

30 сентября 2022 года г. Красноярск

В связи с осуществлением Красноярским УФАС России государственного контроля за соблюдением антимонопольных требований к созданию унитарных предприятий и осуществлению их деятельности установлено следующее.

Муниципальное предприятие города Красноярска «Дорожное ремонтно-строительное предприятие Ленинского района» (ИНН 2462010293) (далее – МП «ДРСП Ленинского района», предприятие) действует на основании Устава, утвержденного постановлением Администрации города Красноярска № 516 от 01.12.2003 (далее – Устав).

В соответствии с пунктом 1.2 Устава учредителем предприятия является муниципальное образование город Красноярск в лице Администрации города Красноярска.

Согласно пункту 2.1 Устава предприятие создано в целях оказания услуг по капитальному и текущему ремонту и содержанию городских автомобильных дорог и получения прибыли.

Для достижения указанных целей предприятие осуществляет следующие виды деятельности (пункт 2.2 Устава):

- ремонт дорог, тротуаров, площадей и других объектов благоустройства;
- текущее содержание закрепленных за предприятием улиц и других объектов благоустройства;
- капитальный ремонт и текущее содержание объектов зеленого хозяйства;
- предоставление транспортных услуг;
- организация автостоянок и автосервиса;
- оказание платных услуг населению в виде доставки поливочной воды, ПГС, перегноя, растительной земли.

Постановлением Администрации города Красноярска № 719 от 11.08.2006 в Устав предприятия внесены изменения, в том числе в части дополнения пункта 2.1 Устава следующими целями: улучшение санитарного состояния и благоустройства

города, упорядочение содержания собак, дополнения пункта 2.2 Устава дополнительным видом деятельности «отлов безнадзорных животных».

В соответствии с выпиской из ЕГРЮЛ, 26.07.2021 изменены виды деятельности МП «ДРСП Ленинского района» путем включения в ЕГРЮЛ дополнительных видов деятельности (01.70 «охота, отлов и отстрел диких животных, включая предоставление услуг в этих областях», 75.00 «деятельность ветеринарная»).

Вид деятельности по коду 01.70 «охота, отлов и отстрел диких животных, включая предоставление услуг в этих областях» соответствует виду деятельности «отлов безнадзорных животных», внесенному в Устав предприятия 11.08.2006.

Как сообщил Департамент городского хозяйства администрации города Красноярск (вх. № 16186 от 09.09.2022), распоряжением администрации города Красноярск от 25.06.2021 № 2216-недв «О передаче объектов недвижимости в хозяйственное ведение МП «ДРСП Ленинского района», были переданы объекты недвижимости с расположенным в нежилом здании приютом для животных без владельцев (Красноярский край, город Красноярск, ул. Затонская, д. 70, стр. 3).

На основании договора № 106 от 01.12.2021, заключенного между ИП . (заказчик) и МП «ДРСП Ленинского района» (исполнитель), предприятием осуществляется пожизненное содержание животных без владельцев, проявляющих немотивированную агрессивность. В связи с невозможностью возвращения указанных животных в естественную среду в городе Красноярске, данные животные содержатся в нежилом помещении по адресу: Красноярский край, город Красноярск, ул. Затонская, д. 70, стр. 3, связи с чем, им оказываются ветеринарные услуги.

Срок действия договора (пункт 2.1): с момента подписания договора до наступления естественной смерти животного.

В Приложении № 1 к договору согласованы Условия содержания животных, определяющие порядок содержания, эвтаназии животных, утилизации (кремации) трупов животных.

Группировка 75.00 «Деятельность ветеринарная» Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2), утв. Приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст) включает:

- деятельность, связанную с лечением и контролем состояния здоровья сельскохозяйственных животных;
- деятельность, связанную с лечением и контролем состояния здоровья домашних животных;
- деятельность помощников ветеринара и прочего вспомогательного персонала;
- клинико-патологические и другие виды диагностических работ в отношении животных;
- деятельность скорой ветеринарной помощи для животных

Также выделяется деятельность ветеринарная для сельскохозяйственных

животных (код 75.00.1), деятельность ветеринарная для домашних животных(код 75.00.2).

Группировка 75.00.11.000 Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОК 034-2014 (КПЕС 2008), утв. Приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст) «Услуги ветеринарные для домашних животных» включает:

- медицинские, хирургические и стоматологические услуги, предоставляемые сельскохозяйственным животным стационарно или нестационарно в ветеринарных лечебницах, которые заключаются в лечении, восстановлении и/или поддержании здоровья животных;
- услуги ветеринарных лечебниц, лабораторий и технические услуги;
- услуги по кормлению (включая специальные диеты) и прочие.

Таким образом, пояснениями Департамента городского хозяйства администрации города Красноярск, условиями договора № 106 от 01.12.2021 подтверждается фактическое осуществление МП «ДРСП Ленинского района» ветеринарной деятельности на территории города Красноярск в нежилом помещении, расположенном по адресу: г. Красноярск, ул. Затонская, 70.

Федеральным законом от 27.12.2019 № 485-ФЗ в Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Федеральный закон «О защите конкуренции», в соответствии с которыми с момента вступления в силу Федерального закона от 27.12.2019 № 485-ФЗ (08.01.2020) не допускается создание, в том числе путем реорганизации, или изменение видов деятельности унитарных предприятий за исключением случаев, установленных частью 1 статьи 35.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции):

1) предусмотренных федеральными законами, актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации;

2) обеспечения деятельности федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в области обороны, в области разведывательной деятельности, в области мобилизационной подготовки и мобилизации в Российской Федерации, в области транспортной безопасности, в сфере международных отношений Российской Федерации, в сфере государственной охраны, в сфере внутренних дел, в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственное управление в области обеспечения безопасности Российской Федерации, федерального органа исполнительной власти, осуществляющего материально-техническое и финансовое обеспечение деятельности высших органов государственной власти Российской Федерации;

3) осуществления деятельности в сферах естественных монополий;

- 4) обеспечения жизнедеятельности населения в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;
- 5) осуществления деятельности в сфере культуры, искусства, кинематографии и сохранения культурных ценностей;
- 6) осуществления деятельности за пределами территории Российской Федерации;
- 7) осуществления деятельности в области обращения с радиоактивными отходами, включая захоронение радиоактивных отходов, деятельности по использованию объектов инфраструктуры морского порта, находящихся исключительно в федеральной собственности, присвоения унитарным предприятиям статуса федеральной ядерной организации.

Постановлением Правительства РФ от 31.07.2020 № 1148 утвержден Перечень случаев создания унитарных предприятий для осуществления отдельных видов деятельности, к которым относятся:

- 1) производство продукции (работ, услуг), имеющей стратегическое значение для обеспечения обороноспособности и безопасности государства, защиты нравственности, здоровья, прав и законных интересов граждан Российской Федерации государственными унитарными предприятиями, включенными в перечень стратегических предприятий и стратегических акционерных обществ в порядке, предусмотренном Федеральным законом «О приватизации государственного и муниципального имущества»;
- 2) обеспечение транспортной безопасности в соответствии с Федеральным законом «О транспортной безопасности» и Федеральным законом «О ведомственной охране»;
- 3) перевозка пассажиров городским наземным электрическим транспортом (трамваи, троллейбусы), метрополитеном и монорельсовым транспортом;
- 4) обеспечение деятельности консульских учреждений иностранных государств в Российской Федерации, а также международных организаций и их представительств, аккредитованных на территории Российской Федерации на основании международных договоров Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 16.11.2021 № 1946 утвержден Перечень районов Крайнего Севера и местностей, приравненных к районам Крайнего Севера.

Город Красноярск в указанный Перечень не входит.

Статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» определены сферы деятельности субъектов естественных монополий.

Деятельность ветеринарная к сфере деятельности субъектов естественных монополий не относится.

Иным случаям, перечисленным в части 1 статьи 35.1 Закона о защите конкуренции, изменение видов деятельности предприятия также не соответствует.

Таким образом, включение 26.07.2021 в ЕГРЮЛ МП «ДРСП Ленинского района» дополнительного вида деятельности (код 75.00 «деятельность ветеринарная») и фактическое осуществление предприятием указанной деятельности противоречит антимонопольному законодательству.

Действиями учредителя предприятия по закреплению за ним 25.06.2021 на праве хозяйственного ведения муниципального имущества (нежилое здание приюта для животных) и последующему внесению 26.07.2021 в ЕГРЮЛ дополнительного вида деятельности по коду 75.00 «деятельность ветеринарная» были созданы условия для осуществления МП «ДРСП Ленинского района» ветеринарной деятельности на территории города Красноярск в отсутствие на то законных оснований.

Пунктом 11 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности непринятие мер по преобразованию или ликвидации унитарного предприятия, осуществляющего деятельность на товарном рынке, находящемся в состоянии конкуренции, либо создание унитарного предприятия, за исключением случаев, предусмотренных Законом о защите конкуренции.

В связи с наличием в действиях Администрации города Красноярск признаков нарушения пункта 11 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, выразившегося в принятии решения об изменении 26.07.2021 видов деятельности МП «ДРСП Ленинского района» путем включения в ЕГРЮЛ дополнительного вида деятельности (код 75.00 «деятельность ветеринарная») в нарушение запрета, установленного частью 1 статьи 35.1 Закона о защите конкуренции, что с учетом передачи Администрацией города Красноярск в хозяйственное ведение предприятию муниципального имущества (нежилое здание приюта для животных, расположенное по адресу: г. Красноярск, ул. Затонская, 70) создало условия для осуществления МП «ДРСП Ленинского района» ветеринарной деятельности на территории города Красноярск в отсутствие на то законных оснований, Красноярское УФАС России на основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции предупреждает Администрацию города Красноярск о необходимости прекращения действий, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, путем исключения из ЕГРЮЛ МП «ДРСП Ленинского района» деятельности ветеринарной (код 75.00).

Настоящее предупреждение подлежит исполнению в срок до 01.12.2022.

О выполнении предупреждения сообщить в Красноярское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения, с приложением копий подтверждающих документов.

