

РЕШЕНИЕ

«07» апреля 2021 года г. Калуга

Комиссия Калужского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе:

<...>

при участии посредством видеоконференцсвязи: представителя органа по ведению реестра - Министерства строительства и ЖКХ Калужской области <...> (паспорт, доверенность), представителя заявителя - ООО «Первая лифтовая компания» <...> (паспорт, доверенность),

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи жалобу №040/10/18.1-281/2021 ООО «Первая лифтовая компания» на действия комиссии по проведению предварительного отбора - Министерства строительства и ЖКХ Калужской области при проведении предварительного отбора на оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену, модернизацию) лифтов (номер извещения 013720000092100006),

УСТАНОВИЛА:

1. 30.03.2021г. в адрес Калужского УФАС России поступила жалоба ООО «Первая лифтовая компания» на действия комиссии по проведению предварительного отбора - Министерства строительства и ЖКХ Калужской области при проведении предварительного отбора на оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений (номер извещения 013720000092100006).

По мнению заявителя, комиссия по проведению предварительного отбора необоснованно отклонила заявку ООО «Первая лифтовая компания».

Органом по ведению реестра - Министерством строительства и ЖКХ Калужской области представлены возражения по существу жалобы заявителя, в которых указывается на законность действий комиссии по проведению предварительного отбора.

Полно и всесторонне исследовав обстоятельства и документы, представленные в материалы дела, оценив их в соответствии с действующим законодательством, а также заслушав лиц, участвующих в рассмотрении указанного дела, Комиссия Калужского УФАС России приходит к следующему.

16.02.2021г. на электронной площадке utr.sberbank-ast.ru размещено извещение 013720000092100006 о проведении предварительного отбора на оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений.

В соответствии с протоколом комиссии по проведению предварительного отбора (ПП РФ 615) от 24.03.2021 №0137200000921000060002 на участие в отборе поступило 11 заявок, в том числе заявка ООО «Первая лифтовая компания», которой было отказано во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций со следующим обоснованием:

«В соответствии с подпунктом «б» пункта 38 Положения и подпунктом «м» пункта 4 раздела VI Документации заявка на участие в предварительном отборе должна содержать копии не менее 3 исполненных контрактов и (или) договоров, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора опыта оказания услуг и (или) выполнения работ, аналогичных предмету проводимого предварительного отбора, в которых указаны установленный срок оказания услуг и (или) выполнения работ и их первоначальная стоимость, копии актов приемки оказанных услуг и (или) выполненных работ или иных документов по таким контрактам и (или) договорам, в которых указана их окончательная стоимость и которыми подтверждается приемка заказчиком услуг и (или) работ, оказанных и (или) выполненных в полном объеме.

В составе заявки участником предварительного отбора представлены копии договоров:

1. договор от 29 декабря 2018 года № КР-000147/2018/ЭА;
2. договор от 23 июля 2018 года № 1489-К;
3. договор подряда от 28 марта 2018 года № 5С/л;
4. договор подряда от 28 марта 2018 года № бС/л.

В соответствии с пунктом 6.1 договора от 29 декабря 2018 года № КР-000147/2018/ЭА приемка результатов выполнения работ по каждому из этапов в отношении каждого из объектов из перечня объектов капитального ремонта (Приложение 1 к договору), проходит в составе комиссии, указанной в пункте 7.1.7 договора с одной стороны и подрядчика, с другой стороны, и оформляется подписанием актов приемки этапов работ по объекту (Приложения 5,6 к договору).

В соответствии с пунктом 6.22 договора от 29 декабря 2018 года № КР-000147/2018/ЭА дата подписания обеими сторонами Акта приемки второго этапа работ по объекту (Приложение 6 к договору) является датой выполнения подрядчиком всех обязательств по настоящему договору в отношении конкретного объекта.

Согласно пункту 7.1.7 указанного договора для приемки выполненных подрядчиком работ создать комиссию с участием: представителя ОМСУ, на территории которого расположен объект; представителя органа исполнительной власти Пермского края, ответственного за реализацию региональной программы капитального ремонта и краткосрочного плана ее реализации; лица, осуществляющего управление соответствующим объектом; представителя собственников помещений соответствующего объекта - лица, уполномоченного действовать от имени собственников помещений соответствующего объекта, за исключением случая, когда собственники помещений в многоквартирном доме не приняли решение о проведении капитального ремонта общего имущества в этом многоквартирном доме, и решение о проведении такого капитального ремонта принято ОМСУ.

В составе заявки ООО «Первая лифтовая компания» в качестве документов, подтверждающих приемку выполненных работ по договору от 29 декабря 2018 года № КР-000147/2018/ЭА представлены Справки о стоимости выполненных работ и затрат (КС-3) и Акты о приемке выполненных работ (КС-2), согласованные представителями Заказчика и Подрядчика.

Приемка результатов выполнения работ по форме приложений № 5 и № 6 к указанному договору, согласованных со стороны комиссии, отсутствует.

В соответствии с пунктом 8.2 договора от 23 июля 2018 года № 1489-К приемка выполненных работ на объекте осуществляется в соответствии с «Регламентом по осуществлению приемки оказанных услуг и (или) выполненных работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Московской области, Фондом капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов», утвержденным министерством жилищно-коммунального хозяйства Московской области, с оформлением акта приемки выполненных работ (по форме приложения № 6.7 к настоящему договору).

Согласно пункту 8.4 указанного договора акт приемки выполненных работ, до передачи Заказчику, должен быть согласован с представителями ОМСУ, управляющей организации, организации, осуществляющей на основании договора с заказчиком строительный контроль, а также, в случае, если капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме проводился на основании решения собственников помещений в этом многоквартирном доме, с лицом, которое уполномочено действовать от имени собственников помещений в многоквартирном доме.

В составе заявки ООО «Первая лифтовая компания» в качестве документов, подтверждающих приемку выполненных работ по договору от 23 июля 2018 года № 1489-К представлены Справки о стоимости выполненных работ и затрат (КС-3) и Акты о приемке выполненных работ (КС-2), согласованные представителями Заказчика и Подрядчика, а также Акты приемки выполненных работ от 18.12.2018 в отношении лифтов, расположенных по адресу г. Дедовск, ул. им. Николая Курочкина, д. 9, п. 1, 2, 3, т. е. только по одному объекту из указанных 88 в Приложении № 1 к дополнительному соглашению № 6 к договору от 23 июля 2018 года № 1489-К.

Приемка результатов выполнения работ по каждому объекту по форме приложения № 6.7 к указанному договору, согласованных со стороны комиссии, отсутствует.

Таким образом, представленные ООО «Первая лифтовая компания» в составе заявки документы, подтверждающие приемку выполненных работ по договорам от 29 декабря 2018 года № КР-000147/2018/ЭА и от 23 июля 2018 года № 1489-К, не могут быть приняты в качестве документов, подтверждающие наличие у него опыта оказания услуг и (или) выполнения работ, аналогичных предмету проводимого предварительного отбора.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 53 Положения несоответствие заявки на участие в предварительном отборе требованиям, установленным пунктом 38 Положения, является основанием для принятия комиссией решения об отказе во

включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций».

2. Согласно доводам жалобы заявителя, комиссия по проведению предварительного отбора необоснованно отклонила заявку ООО «Первая лифтовая компания».

Вместе с тем, в ходе рассмотрения жалобы, Комиссия Калужского УФАС России установила следующее.

В целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» постановлением Правительства Калужской области от 04.08.2016 № 419 определен уполномоченный орган исполнительной власти Калужской области на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций - министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Калужской области.

Порядок работы комиссии по проведению предварительного отбора утвержден приказом министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Калужской области от 13.09.2016 № 457.

Персональный состав комиссии утвержден приказом министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Калужской области от 15.09.2016 № 464 (в редакции приказа от 15.02.2021 № 63).

Документация о проведении предварительного отбора на оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений утверждена приказом министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Калужской области от 25.01.2021 № 20 (далее - Документация).

В соответствии с Порядком привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, решение о включении участников предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций принимается комиссией по проведению предварительного отбора по итогам рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе на их соответствие требованиям, установленным документацией о проведении предварительного отбора.

По итогам рассмотрения комиссией по проведению предварительного отбора заявка ООО «Первая лифтовая компания» была признана не соответствующей требованиям Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение

проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615, (далее - Положение) и Документации.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 38 Положения и подпунктом «м» пункта 4 раздела VI Документации **заявка** на участие в предварительном отборе **должна содержать копии не менее 3** исполненных контрактов и (или) **договоров**, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора опыта оказания услуг и (или) выполнения работ, аналогичных предмету проводимого предварительного отбора, **в** которых указаны установленный срок оказания услуг и (или) выполнения работ и их первоначальная стоимость, **копии актов приемки** оказанных услуг и (или; выполненных работ **или иных документов** по таким контрактам и (или) договорам, в которых указана их окончательная стоимость и **которыми подтверждается приемка** заказчиком услуг и (или) работ, оказанных и (или) **выполненных в полном объеме**.

Таким образом, в Положении **не указан конкретный вид документа**, которым может быть подтверждена приемка заказчиком услуг и (или) работ, оказанных и (или) выполненных в полном объеме.

В составе заявки на участие в предварительном отборе ООО «Первая лифтовая компания» были представлены копии 4-х договоров:

-договор от 29 декабря 2018 года № КР-000147/2018/ЭА;

-договор от 23 июля 2018 года № 1489-К;

-договор подряда от 28 марта 2018 года № 5С/л;

-договор подряда от 28 марта 2018 года № 6С/л.

При этом **все эти договора были заключены** ООО «Первая лифтовая компания» с некоммерческими организациями, которые осуществляют деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах (далее - **региональный оператор**). **Предметом** этих договоров являлось **выполнение работ по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах**.

Жилищным кодексом Российской Федерации **установлен особый порядок приемки** оказанных услуг и (или) выполненных работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме.

В частности, согласно пункту 5 части 2 статьи 182 Жилищного кодекса Российской Федерации **региональный оператор** обязан обеспечить приемку оказанных услуг и (или) выполненных работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, создав для этого соответствующую комиссию с участием представителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, ответственных за реализацию региональных программ капитального ремонта и (или) краткосрочных планов их реализации, и (или) органов местного

самоуправления, лиц, осуществляющих управление данным многоквартирным домом, и представителей собственников помещений в многоквартирном доме.

Соблюдая требования пункта 5 части 2 статьи 182 Жилищного кодекса Российской Федерации, региональные операторы, заключившие вышеназванные договоры с ООО «Первая лифтовая компания», включили в них положения о том, что приемка выполненных работ оформляется актом, подписанным членами комиссии, создаваемой региональным оператором.

В частности, в пункте 6.1 договора от 29.12.2018 № КР-000147/2018/ЭА указано, что **приемка** результатов выполнения работ **проходит в составе комиссии с одной стороны** и Подрядчика с другой стороны и **оформляется подписанием Актов** приемки этапов работ по объекту (**приложения № 5, 6 к договору**), а не **подписанием форм № КС-2**.

В пункте 6.22 указанного договора также указано, что датой выполнения Подрядчиком всех обязательств по данному договору является дата подписания Акта приемки второго этапа работ по объекту (приложение № 6 к договору). Согласно приложения № 6 к указанному договору данный акт составляется по результатам приемки работ комиссией, в состав которой входят помимо заказчика и подрядчика представители Региональной службы по тарифам Пермского края, организации, осуществлявшей строительный контроль, организации, осуществляющей управление домом, представитель собственников помещений в многоквартирном доме и подписывается этими представителями, а также согласовывается с органом местного самоуправления.

Копии таких актов, подтверждающих выполнение ООО «Первая лифтовая компания» всех обязательств по данному договору **в составе заявки не представлены**.

В пункте 8.2 договора от 23.07.2018 № 1489-К указано, что приемка выполненных работ на объекте осуществляется в соответствии с «Регламентом по осуществлению приемки оказанных услуг и (или) выполненных работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Московской области, с оформлением Акта приемки выполненных работ (по форме приложения № 6.7 к настоящему договору).

Согласно приложения № 6.7 к указанному договору данный акт составляется по результатам приемки работ комиссией, в состав которой входят помимо заказчика и подрядчика представители органа местного самоуправления, органа исполнительной власти Московской области, ответственного за реализацию региональной программы капитального ремонта, организации, осуществлявшей строительный контроль, организации, осуществляющей управление домом, представитель собственников помещений в многоквартирном доме и подписывается этими представителями.

Копии таких актов, подтверждающих выполнение ООО «Первая лифтовая компания» всех обязательств по данному договору **в составе заявки не представлены**.

При этом, в составе заявки представлены копии документов, подтверждающих

комиссионную приемку работ, выполненных ООО «Первая лифтовая компания» по договорам от 28 марта 2018 года № 5С/л и от 28 марта 2018 года № 6С/л.

С учетом положений пункта 5 части 2 статьи 182 Жилищного кодекса Российской Федерации и договоров от 29.12.2018 № КР-000147/2018/ЭА и от 23.07.2018 № 1489-К о комиссионной приемке выполненных по указанным договорам работ, **в связи с непредставлением** в составе заявки ООО «Первая лифтовая компания» копий **Акт** приемки выполненных работ, **подписанных членами соответствующих комиссий**, конкурсной комиссией был **сделан вывод о том, что** представленными документами (КС-2) **не подтверждается приемка работ**, выполненных по указанным договорам, **в полном объеме**.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 53 Положения несоответствие заявки на участие в предварительном отборе требованиям, установленным пунктом 38 Положения, является основанием для принятия комиссией решения об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций. На основании данной нормы Положения комиссией было принято решение об отказе во включении ООО «Первая лифтовая компания» в реестр квалифицированных подрядных организаций.

С учетом вышеизложенного, Комиссия Калужского УФАС России приходит к выводу, что комиссией по проведению предварительного отбора был сделан правомерный вывод о несоответствии заявки ООО «Первая лифтовая компания» на участие в предварительном отборе. Доводы жалобы признаются необоснованными.

По результатам полного и всестороннего рассмотрения жалобы ООО «Строй Плюс», руководствуясь положениями Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Первая лифтовая компания» признать **необоснованной**.

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.