

РЕШЕНИЕ

по уведомлению № 2201/04

г. Ростов-на-Дону

Резолютивная часть решения оглашена «17» ноября 2015г.

В полном объеме решение изготовлено «18» ноября 2015г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

рассмотрев жалобу ОАО «ТК «Ростов-Авто» на неправомерные действия организатора торгов – Департамент транспорта города Ростова-на-Дону, допущенные при организации и проведении конкурса на право заключения договора на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа (ручной клади) автомобильным транспортом категории М2 и (или) М3 на маршрутах города Ростова-на-Дону,

в присутствии представителя Департамента – <...>;

в присутствии представителя ОАО «ТК «Ростов-Авто» – <...>,

УСТАНОВИЛА:

В Ростовское УФАС России 10.11.2015г. (вх. № 18284) поступила жалоба ОАО «ТК «Ростов-Авто» на неправомерные действия организатора торгов – Департамент транспорта города Ростова-на-Дону (далее – Департамент), допущенные при организации и проведении конкурса на право заключения договора на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа (ручной клади) автомобильным транспортом категории М2 и (или) М3 на маршрутах города Ростова-на-Дону, 13 лотов по 26 маршрутам (далее – Торги), выразившиеся в установлении организатором торгов в конкурсной документации требований ограничивающих конкуренцию, а именно:

- в документацию не включены такие критерии оценки как: срок эксплуатации транспортных средств; анализ данных о состоянии аварийности; стаж вида

деятельности по пассажирским перевозкам; исполнение договорных обязательств по осуществлению регулярных городских перевозок в отношении выпуска ТС на линию за предыдущий год; мойка подвижного состава; оснащение салонов автобусов электронным табло.

В этой связи, 11.11.2015г. Ростовским УФАС России вынесено уведомление № 2201/04 о поступлении жалобы ОАО «ТК «Ростов-Авто».

В ответ на данное уведомление от Департамента (вх. № 18715 от 16.11.2015г.) поступили пояснения, согласно которым в жалобе не указаны факты и положения конкурсной документации, которыми ограничены права ОАО «ТК «Ростов-Авто», а также нарушены нормы законодательства.

Комиссия Ростовского УФАС России, изучив материалы настоящего дела, выслушав представителей сторон, пришла к следующим выводам.

03.11.2015г. Департаментом утверждена конкурсная документация.

05.11.2015г. извещение о проведении конкурса размещено в газете «Ростов-официальный» № 45 (1092) 05.11.2015г.

Извещение и конкурсная документация размещены на официальном сайте Администрации города Ростова-на-Дону www.rostov-gorod.ru в разделе городское хозяйство ® транспорт.

Согласно извещению: дата окончания приема заявок – 07.12.2015г., дата окончания рассмотрения заявок – 18.12.2015г., дата окончания оценки и сопоставления заявок – 23.12.2015г., дата выбора участниками конкурса лотов – 28.12.2015г.

В соответствии с приложением № 5 конкурсной документации, оценка заявок на участие в конкурсе проводится, в т.ч. с учетом следующих критериев:

- соответствие внешнего вида и состояния пассажирского салона: максимальное количество баллов – 300; методика расчета – расчет производится по формуле: (Количество ТС полностью соответствующих требованиям критерия / Общее количество ТС, допущенных в соответствии с приложением 4)* 300.

В соответствии с п. 2.3 Положения о порядке проведения конкурсов на право заключения договора на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа (ручной клади) автомобильным транспортом на маршрутах города Ростова-на-Дону, утв. Постановлением Администрации г. Ростова-на-Дону от 25.01.2012 г. № 25, целью проведения конкурса является определение юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, способных обеспечить наиболее безопасные и качественные условия перевозки пассажиров и багажа (ручной клади) автомобильным транспортом.

При этом, начисление дополнительных баллов по критерию оценки «соответствие внешнего вида и состояния пассажирского салона» направлены на повышение качества условий перевозки пассажиров.

Данный критерий является конкурентным и соответствует требованиям антимонопольного законодательства.

ОАО «ТК «Ростов-Авто» не представлено доказательств того, что начисление баллов по вышеуказанному критерию привело или может привести к ограничению конкуренции на торгах. Не представлены доказательства того, что включение в конкурсную документацию спорных критериев имеет своей целью создание преимущественных условий участия в конкурсе для отдельных участников.

Комиссией установлено, что отсутствующий, по мнению Заявителя, критерий оценки «срок эксплуатации транспортных средств» содержится в документации в качестве критерия «средний возраст подвижного состава».

В соответствии с ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа относится создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах городского округа.

В соответствии с ч. 4 ст. 6 Федерального закона от 10.12.1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» органы местного самоуправления в соответствии с законодательством РФ и законодательством субъектов РФ в пределах своей компетенции самостоятельно решают вопросы обеспечения безопасности дорожного движения. Статья 5 указанного закона предусматривает перечень мер, направленных на обеспечение безопасности дорожного движения, к числу которых в частности относится: регулирование деятельности на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве; организация дорожного движения; осуществление государственного надзора (контроля) за выполнением обязательных норм и правил в области обеспечения безопасности дорожного движения.

Таким образом, органы местного самоуправления вправе контролировать и ограничивать деятельность перевозчиков, в т.ч. посредством проведения конкурсов на право осуществления пассажирских перевозок.

Право же органов местного самоуправления на проведение вышеуказанных конкурсов предполагает их право самостоятельно определять условия проведения таких процедур, в т.ч. критерии оценки и количество начисляемых по ним баллов.

Данное право ограничено лишь тем, что установление соответствующих критериев должно быть направлено на создание условий, обеспечивающих безопасность перевозок, на наиболее полное удовлетворение потребностей населения в таких перевозках, а также на повышение их качества.

Таким образом, невключение Департаментом в конкурсную документацию таких критериев оценки как «анализ данных о состоянии аварийности; стаж вида деятельности по пассажирским перевозкам; исполнение договорных обязательств по осуществлению регулярных городских перевозок в отношении выпуска ТС на линию за предыдущий год; мойка подвижного состава; оснащение салонов автобусов электронным табло» является правом Департамента и не нарушает положения ФЗ «О защите конкуренции».

Позиция относительно данного вопроса отражена в Постановлении Арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 15.04.2015г. по делу № А53-18126/2014.

В этой связи, доводы жалобы ОАО «ТК «Ростов-Авто» не нашли своего подтверждения.

Руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, ст. 23 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ОАО «ТК «Ростов-Авто» от 10.11.2015г. (вх. № 18284) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.