

ООО «Кизилдорстрой»

457610, Челябинская область, с.  
Кизильское, ул. Магистральная,

ООО «Дорстройтех-лизинг»

454010, г. Челябинск, ул. Енисейская, 73

Министерство дорожного хозяйства и  
транспорта Челябинской области

454048, г. Челябинск, ул. Елькина, 77

АО «Южуралмост»

455000, Челябинская область,  
г. Магнитогорск, ул. Северный переход, 2,2

АО «Единая электронная торговая  
площадка»

115114, Москва, ул. Кожевническая, д. 14,  
стр. 5

ООО «РТС-тендер»

121151, г. Москва, набережная Тараса  
Шевченко, д.23-А

ЗАО «Уралмостострой»

454091, г. Челябинск, ул. Плеханова, 31

## ОПРЕДЕЛЕНИЕ

### об отложении рассмотрения дела № 2-05-18/18 о нарушении антимонопольного законодательства, рассмотрении ходатайств сторон

09 июня 2018 года г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Комиссия по рассмотрению дела № 2-05-18/18 о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель

«..» -

Комиссии:

Члены

Комиссии:

«..» -

«..» -

«..» -

рассмотрев дело по признакам нарушения Министерством дорожного хозяйств и транспорта Челябинской области (далее – Министерство, Заказчик), АО «Южуралмост» пункта 1 части 1 статьи 17, статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

### У С Т А Н О В И Л А:

На заседании Комиссии Челябинского УФАС России представителем ЗАО «Уралмостострой» (далее - Общество) заявлено ходатайство в письменной форме о привлечении к участию в деле указанного юридического лица в качестве заинтересованного лица (исх. № 348 от 08.06.2018).

ЗАО «Уралмостострой» в ходатайстве указывает на то, что в 2017 году по девяти отслеживаемым указанной организацией закупкам (извещения № 0169200003617000012, 0169200003617000006, 0169200003617000004, 0169200003617000016, 0169200003617000020, 0169200003617000022, 0169200003617000025, 0169200003617000028, 0169200003617000038) Министерством заключены контракты на общую сумму более 2 млрд. рублей с нарушениями законодательства о контрактной системе, при этом необоснованное увеличение расходов бюджета составило почти 55 миллионов рублей.

Также Общество в ходатайстве сообщило о наличии схемы действий Министерства, результатом которой является заключение контракта с АО «Южуралмост», неисполнение предписания антимонопольного органа, нарушение прав и интересов иных участников закупки, подробно описало действия Заказчика при проведении электронных аукционов (извещения №

0169200003617000028, 0169200003617000038).

Представители Министерства, АО «Южуралмост» ходатайствовали об отложении заседания Комиссии с целью ознакомления с ходатайством ЗАО «Уралмостострой» и подготовки мотивированной позиции.

Комиссия Челябинского УФАС России, посовещавшись в отсутствие представителей сторон, приняла следующие решения:

1) об удовлетворении ходатайства ЗАО «Уралмостострой» и о привлечении данного лица к участию в деле в качестве заинтересованного, поскольку из материалов дела № 2-05-18/18 следует, что указанный участник закупки при проведении аукционов (извещения № 0169200003617000028, 0169200003617000038) неправомерно отстранялся комиссией по осуществлению закупок Министерства от участия в закупках, несмотря на соответствие заявок требованиям документации об аукционах, после чего контракты при наличии факта неисполнения Министерством предписаний антимонопольного органа № 335,345-ж/2017, 418-ж/2017, отсутствии принятых арбитражным судом обеспечительных мер, заключались с АО «Южуралмост» с нарушением формы контрактов, предусмотренной статьями 5,60 Закона о контрактной системе.

2) об отказе в удовлетворении ходатайств представителей Министерства, АО «Южуралмост» об отложении заседания, поскольку Министерству и АО «Южуралмост» известны обстоятельства, на которые ссылалось ЗАО «Уралмостострой» в ходатайстве, позиция указанных лиц отражена в заявлениях о признании недействительными решений антимонопольного органа по делам № 335,345-ж/2017 и 418-ж/2017, мнениях, письменных пояснениях, привлечение ЗАО «Уралмостострой» к участию в деле не нарушает права и интересы Министерства, АО «Южуралмост», способствует полному и всестороннему рассмотрению дела по существу.

Сведения об указанных решениях оглашены Комиссией на заседании в присутствии представителей ответчиков и вновь привлечённого заинтересованного лица.

Вместе с тем, Комиссией, после изучения документов и сведений, представленных Министерством (вх. № 7688 от 04.06.2018), АО «Южуралмост» (исх. от 08.06.2018), материалов дела № 2-05-18/18, заслушивания пояснений представителей ответчиков, установлена необходимость получения дополнительных документов и информации для рассмотрения дела № 2-05-18/18 по существу, поскольку представители ответчиков не смогли ответить на вопросы Комиссии антимонопольного органа, заданные по документам и сведениям, имеющимся в материалах дела № 2-05-18/18.

С целью обеспечения подготовки Министерством и АО «Южуралмост» правовой позиции по заданным Комиссией Челябинского УФАС России вопросам, доводам ЗАО «Уралмостострой», изложенным в ходатайстве № 348 от 08.06.2018, Комиссия, в соответствии с частями 1 и 5 статьи 47 Закона о защите конкуренции,

### **О П Р Е Д Е Л И Л А:**

1. Удовлетворить ходатайство ЗАО «Уралмостострой» о привлечении к участию в деле № 2-05-18/18 в качестве заинтересованного лица.

2. Отказать Министерству, АО «Южуралмост» в удовлетворении ходатайств об отложении заседания Комиссии.

3. Отложить рассмотрение дела № 2-05-18/18.

4. Назначить рассмотрение дела № 2-05-18/18 **на 10 часов 00 минут 22 июня 2018 года** по адресу: г. Челябинск, пр. Ленина, 59, каб. 332.

4. **Министерству дорожного хозяйства и транспорта Челябинской области**

необходимо представить в Челябинское УФАС России **в срок до 18 июня 2018 года** следующие надлежащим образом заверенные документы и сведения (копии документов, пояснения и сведения необходимо прошить, пронумеровать, скрепить печатью организации (при наличии), представив сопроводительное письмо с указанием номера дела № 2-05-18/18 и описью вложения):

4.1) письменные пояснения по следующим обстоятельствам с приложением подтверждающих документов:

- об основаниях признания заявок участников закупок несоответствующими требованиям законодательства о контрактной системе и документации о закупках по электронным аукционам (извещения № 0169200003617000016, 0169200003617000020, 0169200003617000022, 0169200003617000025, 0169200003617000028, 0169200003617000039, 0169200003617000038) с указанием положений документации о закупках, которым не соответствовали заявки, обоснования заявок, которые не соответствовали документациям о закупках, обоснования действий комиссии по осуществлению закупок;

- заключения государственных контрактов № 2017.83635/35-д, 2017.93675/34-д от 24.04.2017, 50-д, 51-д, 52-д от 17.05.2018, 73-д от 20.06.2017, 94-д, 95-д от 11.07.2017 с нарушением формы, предусмотренной статьями 5, 60 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (в письменной, а не в электронной форме);

- отмены электронных аукционов на выполнение работ по реконструкции автомобильной дороги Каменский-Березовка (извещение № 0169200003617000001), на выполнение работ по реконструкции автомобильной дороги Тогузак - Лелягино - автодорога Южноуральск-Магнитогорск, участок км 6,500 - автодорога Южноуральск - Магнитогорск (извещение № 0169200003617000002) после окончания подачи заявок на участие в аукционах, за исключением представления приказа от 10.03.2017 № 61, протокола заседания рабочей группы от 09.03.2017 № 2, имеющих в материалах дела;

- об основаниях заключения в 2017 году контрактов с АО «Южуралмост» при наличии предписаний об устранении нарушений законодательства о контрактной системе № 120, 121-ж/2017, 137-ж/2017, 174-ж/2017, 266-ж/2017, 111-ВП/2017, 335, 345-ж/2017, 421-ж/2017, 136-ВП/2017, 418-ж/2017 и отсутствии принятых арбитражным судом обеспечительных мер, с правовым обоснованием;

- принятия Министерством от АО «Южуралмост» в качестве обеспечения исполнения контрактов № 2016.169364/123-д от 18.07.2016, 2016.150636/121-д от 18.07.2016, 2016.159338/120-д от 18.07.2016, 2016.150643/122-д от 18.07.2016, 2016.169159/119-д от 18.07.2016, 2016.150642/118-д от 18.07.2016, 2016.150638/109-д от 05.07.2016, 40-д от 12.04.2016, 2016.164442/141-д от 20.07.2016, 96-д от 14.06.2016 соответственно банковских гарантий № 39-2016/БГ-07 от 12.07.2016, 39-2016/БГ-05 от 12.07.2016, 39-2016/БГ-08 от 12.07.2016, 39-2016/БГ-04 от 04.07.2016, 39-2016/БГ-10 от 25.08.2016, 39-2016/БГ-06 от 12.07.2016, 39-2016/БГ-03 от 04.07.2016, 24-2016 от 06.04.2016, 39-2016/БГ-09 от 12.07.2016, 39-2016/БГ-02 от 09.06.2016, выданных АО «СМП Банк», не содержащих положение, предусмотренное пунктом 6 части 2 статьи 45 Закона о контрактной системе;

- принятия Министерством от АО «Южуралмост» в качестве обеспечения исполнения контрактов № 2017.93675/34-д от 24.04.2017, 94-д от 11.07.2017 соответственно банковских гарантий № 13-16/9 от 10.04.2017, 13-16/26 от 13.07.2017, выданных ПАО Банк «Финансовая корпорация Открытие», содержащих следующее условие: «Обязательство Гаранта перед Бенефициаром уменьшается на сумму, равную выплатам, произведенным гарантом в пользу Бенефициара по настоящей гарантии. Сумма требований по гарантии будет уменьшаться пропорционально сумме/суммам выполненных Принципиалом работ в соответствии с Основным договором. При этом подтверждением выполнения Принципиалом обязательств по Основному договору будет являться предоставленное Гаранту письмо Бенефициара о выполнении работ по Основному договору с приложением подписанных уполномоченными лицами Принципиала и Бенефициара;

- акта приемки выполненных работ по форме КС-2 (заверенные копии);

- справки о стоимости выполненных работ и затрат по форме КС-3 (заверенные копии)», не соответствующее части 7 статьи 45 Закона о контрактной системе;

- принятия Министерством от АО «Южуралмост» в качестве обеспечения исполнения контрактов № 95-д от 11.07.2017, 94-д от 11.07.2017 соответственно банковских гарантий №13-16/22 от 03.07.2017, 13-16/23 от 03.07.2017, выданных ПАО Банк «Финансовая корпорация Открытие», не соответствующих требованиям пункта 9.4 контрактов, пункту 5 части 2 статьи 45 Закона о контрактной системе;

- оплаты работ, выполненных АО «Южуралмост» по контрактам № 195-д от 15.09.2016, 2016.169364/123-д от 18.07.2016, 2017.83635/35-д от 24.04.2017, 95-д от 11.07.2017, 51-д от 17.05.2017, до получения заключения органа государственного строительного надзора о соответствии построенного и (или) реконструированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов и проектной документации, предусмотренного статьей 110.2 Закона о контрактной системе;

- по непринятию в отношении АО «Южуралмост» мер ответственности за непривлечение к исполнению заключенных контрактов в 2016-2017 годах субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме, предусмотренном контрактами;

- по указанию в пункте 2 раздела III Отчёта об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2016 год сведений о реестровых записях контрактов, содержащих условие о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков (соисполнителей) из числа субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, - 0169200001114000052, 0169200001114000055, 2745138421815000020, 2745138421815000034, 2745138421815000049, заключенных в 2014 и 2015 годах;

- заключения дополнительного соглашения № 3 к государственному контракту № 195-д от 15.09.2016 и изменения объекта закупки (исключение работ по восстановлению и закреплению оси трассы в главе I «Подготовительные работы»);

- указания в пункте 1.3 государственных контрактов № 2016.150642/118-д от 18.07.2016, 2016.169159/119-д от 18.07.2016, 2016.159338/120-д от 18.07.2016, 2016.150636/121-д от 18.07.2016, 2016.150643/122-д от 18.07.2016, 2016.169364/123-д от 18.07.2016 в качестве основания заключения сведений о протоколах № 0169200003616000055-1 от 24.06.2016, 0169200003616000057-3 от 06.07.2016, 0169200003616000058-1 от 30.06.2016, 0169200003616000052-1 от 18.07.2016, 0169200003616000056-1 от 24.06.2016, 0169200003616000059-3 от 06.07.2016, которые являлись на даты заключения контрактов недействующими в связи с отменой Министерством указанных аукционов;

- указания в реестровых записях в Реестре контрактов в ЕИС № 2745138421816000056, 2745138421816000054, 2745138421816000053, 2745138421816000055, 2745138421816000052, 2745138421816000051 информации о способе осуществления закупок в виде закрытого аукциона с приложением документов, свидетельствующих о согласовании такого способа с ФАС России в порядке, предусмотренном статьей 84 Закона о контрактной системе;

- по доводам ЗАО «Уралмостострой», изложенным в ходатайстве о привлечении в качестве заинтересованного лица;

- по объединению в лот работ в отношении самостоятельных объектов дорожной инфраструктуры – автомобильных дорог по аукционам (извещения № 0169200003618000011, 0169200003618000010, 0169200003618000009, 0169200003618000022, 0169200003618000025, 0169200003617000023, реестровая запись контракта 2745138421816000056) с правовым и документальным обоснованием;

- договора, заключенные с адвокатами («...» и т.д.) на представление интересов Министерства в арбитражных судах по делам, связанных с обжалованием решений антимонопольного органа, вынесенных в 2016, 2017, 2018 годах, с приложением документов, о приемке и оплате оказанных услуг, копий выданных доверенностей с указанием причин привлечения указанных лиц к участию в судах.

**5. АО «Южуралмост» необходимо представить в Челябинское УФАС России в срок до 18 июня 2018 года** следующие надлежащим образом заверенные документы и сведения (копии документов, пояснения и сведения необходимо прошить, пронумеровать, скрепить печатью организации (при наличии), представив сопроводительное письмо с указанием номера дела № 2-05-

18/18 и описью вложения):

5.1) письменные пояснения по следующим обстоятельствам:

- заключения государственных контрактов № 2017.83635/35-д, 2017.93675/34-д от 24.04.2017, 50-д, 51-д, 52-д от 17.05.2018, 73-д от 20.06.2017, 94-д, 95-д от 11.07.2017 с нарушением формы, предусмотренной статьями 5, 60 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (в письменной форме на бумажном носителе, а не в электронной форме);

- об основаниях заключения в 2017 году контрактов с Министерством при наличии предписаний об устранении нарушений законодательства о контрактной системе № 120-ж/2017, 137-ж/2017, 174-ж/2017, 266-ж/2017, 111-ВП/2017, 335, 345-ж/2017, 421-ж/2017, 136-ВП/2017, 418-ж/2017 и отсутствии принятых арбитражным судом обеспечительных мер, с правовым обоснованием;

- предоставления Министерству в качестве обеспечения исполнения контрактов № 2016.169364/123-д от 18.07.2016, 2016.150636/121-д от 18.07.2016, 2016.159338/120-д от 18.07.2016, 2016.150643/122-д от 18.07.2016, 2016.169159/119-д от 18.07.2016, 2016.150642/118-д от 18.07.2016, 2016.150638/109-д от 05.07.2016, 40-д от 12.04.2016, 2016.164442/141-д от 20.07.2016, 96-д от 14.06.2016 соответственно банковских гарантий № 39-2016/БГ-07 от 12.07.2016, 39-2016/БГ-05 от 12.07.2016, 39-2016/БГ-08 от 12.07.2016, 39-2016/БГ-04 от 04.07.2016, 39-2016/БГ-10 от 25.08.2016, 39-2016/БГ-06 от 12.07.2016, 39-2016/БГ-03 от 04.07.2016, 24-2016 от 06.04.2016, 39-2016/БГ-09 от 12.07.2016, 39-2016/БГ-02 от 09.06.2016, выданных АО «СМП Банк», не содержащих положение, предусмотренное пунктом 6 части 2 статьи 45 Закона о контрактной системе;

- предоставления Министерству в качестве обеспечения исполнения контрактов № 2017.93675/34-д от 24.04.2017, 94-д от 11.07.2017 соответственно банковских гарантий № 13-16/9 от 10.04.2017, 13-16/26 от 13.07.2017, выданных ПАО Банк «Финансовая корпорация Открытие», содержащих следующее условие: «Обязательство Гаранта перед бенефициаром уменьшается на сумму, равную выплатам, произведенным гарантом в пользу бенефициара по настоящей гарантии. Сумма требований по гарантии будет уменьшаться пропорционально сумме/суммам выполненных Принципалом работ в соответствии с Основным договором. При этом подтверждением выполнения Принципалом обязательств по Основному договору будет являться предоставленное Гаранту письмо бенефициара о выполнении работ по Основному договору с приложением подписанных уполномоченными лицами Принципала и бенефициара»;

- акта приемки выполненных работ по форме КС-2 (заверенные копии);

- справки о стоимости выполненных работ и затрат по форме КС-3 (заверенные копии)», не соответствующее части 7 статьи 45 Закона о контрактной системе;

- предоставления Министерству в качестве обеспечения исполнения контрактов № 95-д от 11.07.2017, 94-д от 11.07.2017 соответственно банковских гарантий № 13-16/22 от 03.07.2017, 13-16/23 от 03.07.2017, выданных ПАО Банк «Финансовая корпорация Открытие», не соответствующих требованиям пункта 9.4 контрактов, пункту 5 части 2 статьи 45 Закона о контрактной системе;

- невыполнения обязанности по привлечению к исполнению заключенных контрактов в 2016-2017 годах субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме, предусмотренном контрактами;

- заключения дополнительного соглашения № 3 к государственному контракту № 195-д от 15.09.2016 и изменения предмета контракта (исключение работ по восстановлению и закреплению оси трассы в главе 1 «Подготовительные работы»);

- указания в пункте 1.3 государственных контрактов № 2016.150642/118-д от 18.07.2016, 2016.169159/119-д от 18.07.2016, 2016.159338/120-д от 18.07.2016, 2016.150636/121-д от 18.07.2016, 2016.150643/122-д от 18.07.2016, 2016.169364/123-д от 18.07.2016 в качестве основания заключения сведений о протоколах № 0169200003616000055-1 от 24.06.2016, 0169200003616000057-3 от 06.07.2016, 0169200003616000058-1 от 30.06.2016, 0169200003616000052-1 от 18.07.2016, 0169200003616000056-1 от 24.06.2016, 0169200003616000059-3 от 06.07.2016,

которые являлись на даты заключения контрактов недействующими в связи с отменой Министерством указанных аукционов;

- по доводам ЗАО «Уралмостстрой», изложенным в ходатайстве о привлечении в качестве заинтересованного лица;

5.2) совокупную сумму выручки, полученную ЗАО «Южуралмост» от реализации всех товаров (работ, услуг) за 2016 год, определенную в соответствии со статьями 248 и 249 Налогового кодекса РФ, т.е. без учета НДС, акцизов и аналогичных обязательных платежей;

5.3) совокупную сумму выручки, полученную ЗАО «Южуралмост» от реализации всех товаров (работ, услуг) за 2017 год, определенную в соответствии со статьями 248 и 249 Налогового кодекса РФ, т.е. без учета НДС, акцизов и аналогичных обязательных платежей;

5.4) надлежаще заверенные копии бухгалтерской отчетности ЗАО «Южуралмост» за 2016 год с отметкой налогового органа: форму № 1 по ОКУД «Бухгалтерский баланс», форму № 2 по ОКУД «Отчет о прибылях и убытках», утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 02.07.2010 № 66н (при наличии), (в случае, если организацией применяется специальный налоговый режим необходимо представить налоговую отчетность с отметкой налогового органа, заполняемые в связи с применением специального налогового режима: налоговую декларацию по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, утвержденную приказом Министерства финансов Российской Федерации от 22.06.2009 № 58н, или налоговую декларацию по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности, утвержденную Приказом ФНС России от 23.01.2012 № ММВ-7-3/13@;

5.5) надлежаще заверенные копии бухгалтерской отчетности ЗАО «Южуралмост» за 2017 год с отметкой налогового органа: форму № 1 по ОКУД «Бухгалтерский баланс», форму № 2 по ОКУД «Отчет о прибылях и убытках», утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 02.07.2010 № 66н (при наличии), (в случае, если организацией применяется специальный налоговый режим необходимо представить налоговую отчетность с отметкой налогового органа, заполняемые в связи с применением специального налогового режима: налоговую декларацию по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, утвержденную приказом Министерства финансов Российской Федерации от 22.06.2009 № 58н, или налоговую декларацию по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности, утвержденную Приказом ФНС России от 23.01.2012 № ММВ-7-3/13@;

5.7) сумму выручки, полученную АО «Южуралмост» от осуществления деятельности по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту автомобильных дорог на территории Челябинской области, полученную за 2016 год, определенную в соответствии со статьями 248 и 249 Налогового кодекса РФ, т.е. без учета НДС, акцизов и аналогичных обязательных платежей;

5.8) сумму выручки, полученную АО «Южуралмост» от осуществления деятельности по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту автомобильных дорог на территории Челябинской области, полученную за 2017 год, определенную в соответствии со статьями 248 и 249 Налогового кодекса РФ, т.е. без учета НДС, акцизов и аналогичных обязательных платежей.

Документы и сведения необходимо прошить, пронумеровать, скрепить печатью организации (при наличии), представив сопроводительное письмо с указанием номера дела № 2-05-18/18 и описью вложения.

Надлежит представить запрашиваемые документы и информацию по каждому пункту (при отсутствии каких-либо документов и информации указать причину).

**За непредставление, несвоевременное представление информации либо представление заведомо недостоверных сведений по требованию антимонопольного органа, действующим законодательством предусмотрена административная ответственность в виде наложения административного штрафа на должностных лиц - от 10 тысяч до 15 тысяч рублей; на юридических лиц - от 50 тысяч до 500 тысяч рублей (часть 5 статьи 19.8 КоАП**

**РФ).**

В соответствии со статьей 43 Закона о защите конкуренции с момента возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства лица, участвующие в деле, имеют право знакомиться с материалами дела, делать выписки из них, представлять доказательства и знакомиться с доказательствами, задавать вопросы другим лицам, участвующим в деле, заявлять ходатайства, давать комиссии пояснения в письменной или устной форме, приводить свои доводы по всем возникающим в ходе рассмотрения дела вопросам, знакомиться с ходатайствами других лиц, участвующих в деле, возражать против ходатайств, доводов других участвующих в деле лиц.

Председатель Комиссии «..»

Члены Комиссии «..»

«..»

«..»