

Председателю комитета по управлению
имуществом Курской области

Главному врачу

БМУ «КОКБ»

Директору

ООО «Смбакадеммед»

РЕШЕНИЕ

по делу №046/06/64-347/2020

Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области

Резолютивная часть объявлена 22 июня 2020 года

Изготовлено в полном объеме 25 июня 2020 года

г. Курск

| | | |
|--|---|---------------------------|
| Состав Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия): | | председатель Комиссии, |
| | | член Комиссии, |
| | | член Комиссии, |
| Заявитель | Общество с ограниченной ответственностью «Смбакадеммед» (далее – ООО «Смбакадеммед») | |
| Ф.И.О. присутствующих на заседании представителей заявителя | <...> <...> | |
| Заказчик | Бюджетное медицинское учреждение «Курская областная клиническая больница» комитета здравоохранения Курской области (далее – Заказчик) | |

| | |
|--|---|
| Ф.И.О. присутствующих на заседании представителей заказчика | <...> |
| Уполномоченный орган | Комитет по управлению имуществом Курской области |
| Ф.И.О. присутствующих на заседании представителей уполномоченного орган | Отсутствуют (надлежаще уведомлены о времени и месте рассмотрения дела, о возможности дистанционного участия) |
| Способ определения поставщика | Электронный аукцион |
| Закупка № | 0144200002420000816 |
| Объект закупки | Поставка медицинских изделий - стентов для коронарных артерий, выделяющих лекарственных средство |
| Начальная (максимальная) цена контракта | 14 691 226 руб. 64 коп. |
| Дата размещения извещения о закупке | 03.06.2020г. |
| Изменение (-я) извещения о проведении электронного аукциона (документации об электронном аукционе) (при наличии) | - |
| Разъяснение (-я) положений документации об электронном аукционе, размещенные в единой информационной системе (далее - ЕИС) (при наличии) | Разъяснение положений документации об электронном аукционе от 10.06.2020 №РД1. Разъяснение положений документации об электронном аукционе от 15.06.2020 №РД2. Разъяснение положений документации об электронном аукционе от 15.06.2020 №РД3 |
| Дата окончания подачи заявок на участие в закупке | 16.06.2020г. |
| Количество поданных заявок на участие в закупке (при наличии) | 4 (четыре), идентификационные номера заявок 3, 4, 5, 6 |
| Количество допущенных заявок на участие в закупке (при наличии) | 2 (две), идентификационные номера заявок 5, 6 |
| Количество заявок, которым отказано в допуске к участию в закупке (при наличии) | 2 (две), идентификационные номера заявок 3, 4 |
| Количество заявок, признанных соответствующими установленным требованиям (при наличии) | 2 (две), идентификационные номера заявок 5, 6 |
| Количество заявок, признанных несоответствующими установленным требованиям (при наличии) | - |
| Дата заключения заказчиком контракта по итогам проведения закупки (при наличии) | Контракт не заключен |
| Национальный проект | - |

Довод жалобы:

- установленным заказчиком в описании объекта закупки аукционной документации требованиям к характеристикам закупаемого товара соответствует продукция только одного производителя – стент для коронарных артерий Nano+, компании Lery Medical (Китай), что ограничивает круг участников торгов.

Довод (-ы) возражений, объяснений, заявлений, доказательства и ходатайства лиц, участвующих в деле:

- в письменном пояснении, представленном заказчиком в материалы дела, а также в ходе рассмотрения дела, представитель заказчика возражал против доводов жалобы, указал, что аукционная документация соответствует требованиям ФЗ «О контрактной системе...»;

- представителями ООО «Сибкадеммед», устно, в ходе рассмотрения дела, заявлено ходатайство об объявлении перерыва рассмотрения дела №046/06/64-347/2020, в связи с необходимостью ознакомления Обществом с возражениями заказчика, представленные в материалы дела №046/06/64-347/2020.

Комиссия, рассмотрев заявленное ходатайство ООО «Сибкадеммед»

- об удовлетворении заявленного ООО «Сибкадеммед» ходатайства о возможности ознакомления с возражениями заказчика, представленные в материалы дела №046/06/64-347/2020. В связи с чем, по настоящему делу председателем Комиссии объявлен перерыв для ознакомления с возражениями заказчика, представленные в материалы дела №046/06/64-347/2020 представителями ООО «Сибкадеммед» до 17 часов 30 минут 22 июня 2020 года.

После объявленного перерыва Комиссия присутствует в том же составе, представители заказчика, заявителя присутствуют в том же составе.

По результатам рассмотрения жалобы и проведенной на основании ч.15 ст.99, ст.106 ФЗ «О контрактной системе...» внеплановой проверки определения поставщика, Комиссия

УСТАНОВИЛА:

Рассмотрев довод жалобы, Комиссия признает его необоснованным, в связи

со следующим.

Частями 1 и 2 ст.8 ФЗ «О контрактной системе...» установлено, что контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров. Запрещается совершение заказчиками, их должностными лицами, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Согласно ч.1 ст.64 ФЗ «О контрактной системе...», документация об электронном аукционе должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со ст.33 ФЗ «О контрактной системе...».

При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с требованиями ч.1 ст.33 ФЗ «О контрактной системе...», в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). Как установлено ч.2 ст.33 ФЗ «О контрактной системе...», документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в ч.1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

При этом, в соответствии с частями 4-6 ст.23 ФЗ «О контрактной системе...», наименование объекта закупки в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, указывается в соответствии с каталогом товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Каталог).

Порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Указанные Порядок и Правила утверждены Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 №145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Из пункта 4 Правил следует, что заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами "б" - "и" пункта 10 Правил, с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при планировании закупки и ее осуществлении использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- наименование товара, работы, услуги;
- единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

В пункте 5 Правил указано, что заказчик вправе указать в плане закупок, плане-графике закупок, формах обоснования закупок, извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 ФЗ "О контрактной системе", которые не предусмотрены в позиции Каталога.

В соответствии с п.6 Правил, в случае предоставления иной и дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 указанных Правил, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции Каталога).

Согласно извещению о проведении электронного аукциона №0144200002420000816, аукционной документации, заказчиком при планировании и осуществлении закупки, указании наименования объекта закупки и описании закупаемого товара, использован Каталог.

Как установлено Комиссией, характеристики закупаемых товаров, установленные заказчиком, соответствуют описанию товаров, указанных в Каталоге.

Заказчиком в описании объекта закупки установлены также дополнительные требования к характеристикам товаров, не предусмотренные описанием товаров в Каталоге.

Заказчиком в приложении 2 к аукционной документации приведено обоснование необходимости включения в описание товара дополнительных характеристик, не предусмотренных КATALOGOM.

Из содержания данного обоснования следует, что заказчик, формируя описание объекта закупки, руководствовался существующей потребностью, возникшей в связи с необходимостью проведения операций пациентам с ишемией миокарда методом лечения ишемической болезни и профилактики инфаркта, а именно установкой стента в просвет коронарной артерии. Операция стентирования сосудов сердца — это внедрение в человеческий организм своеобразного проводника, помогающего стенозированной артерии нормально функционировать.

Предметом электронного аукциона является право на заключение государственного контракта на поставку медицинских изделий (расходные материалы для стоматологии), а не изготовление предмета закупки, поэтому участником закупки могло выступать любое юридическое, физическое лицо, индивидуальный предприниматель, в том числе лицо, не являющееся производителем требуемого к поставке товара, готовое поставить товар, отвечающий требованиям документации об электронном аукционе и удовлетворяющий потребностям заказчика. Отсутствие у каких-либо лиц, заинтересованных в заключении контракта, возможности поставить товар, соответствующий потребностям заказчика, не свидетельствует о нарушении заказчиком прав этих лиц, а также об ограничении заказчиком числа участников закупки.

Согласно Протоколу №1269 рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме на право заключения контракта с БМУ «КОКБ» на поставку медицинских изделий - стентов для коронарных артерий, выделяющих лекарственное средство от 22.06.2020г. было подано 4 заявки на участие в электронном аукционе. Были допущены и признаны участниками электронного аукциона 2 участника (идентификационные номера заявок 5, 6).

Как подтверждается материалами дела, в составе первых частей заявок по позициям 41-59 описания объекта закупки, участники с идентификационным номером заявки 5, 6 предложили к поставке товар двух разных производителей (соответственно):

- Nano+, Lery Medical (Китай);
- Стент SSP, АО «Стентоник», Россия.

Представитель заявителя возражал, указывая на то что, показатели характеристики «Рабочая длина катетера» по позициям 41-59 соответствуют только одному производителю, а именно Nano+, компании Lery Medical (Китай), у АО «Стентоник» отсутствует продукция соответствующая требованиям Заказчика (документов подтверждающих отсутствие продукции не представлено).

Заказчиком, в материалы дела представлено письмо АО «Стентоник» (Российский производитель продукции) от 18.06.2020 (исх.№б/н), текст которого содержит сведения о продукции, производимой АО «Стентоник», соответствующей требованиям заказчика к характеристике «Рабочая длина катетера» по позициям 41-59 описания объекта закупки, а именно «от 1350 мм до 1450 мм».

Заявитель доказательств, подтверждающих обоснованность довода, изложенного в жалобе, не представил, доказательств ограничения его возможного участия в аукционе на поставку товара также не представил.

Учитывая, что на участие в электронном аукционе №0144200002420000816 были допущены 2 участника, предложившие товар двух разных производителей, с характеристиками, соответствующие Техническому заданию, что исключает обоснованность доводов жалобы об ограничении количества участников закупки.

На основании результатов проведения внеплановой проверки определения поставщика (подрядчика, исполнителя), материалов, имеющих в деле, оценив в совокупности представленные в дело доказательства, руководствуясь ст.99, ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Сибкадеммед» необоснованной.

2. Дело №046/06/64-347/2020 производством прекратить

<...>