

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-428/15

25 августа 2015 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия);

с участием представителей СПб ГУДП «ЦЕНТР» (далее – Организатор закупки);

от ООО «Белнефтехим-РОС» (далее - Заявитель);

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 20.08.2015 №18185) ООО «Белнефтехим-РОС» на действия организатора торгов СПб ГУДП «ЦЕНТР» при организации и проведении открытого конкурса на поставку технической соли (концентрат минеральный - галит) для посыпки улично-дорожной сети в зимний период 2015-2016 г.г. (извещение №31502612766, далее - Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

29 июля 2015 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №31502612766 о проведении открытого конкурса на поставку технической соли (концентрат минеральный - галит) для посыпки улично-дорожной сети в зимний период 2015-2016 г.г., включая документацию об открытом конкурсе (далее – Закупочная документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупке СПб ГУДП «ЦЕНТР» версия 14 от 30.04.2015 года (далее – Положение о закупках), на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках под номером 1120000040, Закупочной документацией.

№	Наименование	Значение
---	--------------	----------

п/п	параметры	значения
1.	Начальная (максимальная) цена	Лот №1 - 89 237 500,00 руб. Лот №2 - 11 000 000,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	29.07.2015
3.	Дата публикации текущей редакции извещения (по местному времени заказчика)	12.08.2015
4.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	26.08.2015 в 09:00 (МСК)
5.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	26.08.2015 в 10:00 (МСК)
6.	Место рассмотрения и оценки заявок	191167, Санкт-Петербург, ул. Кременчугская, д.27

2. В жалобе Заявитель указывает на нарушение, допущенное со стороны Организатора закупки, выразившееся в установлении в Закупочной документации условия, по мнению Заявителя, необоснованно ограничивающего конкуренцию среди потенциальных участников Закупки, а именно, требования о наличии у поставщика действующего договора с заводом-изготовителем, расположенным на территории РФ, согласно п. 9.2. Технического задания в составе Закупочной документации (далее – Техническое задание) и пп. 1.3 п. 4 Тома 2 Закупочной документации.

Представитель Организатора закупки с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу.

Оригиналы документов, истребованные уведомлением №02/Т-913 от 24 августа 2015 года, были предъявлены представителем Организатора закупки в ходе заседания Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора закупки, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

СПб ГУДП «ЦЕНТР» относится к государственным унитарным предприятиям, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с п. 2 ч. 2 ст. 3 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в числе прочих, принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с пп. 1.3 п. 4 Тома 2 Закупочной документации одним из требований к участникам Закупки является наличие у участника действующего договора с заводом-изготовителем, расположенным на территории РФ.

Согласно п. 9.2 Технического задания в качестве требования к техническим характеристикам поставляемого товара указано наличие действующего договора с заводом-изготовителем, расположенным на территории РФ.

Как следует из Приложения 4 «Форма «Предложение о качестве товара» к Тому 2 Закупочной документации к указанной форме «Предложение о качестве товара» участник Закупки должен приложить, в том числе, заверенную копию договора с заводом-изготовителем, расположенным на территории РФ.

Согласно пп. 2 п. 2 раздела 1 Тома 1 Закупочной документации подача заявки, не отвечающей требованиям Закона и конкурсной документации, является риском участника, подавшего такую заявку, который приведет к отклонению его заявки.

В соответствии с п. 16 раздела 4 Тома 1 Закупочной документации при рассмотрении заявок не допускаются участники, заявки которых не соответствуют требованиям конкурсной документации, в т.ч. непредставление документов, определенных разделом 2 тома 1 и пункта 7 тома 2, либо наличие в таких документах недостоверных сведений об участнике или о товарах, о работах, об услугах.

Как указано в ч. 1 ст. 2 Закона №223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Вместе с тем, согласно п. 30 раздела III «Национальный режим и особенности его обеспечения» Протокола о порядке регулирования закупок (приложение №25 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014 г.) каждое из государств-членов обеспечивает в отношении товаров, работ и услуг, происходящих с территорий других государств-членов, а также в отношении потенциальных поставщиков и поставщиков других государств-членов,

предлагающих такие товары, работы и услуги, национальный режим в сфере закупок.

Учитывая изложенное, а также ввиду того, что согласно Закупочной документации невыполнение участником Закупки указанных в п. 9.2. Технического задания, пп. 1.3 п. 4 Тома 2 Закупочной документации и Приложении 4 Тома 2 Закупочной документации требования о необходимости наличия у участника Закупки действующего договора с заводом-изготовителем, расположенным на территории РФ, и требования об обязательном предоставлении в составе заявки на участие в Закупке заверенной копии договора с заводом-изготовителем, расположенным на территории РФ, влечет за собой отклонение заявки участника Закупки, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к выводу о наличии в действиях Организатора закупки нарушения принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, допущенного вследствие размещения в п. 9.2. Технического задания, пп. 1.3 п. 4 Тома 2 Закупочной документации и Приложении 4 Тома 2 Закупочной документации указанных требований.

4. Рассмотрев жалобу (от 20.08.2015 №18185) ООО «Белнефтехим-РОС» на действия организатора торгов СПб ГУДП «ЦЕНТР» при организации и проведении открытого конкурса на поставку технической соли (концентрат минеральный - галит) для посыпки улично-дорожной сети в зимний период 2015-2016 г.г. (извещение №31502612766), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора закупки, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России выявила в действиях организатора торгов СПб ГУДП «ЦЕНТР» нарушение п. 2. ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу (от 20.08.2015 №18185) ООО «Белнефтехим-РОС» на действия организатора торгов СПб ГУДП «ЦЕНТР» при организации и проведении открытого конкурса на поставку технической соли (концентрат минеральный - галит) для посыпки улично-дорожной сети в зимний период 2015-2016 г.г. (извещение №31502612766) обоснованной.

2. Признать в действиях СПб ГУДП «ЦЕНТР» при организации и проведении открытого конкурса на поставку технической соли (концентрат минеральный - галит) для посыпки улично-дорожной сети в зимний период 2015-2016 г.г. (извещение №31502612766) нарушение п. 2 ч.1 ст.3 Закона №223-ФЗ, выразившееся

в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, выразившееся в установлении в п. 9.2. Технического задания, пп. 1.3 п. 4 Тома 2 Закупочной документации и Приложении 4 Тома 2 Закупочной документации требования о необходимости наличия у участника Закупки действующего договора с заводом-изготовителем, расположенным на территории РФ, а также требования об обязательном предоставлении в составе заявки на участие в Закупке заверенной копии договора с заводом-изготовителем, расположенным на территории РФ;

3. Не выдавать СПб ГУДП «ЦЕНТР» предписание об устранении нарушения организации и проведении открытого конкурса на поставку технической соли (концентрат минеральный - галит) для посыпки улично-дорожной сети в зимний период 2015-2016 г.г. (извещение №31502612766) в связи с наличием выданного предписания по жалобе №Т02-427/15 от 25.08.2015 г. об аннулировании процедуры закупки (извещение №31502612766);

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.