оборудование для производства воздуховодов, Шинорезы и шиногибы, Электрические труборезы, Желобонакатчики	96
6	Расходные материалы по электрике	Стабилизаторы напряжения, Источники бесперебойного питания (ибп), Розетки и выключатели, Электроника и электротовары, Электромонтажная продукция, Лампочки, Системы безопасности, Мультипулы, Компоненты скс, Приборы учета и контроля электроэнергии, Теплые полы, Электронные замки, Системы видеонаблюдения, Низковольтное оборудование (автоматы, узо и др.) Умный дом, Генераторы (электростанции), Полотенцесушители, Кабель и провод, Электромонтажный инструмент, Светильники, Удлинители и разветвители	87
7	Силовая техника	Подготовка воздуха, Промышленные осушители, Электродвигатели, Пневмоинструмент, Генераторы (электростанции), Складское оборудование, Источники бесперебойного питания (ибп), Грузоподъемное оборудование, Компрессоры, Пуско-зарядные и зарядные устройства, Сварочное оборудование, Стабилизаторы напряжения	94
8	Крепеж	Специальный крепеж, Мебельный крепеж, Перфорированный крепеж, Скобяные изделия, Сантехнический крепеж, Наборы крепежа, Строительная химия, Проволока вязальная, Скрытый крепеж, Хомуты, Монтажные ленты, Саморезы, шурупы, Анкера, Метрический крепеж, Оснастка для степлеров и заклепочников, Дюбели и дюбель-гвозди, Гвозди, Такелаж, Клеи	87
9	Климатическое оборудование	Тепловые пушки, Тепловые завесы, Теплые полы, Каминь, Вентиляционное оборудование, Климатические комплексы, Коврики с подогревом, Увлажнители воздуха, Полотенцесушители, Обогреватели, Котлы, Кондиционеры, Радиаторы отопления, Очистители воздуха, Мойки воздуха, Водонагреватели, Вентиляторы, Осушители воздуха	94
		Пуско-зарядные и зарядные устройства, Кузовной ремонт, Кантователи, Установки проточки тормозных дисков, Автомобильный инструмент, Спец инструмент для авторемонта (съемники), Гидравлический инструмент, Покрасочное,	

10	Автогаражное оборудование	Автомобильная электроника, Автомобильная светотехника, Аварийные принадлежности, Подкатные лежаки и сидения, Автомобильный крепеж, Стойки для хранения колес, Диагностическое оборудование, Средства ограждения для дорожных работ, Магнитные поддоны, Вытяжки отработанных газов для автосервиса, Станки для заклепки тормозных колодок, Пневмоинструмент, Переносные лампы, Автоподъемники, Сейфы, Автохимия, Домкраты, Шиномонтажное оборудование, Компрессоры, Очистительное оборудование, Заправочное и смазочное оборудование, Автомобильные аксессуары	94
11	Клининговое оборудование	Подметальные машины, Уборочный инвентарь, Противогололедные средства, Уборочные тележки, Мусорные урны, Ведро и контейнеры для мусора, Стационарные мойки высокого давления, Воздуходувки, Садовые тачки, Щетки для очистки автомобиля, Ведро, Оборудование для прочистки канализации, Для чистки бассейнов, Моющие и чистящие средства, Пароочистители, Поломоечные машины, Пылесосы, Электровеники и стеклоочистители, Мойки высокого давления, Снегоуборочная техника (снегоуборщики)	94
12	Средства индивидуальной защиты	Одежда для сферы обслуживания, Одежда для поваров, Аксессуары, Ветошь, Средства для спасательных работ, Пояса, ремни и сумки, Рабочая обувь, Средства индивидуальной защиты, Зимняя спецодежда, Летняя спецодежда, Влагозащитная спецодежда, Медицинская одежда, Одежда для охранных структур, Камуфляж, Одежда для агрессивной среды, Одежда для охоты и рыбалки, Одежда для туризма и активного отдыха	88
13	Сантехнический инструмент	Сантехнический инструмент, Аксессуары для ванной комнаты, всё для канализации и водоотведения, Аксессуары для туалета, для кухни, Отопительное оборудование, всё для водоснабжения, Инженерная сантехника	94
14	Инструмент для сада	Кусторезы, Мотопомпы, Аэраторы, Воздуходувки, Компостеры, Измельчители, Садовые пруды и фонтаны, Триммеры, Бензоинструмент, Высоторезы, Парниковые конструкции, Дровоколы, Баки и емкости, Опрыскиватели, Подметальные машины для улиц, Траншеекопатели, Хозяйственные постройки, Пеногенераторы, Электротяпки, Канистры, Козлы, Автономная канализация, Насосы, Садовый инструмент и инвентарь, Бензопилы, Газонокосилки, Культиваторы, Лестницы, Мойки высокого давления, Мотоблоки, Полив и орошение, Снегоуборочная техника (снегоуборщики), Минитракторы, Электропилы	94
Совокупный средний размер скидки, %			92

Стартовый совокупный средний размер скидки равняется 92,0%. Участники предоставляют предложения на понижение стоимости в процентном отношении от стоимости прайс-листа Поставщика. 1% снижения = 1% скидки.

ВАЖНО!!! Предложение Участника - размер скидки от стоимости прайс-листа (%) не должен превышать Стартовый размер скидки от стоимости прайс-листа по категориям товара, установленный в документации. Не указание размера скидки по какой-либо категории товара будет обоснованием для отклонения заявки.

ВАЖНО!!! В составе Коммерческого предложения необходимо указать ссылку на официальный сайт Участника в сети интернет для подтверждения соответствия категориям товара, в соответствии с требованиями документации с обязательным указанием актуальных цен.

Победителем признается Участник, предложивший лучшее предложение по совокупному размеру скидки с учетом всех категорий товара.

Стартовый совокупный средний размер скидки равняется 92,0%. Участники предоставляют предложения на понижение стоимости в процентном отношении от стоимости прайс-листа Поставщика. 1% снижения = 1% ски

ВАЖНО!!! Предложение Участника - размер скидки от стоимости прайс-листа (%) не должен превышать Стартовый размер скидки от стоимости прайс-листа по категориям товара, установленный в документации. Не указание размера скидки по какой-либо категории товара будет обоснованием для отклонения заявки.

ВАЖНО!!! В составе Коммерческого предложения необходимо указать ссылку на официальный сайт Участника в сети интернет для подтверждения соответствия категориям товара, в соответствии с требованиями документации с обязательным указанием актуальных цен.

Согласно пункту 3 Приложения № 4 Закупочной документации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг путем проведения конкурса или иным способом, при котором победитель закупки определяется на основе критериев оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, указанных в документации о закупке, или победителем в котором признается лицо, предложившее наиболее низкую цену договора, оценка и сопоставление заявок на участие в закупке, которые содержат предложения о поставке товаров российского происхождения, выполнении работ, оказании услуг российскими лицами, по стоимостным критериям оценки производятся по

предложенной в указанных заявках цене договора, сниженной на 15 процентов, при этом договор заключается по цене договора, предложенной участником в заявке на участие в закупке.

Комиссией установлено, что Заявителем в составе заявки было представлено техническое предложение, в котором был представлен перечень товаров предлагаемых к поставке с указанием размера скидки 79 % по каждой позиции, а также ссылка на официальный сайт.

Заявитель в жалобе ссылается на то, что все товары в составе заявки были представлены на официальном сайте. Заявка на участие и приложения к ней предоставлены в полном объеме и соответствуют требованиям извещения о проведении запроса котировок. При этом каких именно групп товаров не хватает на сайте в протоколе не указано, какие именно дополнительные требования предъявлены к участникам закупки не предусмотренные документацией о конкурентной закупке не известны.

Как указывает Заявитель, проанализировав сайт компании ООО «ВсеИнструменты.ру» (победитель) установлено, что на сайте компании <https://www.vseinstrumenti.ru/> частично отсутствуют категории товаров, согласно требованиям технического задания, такие как: Силовое оборудование, Расходные материалы по электрике, Сантехнический инструмент, Инструмент для сада а также подкатегории согласно технического задания запроса котировок. Товары данных категорий возможно присутствуют на сайте, но объединены в другие категории и подкатегории, либо имеют другие названия.

Как пояснил Заказчик, заявка Заявителя содержала показатели, не соответствующие значениям, установленным Закупочной документацией.

При проведении анализа официального сайта Заявителя и ООО «ВсеИнструменты.ру» было установлено, что на сайте Заявителя отсутствуют категории товаров в размере 24 %, а также выявлено значительное превышение стоимости в сравнении с ООО «ВсеИнструменты.ру».

В подтверждение указанных доводов Заказчиком в материалы дела была представлена сравнительная таблица на выявление наличия интернет-сайта соответствия категориям товаров требованиям документации, согласно которой представленные Заявителем в техническом предложении товары не были представлены на официальном сайте Заявителя, а именно:

По позиции № 2 «Расходные материалы» на момент рассмотрения заявок категории товара: Инженерная сантехника, для уборочной сантехники,

для силового оборудования, строительная химия.

По позиции № 3 «Ручной инструмент»: Искробезопасный инструмент, сантехнический инструмент.

По позиции № 4 «Строительное оборудование»: Дрели миксеры, пневмопробойники, пистолеты для вязки арматуры, садовые тачки, вышки подъемные, краны строительные, оборудование для устройства пола.

По позиции № 5 «Станки»: Зачистные станки, Лазерные станки, Заклепочные станки для цепей бензопил, Радиально-консольные, Кромкооблицовочные, Оборудование для производства воздуховодов.

По позиции № 6 «Расходные материалы по электрике»: Стабилизаторы напряжения, Источники бесперебойного питания (ибп), Системы безопасности, Компоненты скс, Приборы учета и контроля электроэнергии, Электронные замки, Системы видеонаблюдения, Умный дом, Генераторы (электростанции).

По позиции № 7: «Силовая техника»: Подготовка воздуха, Промышленные осушители, Электродвигатели, Генераторы (электростанции), Складское оборудование, Источники бесперебойного питания (ибп), Грузоподъемное оборудование, Компрессоры, Стабилизаторы напряжения.

По позиции № 9: «Климатическое оборудование»: Климатические комплексы, Коврики с подогревом, Котлы.

По позиции № 10 «Автогаражное оборудование»: Автомобильная электроника, Автомобильная светотехника, Вытяжки отработанных газов для автосервиса, Автоподъемники, Автохимия, Заправочное и смазочное оборудование.

По позиции № 11 «Клининговое оборудование»: Садовые тачки, Оборудование для прочистки канализации, Для чистки бассейнов.

По позиции № 12 «Средства индивидуальной защиты»: Одежда для сферы обслуживания, Одежда для поваров, Рабочая обувь, Средства индивидуальной защиты, Зимняя спецодежда, Летняя спецодежда, Влагозащитная спецодежда, Медицинская одежда, Одежда для охранных структур, Одежда для агрессивной среды.

По позиции № 14 «Инструмент для сада»: Компостеры, Садовые пруды и фонтаны, Дровоколы, Траншеекопатели, Электротяпки, Козлы.

Таким образом, перечень товаров представленных Заявителем в составе технического предложения на момент рассмотрения заявок

отсутствовал на официальном сайте Заявителя.

При этом, Заявитель на заседании Комиссии пояснил, что информация, представленная на официальном сайте ООО «Баскак» обновляется два раза в неделю.

В подтверждение актуальности переставленных на официальном сайте сведений в части наличия товара Заявителем в материалы дела были представлены скрин-шоты, которые, как пояснил Заявитель, были подготовлены 24.12.2021 к заседанию Комиссии.

При этом, представленные Заявителем срин-шоты с официального сайта не принимаются Комиссией поскольку данные, размещенные на сайте не являются офертой по смыслу статьи 495 ГК РФ и могут быть изменены производителем в любой момент.

Комиссия проанализировав сведения, представленные на сайте установила, что указанные категории товара отсутствуют.

Таким образом, исходя из представленного Заявителем в составе заявки технического предложения невозможно достоверно установить актуальность сведений, представленных на официальном сайте Заявителя на момент рассмотрения заявок.

Вместе с тем, Заявителем не представлено доказательств, подтверждающих актуальность сведений в части наличия категорий товаров, указанных в техническом предложении на момент подачи заявки, равно как не представлено доказательств, подтверждающих отсутствие отдельных категорий товара на официальном сайте победителя ООО «ВсеИнструменты.ру» на момент рассмотрения заявок.

Также Заказчиком был представлен сравнительный актуальных цен по каждой категории товара на сайтах участников, согласно которому цены, указанные на сайте Заявителя по категориям товара оказались выше с учетом представленной Заявителем скидки в размере - 79 %.

Таким образом, представленный Заявителем размер скидки не соответствовал ценам, указанным на сайте, поскольку Заказчиком проводилась оценка по каждой категории товара, в соответствии с требованиями документации, предусматривающей обязательное указание актуальных цен.

В связи с чем, Комиссия приходит к выводу о том, что заявка Заявителя не соответствовала требованиям документации, а равно у Заказчика имелись основания для отклонения заявки Заявителя.

На основании изложенного, Комиссия считает решение Закупочной

комиссии Заказчика об отклонении заявки Заявителя правомерным, принятым в соответствии с требованиями Закупочной документации и требований Закона о закупках.

Кроме того, Заявителем на момент подачи заявки с запросом разъяснений документации в адрес Заказчика не обращался, тем самым, согласился с установленными требованиями. Доказательств обратного Заявителем не представлено, а Комиссией не уставлено.

Комиссия также отмечает, что Заявитель конклюдентно согласился (п. 1 ст. 8 ГК РФ) на все условия документации в момент подачи им заявки на участие в Закупке, а равно принял на себя риски по отклонению заявки в случае несоблюдения таких условий. В этой связи у Комиссии отсутствуют правовые основания к выявлению в действиях Заказчика нарушения требований действующего законодательства о закупках, поскольку последний действовал в соответствии с требованиями собственной документации, которая не была оспорена Заявителем ни в административном, ни в судебном порядке.

Заявитель как податель жалобы в антимонопольный орган и лицо, участвующее в деле, обязан вместе с жалобой представить соответствующие его позиции доказательства, подтверждающие или опровергающие оспариваемые обстоятельства. Как следует из материалов дела, заявителем такие документы приложены не были, обоснований и объективных доказательств наличия в действиях заказчика нарушений, помимо субъективной оценки таких действий, не представлено.

При этом границы антимонопольного контроля торгов оканчиваются при достижении баланса частных и публичных интересов, на необходимость соблюдения которого указал Конституционный Суд Российской Федерации в постановлении от 29.03.2011 № 2-П, а также стабильности публичных правоотношений. В то же самое время «баланс» означает равновесие и равноправие сторон в публичных правоотношениях, а не смещение вектора административной защиты в сторону одного из участников таких отношений без достаточных к тому оснований.

Обратное будет противоречить не только балансу частных и публичных интересов, но и принципам добросовестной реализации и защиты своих гражданских прав (п. 3 ст. 1 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), недопустимости извлечения преимуществ из своего незаконного или недобросовестного поведения (п. 4 ст. 1 ГК РФ) и злоупотребления правом (п. 1 ст. 10 ГК РФ).

С учетом изложенного, на основе всестороннего исследования, оценки фактических обстоятельств и доказательств по делу в их совокупности и

взаимосвязи Комиссия приходит к выводу о необоснованности доводов жалобы в указанной части.

На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Баскак» (ИНН: 7726464076; ОГРН: 1207700132090) на действия ООО «Современные технологии» (ИНН: 7708229993; ОГРН: 1037708040468) при проведении Закупки необоснованной.

2. Снять ограничения, наложенное письмом Московского УФАС России от 22.12.2021 № НП/78661/21.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.