

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № Т02-251/20,

принятое по результатам рассмотрения сведений,

представленных организатором торгов СПб ГАУ ЦЗН

о недобросовестном участнике закупки ООО «БПС Северо-Запад»

20 апреля 2020 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...>

с участием представителе й от СПб ГАУ ЦЗН (далее – Организатор торгов), от ООО «БПС Северо-Запад» (далее – Участник закупки) путём видеоконференцсвязи.

Рассмотрев сведения (вх. №8479/20 от 16.03.2020) от СПб ГАУ ЦЗН в отношении ООО «БПС Северо-Запад» при организации и проведении открытого конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку расходных материалов для принтеров и копировально-множительной техники (извещение №32008803065, далее – Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

1. В Управление Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее - Управление) согласно Правилам направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от СПб ГАУ ЦЗН в отношении ООО «БПС Северо-Запад»,

1.1. Наименование юридического лица:

Общество с ограниченной ответственностью «БПС Северо-Запад».

1.2. Сведения о месте нахождения юридического лица:

Юридический адрес – 196084, г. Санкт-Петербург, ул. Заставская, д. 22, корп. 2, оф. 204.

Почтовый адрес - 196084, г. Санкт-Петербург, ул. Заставская, д. 22, корп. 2, оф. 204;

1.3. Идентификационный номер налогоплательщика: 7826044050;

1.4. Дата подведения итогов закупки, дата заключения неисполненного или ненадлежащим образом исполненного договора, а также реквизиты подтверждающего документа:

- Согласно итоговому протоколу по Закупке от 04.02.2020 заявке ООО «БПС Северо-Запад» присвоено первое место по итогам конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения

договора на поставку расходных материалов для принтеров и копировально-множительной техники (извещение №32008803065).

1.5. Сведения о договоре:

- наименование работ, услуг — поставка расходных материалов для принтеров и копировально-множительной техники;
- код по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, продукции и услуг – 28.23 производство офисной техники и оборудования (кроме компьютеров и периферийного оборудования);
- валюта договора – рубль РФ;
- цена договора – **3 142 000,00** рублей РФ;
- срок оказания услуг – с момента заключения договора по 29.05.2020.

После объявленного перерыва заседание комиссии было перенесено на 20.04.2020 в 16:00 (исх. № 78/11168/20 от 15.04.2020).

2. 27.01.2020 СПБ ГАУ ЦЗН разместило на официальном сайте закупок www.zakupki.gov.ru извещение по проведению конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку расходных материалов для принтеров и копировально-множительной техники (извещение №32008803065).

Начальная (максимальная) цена Закупки составляла 6 696 055,91 рублей РФ.

Согласно итоговому протоколу по Закупке от 04.02.2020 заявке ООО «БПС Северо-Запад» было присвоено первое место по итогам конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку расходных материалов для принтеров и копировально-множительной техники (извещение №32008803065) с ценой договора **3 142 000,00** руб.

Порядок и сроки заключения договора указаны в разделе 6 Документации конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее - Документация).

Как следует из п. 6.1 Документации, договор между заказчиком и победителем заключается не ранее чем через 10 (десять) календарных дней и не позднее чем через 20 (двадцать) календарных дней с даты официального размещения итогового протокола, составленного по результатам закупки.

Пунктом 6.5 Документации предусмотрено, что в случае если конкурс в электронной форме признан состоявшимся (признан состоявшимся в отношении одного лота), заказчик в течение 3 (трех) календарных дней со дня подписания итогового протокола на участие в конкурсе в электронной форме передает (посредством функционала ЭТП) победителю конкурса в электронной форме проект договора, который составляется путем включения условий исполнения договора, предложенных победителем конкурса в электронной форме в заявке на участие в конкурсе.

В соответствии с п. 6.6 Документации победитель конкурса в электронной форме (единственный участник закупки, подавший заявку на участие в конкурсе в электронной форме, и его заявка признана соответствующей требованиям и условиям, предусмотренным конкурсной документацией) должен подписать проект договора (посредством функционала

ЭТП) в срок, установленный в пункте 8.27. части III "ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА КОНКУРСА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ" (далее — Информационная карта).

Согласно п. 8.27 Информационной карты проект договора должен быть подписан (посредством функционала ЭТП) победителем конкурса в электронной форме не позднее 10 (десяти) календарных дней со дня размещения на официальном сайте ЕИС www.zakupki.gov.ru итогового протокола.

Как следует из п. 6.7 Документации в случае если победитель конкурса в электронной форме (единственный участник закупки, подавший заявку на участие в конкурсе в электронной форме, и его заявка признана соответствующей требованиям и условиям, предусмотренным конкурсной документацией) в срок, предусмотренный в пункте 6.6., не представил заказчику подписанный договор, переданный ему в соответствии с пунктами 6.4 и 6.5., а также обеспечение исполнения договора в соответствии с пунктом 6.13., победитель конкурса в электронной форме (единственный участник закупки, подавший заявку на участие в конкурсе в электронной форме, и его заявка признана соответствующей требованиям и условиям, предусмотренным конкурсной документацией) признается уклонившимся от заключения договора.

В соответствии с п. 6.10. Документации заказчик обязан также заключить договор с участником закупки, заявке на участие в конкурсе в электронной форме которого присвоен второй номер <...> при отказе от заключения договора с победителем конкурса в электронной форме в случаях, предусмотренных в пункте 6.15.1. При этом заключение договора для участника закупки, заявке на участие в конкурсе в электронной форме которого присвоен второй номер <...> является обязательным. В случае уклонения победителя конкурса в электронной форме (единственный участник закупки, подавший заявку на участие в конкурсе в электронной форме, и его заявка признана соответствующей требованиям и условиям, предусмотренным конкурсной документацией) или участника закупки, заявке на участие в конкурсе в электронной форме которого присвоен второй номер <...> от заключения договора денежные средства, внесенные ими в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе в электронной форме, не возвращаются.

Пунктом 6.13.1 Документации установлено, что договор заключается только после предоставления участником закупки, с которым заключается договор, обеспечения исполнения договора.

Сведения о размере обеспечения исполнения договора, сроке и порядке его предоставления содержатся в п. 8.24.2 Информационной карты.

Как следует из п. 8.24.2 Информационной карты, размер обеспечения исполнения договора составляет 669 605,59 руб. (Шестьсот шестьдесят девять тысяч шестьсот пять рублей 59 копеек). Если победителем конкурса является участник закупки, предложивший цену договора ниже начальной (максимальной) цены договора на 25 (двадцать пять) процентов и более, обеспечение исполнения договора составляет: 1 004 408,39 руб. (Один миллион четыре тысячи четыреста восемь рублей 39 копеек). Срок предоставления обеспечения исполнения договора: в течение 10 (десяти) дней с даты размещения на официальном сайте ЕИС итогового протокола. Порядок предоставления: вместе с подписанным со стороны победителя договором.

Согласно п. 6.13.5.2. факт внесения денежных средств в обеспечение исполнения договора подтверждается платежным поручением с отметкой банка об оплате (квитанцией в случае наличной формы оплаты).

06.02.2020 СПб ГАУ ЦЗН разместило на электронной площадке итоговый протокол, в соответствии с которым ООО «БПС Северо-Запад» было признано победителем Закупки.

Проект договора был направлен Заказчиком для подписания победителю ООО «БПС Северо-

Запад» посредством функционала ЭТП 06.02.2020.

Срок подписания договора победителем Закупки в соответствии с п. 8.27 Информационной карты — 17.02.2020.

По состоянию на 17.02.2020 договор не был подписан победителем, а также не было предоставлено обеспечения исполнения договора.

17.02.2020 закупочная комиссия СПб ГАУ ЦЗН на основании протокола №1 от 17.02.2020 приняла решение о признании ООО «БПС Северо-Запад» уклонившимся от заключения договора по итогам проведения процедуры Закупки, а также о заключении договора с участником, занявшим второе место по итогам закупки.

Представитель ООО «БПС Северо-Запад» пояснила, что неподписание договора на электронной площадке в установленный Документацией срок обусловлено, по её мнению, нахождением единственного владельца сертификата-ключа электронной подписи — генерального директора Балашова Д.В. в командировке в г. Москве в период с 06.02.2020 по 18.02.2020 на переговорах с сотрудниками компании, которая является официальным дистрибьютором планируемой к поставке продукции. Данный факт подтверждается командировочным удостоверением №1 от 06.02.2020.

Представитель ООО «БПС Северо-Запад» также пояснила, что среднесписочная численность организации на момент подачи заявки составляла 2 человека — генеральный директор и юрист, что подтверждалось сведениями, поданными в МИ ФНС России по Санкт-Петербургу, а также штатным расписанием ООО «БПС Северо-Запад» №1-ШР от 30.12.2019. Один из сотрудников — юрист Коробицына Я.И в период с 20.11.2019 по 20.03.2021 находится в отпуске по уходу за ребёнком согласно приказу о предоставлении отпуска работнику №2 от 18.11.2019.

Таким образом, срок подписания направленного Заказчиком посредством функционала ЭТП проекта договора был пропущен ООО «БПС Северо-Запад» ввиду вышеуказанных обстоятельств.

Кроме того, представитель ООО «БПС Северо-Запад» пояснила, что со стороны организации были осуществлены попытки отправки платёжного поручения в качестве обеспечения исполнения договора на сумму 1 004 408,39 рублей, которое было проведено ПАО Банк «СНАБ» 06.02.2020, однако данное платёжное поручение не было проведено банком ввиду неизвестных для представителя причин.

Также представитель ООО «БПС Северо-Запад» сослалась на письмо Федеральной антимонопольной службы от 18 марта 2020 г. № ИА/21684/20 О проведении закупок, направленных на профилактику, предупреждение, ликвидацию последствий распространения коронавирусной инфекции (COVID-19) на территории РФ, где указано, что ситуация с пандемией коронавирусной инфекции (COVID-19) является обстоятельством непреодолимой силы, в связи с чем территориальным органам ФАС России необходимо учитывать данную позицию при рассмотрении жалоб, дел об административных правонарушениях, обращений о включении в реестр недобросовестных поставщиков, проведении проверок.

3. В соответствии с ч. 2 ст. 5 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров.

С учетом изложенного, ввиду того, что победитель закупки ООО «БПС Северо-Запад» не отказывался от подписания договора, с учётом того, что обществом были предприняты попытки

предоставления обеспечения исполнения договора, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу полагает представленные СПб ГАУ ЦЗН сведения, а также, установленные по итогам рассмотрения сведений обстоятельства недостаточными для подтверждения факта уклонения ООО «БПС Северо-Запад» от заключения договора по итогам Закупки.

Комиссия по результатам проверки сведений, направленных Организатором торгов - СПб ГАУ ЦЗН о недобросовестном участнике Закупки - ООО «БПС Северо-Запад», руководствуясь п. 2.1 Приказа от 18.03.2013 №164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ЗАКЛЮЧИЛА:

не направлять в Федеральную антимонопольную службу сведения, представленные от СПб ГАУ ЦЗН (вх. №8479/20 от 16.03.2020) в отношении ООО «БПС Северо-Запад» при организации и проведении открытого конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку расходных материалов для принтеров и копировально-множительной техники (извещение №32008803065) для включения в Реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения договора.

<...>