

- Приказ о возбуждении дела № 1-11-1534/77-17 о нарушении антимонопольного законодательства (исх. № ЕП/33584/17 от 07.07.2017);
- Определение о назначении дела к рассмотрению, исх. № ЕП/33713/17 от 07.07.2017;
- Определение об отложении рассмотрения дела, исх. № ЕП/42796/17 от 24.08.2017;
- Определение об отложении рассмотрения дела, исх. № ЕП/53379/17 от 19.10.2017;
- Определение об отложении рассмотрения дела, исх. № ЕП/59493/17 от 21.11.2017;

- Заключение об обстоятельствах дела, исх. № ЕП/60465/17 от 24.11.2017;
- Определение об отложении рассмотрения дела, исх. № ЕП/66344/17 от 21.12.2017;
- Повторно направленные заключения об обстоятельствах дела, исх. № ЕП/66874/17 от 25.12.2017, исх. № 66871/17 от 25.12.2017.

Все вышесказанные документы были направлены ответчикам по адресам, указанным в Едином государственном реестре юридических лиц в качестве места их нахождения.

Кроме того информация о дате, времени и месте рассмотрения дела № 1-11-1534/77-17 была опубликована на официальном сайте ФАС России в установленные сроки.

На основании вышесказанного с учетом постановления Президиума ВАС РФ от 30.07.2013 № 61, Комиссия делает вывод о том, что ответчики извещены надлежащим образом о месте и времени рассмотрения дела.

В соответствии с частью 2 статьи 45 Закона о защите конкуренции в случае неявки на заседание комиссии лиц, участвующих в деле и надлежащим образом извещенных о времени и месте рассмотрения дела, комиссия вправе рассмотреть дело в их отсутствие.

На основании изложенного дело № 1-11-1534/77-17 рассмотрено Комиссией в отсутствие представителей ответчиков.

В ходе рассмотрения указанного дела Комиссией были проанализированы сведения, представленные Торговыми площадками, и установлено следующее.

На Официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов - zakupki.gov.ru Администрацией Талдомского муниципального района Московской области, Государственным казённым учреждением города Москвы «Развитие Московского региона» и Муниципальным казенным учреждением «Центр управления закупками» Талдомского муниципального р-на Московской области 06.05.2016, 05.08.2016 и 19.12.2016 были опубликованы аукционы в электронной форме с реестровыми №№ 0848300060616000025, 0373200013216000019 и 0848300060616000496 предметом которых являлось соответственно:

- выполнение работ по ремонту фасада здания администрации г. Талдом Московской области;
- выполнение строительно-монтажных работ по объекту: Строительство подъездной автомобильной дороги деревня Воргаш – подъезд к садоводческому некоммерческому товариществу «Истоки» и другим (участок км 0+000 – км 0+870) в Талдомском районе Московской области;
- благоустройство пешеходной зоны по ул. Победы в г. Талдом.

В вышеуказанных аукционах приняли участие ООО «БЛАГО-Д» и ООО «СПЕКТР-Д». Ответчики, подав в ходе аукционов по одному или несколько ценовых предложений, отказывались от дальнейшей конкурентной борьбы.

В результате снижение по аукционам составило от 1% до 3,90% от начальной (максимальной) цены контракта (далее - НМЦК).

НМЦК по указанным аукционам составляла 25 564 700,80 рублей.

Данные об аукционах, их предметах, НМЦК, дате публикации и проведения, победителе, ценовых предложениях, снижениях и участниках сведены в Таблицу №1.

Таблица № 1

Номер заказа	Заказчик	Предмет аукциона	НМЦ (руб.)	Дата публикации извещения	Дата проведения аукциона	Победитель	Последнее ценовое предложение победителя (руб.)	Снижение (%)	Другой участник	Пр
0848300060616000025	Администрация Талдомского муниципального района Московской области	Выполнение работ по ремонту фасада здания администрации г. Талдом Московской области	1 048 878,54	06.05.16	20.05.16	ООО «БЛАГО-Д»	1 038 389,76	-1,00%	ООО «СПЕКТР-Д»	1
0373200013216000019	Государственное казённое учреждение города Москвы "Развитие Московского региона"	Выполнение строительно-монтажных работ по объекту: Строительство подъездной автомобильной дороги деревня Воргаш – подъезд к садоводческому некоммерческому товариществу «Истоки» и другим (участок км 0+000 – км 0+870) в Талдомском районе Московской области	21 927 257,34	05.08.16	29.08.16	ООО «СПЕКТР-Д»	21 707 984,76	-1,00%	ООО «БЛАГО-Д»	21
0848300060616000496	Муниципальное казенное учреждение «Центр управления закупками» Талдомского муниципального района Мос. обл.	Благоустройство пешеходной зоны по ул. Победы в г. Талдом	2 588 564,95	19.12.16	09.01.17	ООО «БЛАГО-Д»	2 485 022,39	-3,90%	ООО «СПЕКТР-Д»	2 575 622,13 -0,50%

Вышеуказанные аукционы состоялись 20.05.2016, 29.08.2016 и 09.02.2017 соответственно, и по их итогам:

- ООО «СПЕКТР-Д» заключило контракт на сумму 21 707 984,76 руб.;
- ООО «БЛАГО-Д» заключило 2 контракта на общую сумму 3 523 412,15 руб.

Торговыми площадками представлены сведения, что действия по подаче заявок, ценовых предложений и подписанию контрактов осуществлялись ответчиками с одного и того же IP-адреса: 62.122.97.186 (данные сведены в Таблицу №2).

Таблица №2

Наименование участника	IP-адрес подачи заявки	IP-адрес подачи ценового предложения	IP-адрес подписания контракта победителем
Аукцион № 0848300060616000025			
ООО «БЛАГО-Д»	62.122.97.186	62.122.97.186	62.122.97.186
ООО «СПЕКТР-Д»	62.122.97.186	62.122.97.186	-
Аукцион № 0373200013216000019			
ООО «СПЕКТР-Д»	62.122.97.186	62.122.97.186	62.122.97.186
ООО «БЛАГО-Д»	62.122.97.186	62.122.97.186	-

Аукцион № 0848300060616000496			
ООО «БЛАГО-Д»	62.122.97.186	62.122.97.186	62.122.97.186
ООО «СПЕКТР-Д»	62.122.97.186	62.122.97.186	-

Согласно информации с сайта ФНС России, сведениям, предоставленным Торговыми площадками, а также информации с Выписок из Единого государственного реестра юридических лиц, поданных ответчиками для участия в вышеуказанных аукционах в электронной форме, местом нахождения ответчиков на период проведения рассматриваемых аукционов являлось соответственно:

- ООО «БЛАГО-Д»: 141900, Московская область, Талдомский район, г. Талдом, ул. Советская, д. 14-В;
- ООО «СПЕКТР-Д»: 141800, Московская область, Дмитровский район, г. Дмитров, ул. Ново-Рогачевская, д. 11-А.

Ответчиком ООО «БЛАГО-Д» представлены пояснения (вх. № 8532 от 28.02.2017), в которых сообщается, что на период проведения рассматриваемых аукционов, фактическим местонахождением ООО «БЛАГО-Д» являлось помещение, расположенное по адресу: Московская область, г. Талдом, ул. Советская, дом 14-в, согласно договору аренды нежилого помещения № 10 от 09.08.2016, заключенного с ИП Осиповым Н.М.

Согласно сведениям, представленным ООО «СПЕКТР-Д» (вх. № 8314 от 27.02.2017), фактическим местонахождением ООО «СПЕКТР-Д», на период проведения рассматриваемых аукционов являлся кабинет № 101, расположенный по адресу: Московская область, г. Дмитров, ул. Профессиональная, д. 99, который был арендован у ООО «Эко-Жилком» в соответствии с договором аренды нежилого помещения № 1163/16 от 10.01.2016.

Таким образом, ответчики, на период проведения рассматриваемых аукционов, имели разные адреса, с которых мог осуществляться выход в сеть Интернет для реализации юридически значимых действий на рассматриваемых аукционах.

Предоставление одного IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol — протокол динамической настройки узла — сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети [TCP/IP](#)) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

Согласно информации, представленной провайдером ООО «Линк» (вх. № 12412 от 21.03.2017) IP-адрес 62.122.97.186 был выделен и использовался арендодателем ответчика ООО «СПЕКТР-Д» - ООО «Эко-Жилком», согласно договору о предоставлении услуг передачи данных № 228 от 01.01.2007, с адресом предоставления услуг: Московская область, г. Дмитров, ул. Профессиональная, д. 99.

Также, ответчиком ООО «СПЕКТР-Д» сообщено, что для выхода в Интернет им использовался IP-адрес 62.122.97.186, представленный арендодателем ООО «Эко-Жилком».

Соответственно Комиссия приходит к выводу, что ответчики при подаче заявок, ценовых предложений, а также подписании контрактов совместно использовали общую инфраструктуру, с IP-адресом: 62.122.97.186, принадлежащую арендодателю ответчика ООО «СПЕКТР-Д» - ООО «Эко-Жилком», правом пользования которой обладало ООО «СПЕКТР-Д».

В результате анализа свойств файлов, полученных Торговыми площадками от ООО «БЛАГО-Д» и ООО «СПЕКТР-Д», в большинстве случаев установлено совпадение учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок, а также в некоторых случаях совпадение наименований файлов, дат и времени создания и изменения файлов и их размеров (данные сведены в Таблицу №3).

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись создавшая файл	Учетная запись изменившая файл	Дата и время создания файла заявки	Дата и время изменения файла заявки	размер файла (байт)
Аукцион № 0848300060616000025						
ООО «БЛАГО-Д»	1 часть — 0848300060616000025	ПК	eko4	13.05.2016, 09:04:00	13.05.2016, 09:04:00	246 784
ООО «СПЕКТР-Д»	1 часть — 0848300060616000025	ПК	eko4	13.05.2016, 09:04:00	13.05.2016, 09:04:00	246 784
ООО «БЛАГО-Д»	Декларация соответствия	pomoshnik	eko4	12.05.2016, 12:25:00	13.05.2016, 06:23:00	18 372
ООО «СПЕКТР-Д»	Декларация соответствия	pomoshnik	eko4	12.05.2016, 12:25:00	13.05.2016, 06:23:00	18 372
ООО «БЛАГО-Д»	ДЕКЛАРАЦИЯ СМП Благо-Д	sveta	eko4	02.03.2016, 13:36:00	02.03.2016, 13:36:00	36 864
ООО «СПЕКТР-Д»	ДЕКЛАРАЦИЯ СМП Спектр-Д	sveta	eko4	02.03.2016, 13:36:00	02.03.2016, 13:36:00	37 376
Аукцион № 0373200013216000019						
ООО «СПЕКТР-Д»	1_часть_- _0373200013216000019	User	User	19.08.2016, 09:18:29	19.08.2016, 09:19:02	600 711
ООО «БЛАГО-Д»	Воргаш_ответы	User	User	27.07.2016, 14:46:00	19.08.2016, 06:29:00	454 870
ООО «СПЕКТР-Д»	СРО_Спектр-Д	-	wolf	19.08.2016, 08:01:00	19.08.2016, 08:11:00	3080920
ООО «БЛАГО-Д»	СРО_Благо-Д	eko4	wolf	02.03.2016, 12:08:00	19.08.2016, 08:40:00	2 011 121
ООО «СПЕКТР-Д»	Декларация_соответствия	pomoshnik	resurs	12.05.2016, 12:25:00	19.08.2016, 09:03:00	17 791
ООО «БЛАГО-Д»	Декларация_соответствия	pomoshnik	eko4	12.05.2016, 12:25:00	20.05.2016, 05:56:00	18 418
ООО «СПЕКТР-Д»	ДЕКЛАРАЦИЯ_СМП_Спектр-Д	sveta	User	01.03.2016, 09:12:00	01.03.2016, 09:12:00	35 840
ООО «БЛАГО-Д»	ДЕКЛАРАЦИЯ_СМП_Благо-Д	sveta	User	07.04.2015, 15:39:00	01.03.2016, 09:13:00	35 840
Аукцион № 0848300060616000496						
ООО «БЛАГО-Д»	ДЕКЛАРАЦИЯ О СООТВЕТСТВИИ ЕДИНЫМ ТРЕБОВАНИЯМ.doc	resurs	resurs	29.12.2016, 05:13:00	29.12.2016, 05:14:00	14757
ООО «СПЕКТР-Д»	Декларация соответствия.doc	pomoshnik	resurs	12.05.2016, 12:25:00	28.12.2016, 10:38:00	18423

Комиссией было проанализировано и признано идентичным содержание файлов типа «форма 2», поданных ответчиками для участия в рассматриваемых аукционах, в части предлагаемых товаров и их технических характеристик, при том, что такие данные заказчиком не стандартизированы и конкретные их показатели не предусмотрены.

Также Комиссией установлено, что учетные записи, на которых создавались и изменялись файлы, поданные для участия в вышеуказанных аукционах ООО «БЛАГО-Д» и ООО «СПЕКТР-Д» отличны от учетных записей файлов, размещенных заказчиком в составе аукционной документации.

Кроме того, по аукциону с реестровым № 0848300060616000025 ответчиками в составе первых и вторых частей заявок были приложены файлы «1 часть — 0848300060616000025» и «Декларация соответствия», технические характеристики свойств которых полностью совпадают, что указывает на подачу ответчиками одних и тех же файлов.

Совпадение одних и тех же учетных записей на которых создавались и изменялись файлы заявок, в некоторых случаях наименований и размеров файлов, дат и времени создания и изменения файлов, а также содержания файлов типа «форма 2» в части предлагаемых товаров и их технических характеристик, представление одних и тех же файлов, свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок ответчиками между собой и осуществлении координации по подготовке заявок на аукционов.

Тот факт, что заказчиком ни одна заявка не отклонена, косвенно свидетельствует о том, что обмен информацией между ответчиками осуществлялся в целях допуска ответчиков до аукционов.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры и совместная подготовка к торгам возможны только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия ООО «БЛАГО-Д» и ООО «СПЕКТР-Д» возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

Кроме того, в ходе рассмотрения дела, Управлением установлено наличие расчетных счетов у ООО «БЛАГО-Д» и ООО «СПЕКТР-Д» в одном банке — ПАО «Банк Возрождение».

С целью установления финансовых взаимосвязей между ответчиками, Комиссией был направлен запрос информации в адрес ПАО «Банк Возрождение» исх. № ЕП/53355/17 от 19.10.2017.

В ответ на запрос Управления, ПАО «Банк Возрождение» представило сведения (вх. № 53150/17 от 01.11.2017) по расчетным счетам № 40702810006400142944, принадлежащему ООО «БЛАГО-Д» и № 40702810006400141848, принадлежащему ООО «СПЕКТР-Д».

Система удаленного доступа «Банк-Клиент» представляет собой форму банковского обслуживания клиентов, основанную на использовании информационных технологий, обеспечивающих клиентам возможность дистанционного получения финансовой информации и управления банковскими счетами.

Согласно сведениям, представленным банком, Комиссией установлено, что ответчики осуществляли доступ к системе удаленного доступа «Банк-Клиент» с одного и того же IP-адреса 62.122.97.186 и одного и того же MAC-адреса 00-24-21-2B-3B-E5:

- ООО «БЛАГО-Д» в период с 24.03.2016 по 26.10.2017;
- ООО «СПЕКТР-Д» в период с 12.10.2015 по 18.10.2017.

Таким образом, наличие у ответчиков расчетных счетов в одном банке, а также осуществление операций по счетам с использованием одних и тех же информации и технических структур свидетельствует о совместном ведении хозяйственной деятельности и наличии доверительных отношений между ответчиками.

На основании вышеизложенного, установленные Комиссией обстоятельства по делу свидетельствуют о наличии закупаемых товаров и услуг между ООО «БЛАГО-Д» и ООО «СПЕКТР-Д» в отношении аукционов с реестровыми №№ 0848300060616000025, 0373200013216000019, 0848300060616000496.

Наличие соглашения между ответчиками позволило ООО «БЛАГО-Д» выиграть 2 аукциона со снижением от 1,00% до 3,90% от НМЦК и заключить контракты на общую сумму 3 523 412,15 руб., ООО «СПЕКТР-Д» выиграть 1 аукцион со снижением 1% от НМЦК и заключить контракт на сумму 21 707 984,76 руб.

Согласно Аналитическому отчету от 14.11.2017 по результатам анализа состава участников и ставок на аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0848300060616000025, 0373200013216000019, 0848300060616000496, Комиссией установлено следующее:

- **Временной интервал** исследования определен периодом с 06.05.2016 (дата размещения извещения о проведении первого из рассматриваемых аукционов с реестровым № 0848300060616000025) по 09.01.2017 включительно (дата проведения последнего из рассматриваемых аукционов с реестровым № 0848300060616000496);
- **Предметами рассматриваемых аукционов** являются:

Аукцион с реестровым № 0848300060616000025

Выполнение работ по ремонту фасада здания администрации г. Талдом Московской области

Наименование товара, работы, услуги	Код по ОКПД	Единица измерения	Количество	Цена за ед.изм.	Стоимость
Работы общестроительные по устройству дорожных покрытий улиц	42.11.20.000	Усл.ед.	1,00	1 048 878,54	1048878,54

Аукцион с реестровым № 0373200013216000019

Выполнение строительно-монтажных работ по объекту: Строительство подъездной автомобильной дороги деревня Воргаш – подъезд к садоводческому некоммерческому товариществу «Истоки» и другим (участок км 0+000 – км 0+870) в Талдомском районе Московской области

Наименование товара, работы, услуги	Код по ОКПД	Единица измерения	Количество	Цена за ед.изм.	Стоимость
Строительство автомобильной дороги, м2	42.11.20.000	м(2*)	1,00	21 927 257,34	21 927 257,34

Благоустройство пешеходной зоны по ул. Победы в г. Талдом

Наименование товара, работы, услуги	Код по ОКПД	Единица измерения	Количество	Цена за ед.изм.	Стоимость
Работы строительные по строительству автомагистралей, автомобильных дорог, улично-дорожной сети и прочих автомобильных или пешеходных дорог, и взлетно-посадочных полос аэродромов	42.11.20.000	усл. ед	1,00	2 588 564,95	2 588 564,95

- **Состав участников** аукционов с реестровыми №№ 0848300060616000025, 0373200013216000019, 0848300060616000496: ООО «БЛАГО-Д» и ООО «СПЕКТР-Д», которые в период проведения указанных аукционов являлись между собой конкурентами на право заключения контрактов с заказчиками.

Согласно сведениям с сайта ФНС России, а также информации, имеющейся в материалах дела, установлено, что ООО «БЛАГО-Д» и ООО «СПЕКТР-Д» не входят в одну группу лиц (на даты рассматриваемых аукционов и в настоящее время) по признакам, предусмотренным ч. 7,8 ст. 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 18 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

На основании вышеизложенного, Комиссия, учитывая совокупность имеющихся доказательств по делу № 1-11-1534/77-17, в частности:

- использование единой инфраструктуры (получа заявок, ценовых предложений, подписание контрактов ответчиками с использованием одного и того же IP-адреса) в ходе рассматриваемых Комиссией аукционов;
- совпадение учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок, полные ответы на них, а также совпадения и изменения таких файлов, их наименований, содержания, а также совпадения одних и тех же файлов заявок с наименованиями «1 часть — 0848300060616000025» и «Декларация соответствия» для участия в аукционе № 0848300060616000025;
- наличие у ответчиков расчетных счетов в одном банке, а также осуществление операций по счетам с использованием одних и тех же информационных технологий, структур, свидетельствующее о совместном ведении ими хозяйственной деятельности и наличии доверительных отношений между ответчиками.

приходит к выводу о нарушении ООО «БЛАГО-Д» и ООО «СПЕКТР-Д» в ходе аукционов с реестровыми №№ 0848300060616000025, 0373200013216000019, 0848300060616000496 пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Согласно сведениям, опубликованным в ЕИС, Комиссией установлено, что доход ООО «БЛАГО-Д» от реализации картельного соглашения составил 3 523 412,15 руб., доход ООО «СПЕКТР-Д» составил 21 707 984,76 руб.

Ущерб от реализации устного картельного соглашения, заключенного между ООО «БЛАГО-Д» и ООО «СПЕКТР-Д», Комиссией не установлен.

Дважды направленное в адрес ответчиков заключение об обстоятельствах дела № 1-11-1534/77-17 о нарушении антимонопольного законодательства

(исх. от 30.11.2017 № ЕП/61602/17, исх. от 25.12.2017 № НП/66874/17, исх. от 25.12.2017 № НП/66871/17) ответчиками не оспорено, каких-либо

возражений не представлено.

По результатам рассмотрения дела № 1-11-1534/77-17, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 49, статьей 50 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «БЛАГО-Д» ИНН 5078022094, ОГРН 1155010000573 и ООО «СПЕКТР-Д» ИНН 5007065327, ОГРН 1085007001892 нарушившими требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цены на аукционах с реестровыми №№ 0848300060616000025, 0373200013216000019, 0848300060616000496.

2. В соответствии с подпунктом д, н) пункта 2 части 1 статьи 23, статьей 50 Закона о защите конкуренции выдать ООО «БЛАГО-Д» и ООО «СПЕКТР-Д» предписания о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства, а также о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

3. Материалы по делу № 1-11-1534/77-17 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу для проведения административного расследования в соответствии со статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель комиссии <...>

Члены Комиссии