

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

### о назначении административного наказания

### по делу № 10/т об административном правонарушении

29.04.2015г.

г. Горно-Алтайск, ул.

Улагашева, 13

Я, руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай <...> постановление Барнаульской транспортной прокуратуры о возбуждении дела об административном правонарушении от 06 апреля 2015 года и материалы дела № 10/т, возбужденного в отношении юридического лица – Открытого акционерного общества «Аэропорт Горно-Алтайск» (ИНН 0408010260, ОГРН 1050400665193), юридический адрес: Республика Алтай, с. Майма Аэропорт, генеральный директор <...>),

### УСТАНОВИЛ:

Дело рассматривается в Управлении Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (г. Горно-Алтайск, ул. Улагашева, 13) в присутствии <...> Барнаульского транспортного прокурора Западно-Сибирской транспортной прокуратуры <...>, (служебное удостоверение № <...>) и присутствии <...> Барнаульского транспортного прокурора Западно-Сибирской транспортной прокуратуры <...>, (служебное удостоверение № <...>). Обществом 27.04.2015г. представлено письмо (вх. 1180) о рассмотрении административного дела в отсутствие представителя ОАО «Аэропорт Горно-Алтайск».

В адрес УФАС по РА 17.04.2015г. от Барнаульской транспортной прокуратуры поступили материалы административного дела (вх. № 1068) в отношении юридического лица — Открытого акционерного общества «Аэропорт Горно-Алтайск» по ч. 6 ст. 7.32.3 КоАП РФ в связи с нарушения срока размещения на официальном сайте РФ изменений вносимых в Положение о закупках товаров, работ, услуг (новая редакция), утвержденного решением единственного акционера ОАО «Аэропорт Горно-Алтайск» 30.12.2014г.

В ходе рассмотрения материалов административного дела № 10/т от 20.04.2015г. должностным лицом УФАС по РА установлено следующее:

В соответствии со ст. 4 Федерального закона от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги в транспортных терминалах, портах и аэропортах отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

ОАО «Аэропорт Горно-Алтайск» включено ФСТ России в реестр естественных монополий по услугам аэропорта (реестровая запись №04/2/1).

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее Федерального закона о закупках) целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц в товарах, работах, услугах с необходимыми

показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В силу п. 1 ч. 2 ст. 1 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» данный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг, в том числе субъектами естественных монополий.

На основании ч. 1 ст. 2 Федерального закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Частью 2 статьи 2 Федерального закона о закупках установлено, что положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупках товаров, работ, услуг (в новой редакции) 30.12.2014г. утверждено решением единственного акционера ОАО «Аэропорт Горно-Алтайск».

Данное Положение размещено на официальном сайте в сети интернет «[zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru)» 18.02.2015г. (реестровая запись на [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) №1130012997).

Частью 1 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» установлено, что Положение о закупке, изменения, вносимые в указанное положение, подлежат обязательному размещению в единой информационной системе не позднее чем в течение пятнадцати дней со дня утверждения.

Следовательно, ОАО «Аэропорт Горно-Алтайск» в соответствии с ч. 1 ст. 4 Федерального закона о закупках обязано было разместить на официальном сайте [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) Положение о закупках товаров, работ, услуг (в новой редакции) от 30.12.2014г. не позднее чем 14.01.2015г.

Исходя из ст. 7 Федерального закона о закупках за нарушение требований данного закона и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации виновные лица несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Федеральным законом от 05.05.2014 №122-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» КоАП дополнен ст. 7.32.3, предусматривающей административную ответственность за нарушение

порядка осуществления закупки товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (вступил в силу с 16.05.2014).

Как следует из материалов административного дела, бездействие ОАО «Аэропорт Горно-Алтайск», которое на 18.02.2015г. (дата размещения на официальном сайте РФ ([zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru)) Положения о закупках товаров, работ, услуг в новой редакции), образует нарушение ч. 1 ст. 4 Федерального закона о закупках.

За данное нарушение предусмотрена административная ответственность по ч. 6 ст. 7.32.3 КоАП РФ – нарушение установленных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок изменений, вносимых в правовые акты, регламентирующие правила закупки товаров, работ, услуг заказчиком, утвержденные с учетом положений законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

В соответствии с ч. 2 ст. 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

ОАО «Аэропорт Горно-Алтайск» с марта 2013г. осуществляет свою закупочную деятельность в рамках Федерального закона о закупках (утверждено первое Положение о закупке). Каких-либо документов, подтверждающих невозможность размещения на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) информации (технические неполадки в работе сайта), ОАО «Аэропорт Горно-Алтайск» не представило. Следовательно, Общество, зная об обязанности размещения изменений в Положение о закупках товаров, работ, услуг (новая редакция) на официальном сайте, не предприняло всех зависящих от него мер по соблюдению федерального законодательства.

Следовательно, бездействие ОАО «Аэропорт Горно-Алтайск» образует состав нарушения ч. 6 ст. 7.32.3 КоАП РФ, которое объективно подтверждается материалами дела.

**Лицо, совершившее административное правонарушение** – юридическое лицо, Открытое акционерное общество «Аэропорт Горно-Алтайск» (ИНН 0408010260, ОГРН 1050400665193, адрес Республика Алтай с. Майма Аэропорт).

**Событие административного правонарушения:** нарушение установленных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок изменений, вносимых в правовые акты, регламентирующие правила закупки товаров, работ, услуг заказчиком, утвержденные с учетом положений законодательства Российской Федерации в

сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, а именно нарушение срока размещения на официальном сайте РФ изменений внесенных в Положение о закупках товаров, работ, услуг (новая редакция), утвержденного решением единственного акционера ОАО «Аэропорт Горно-Алтайск» 30.12.2014г.

**Место совершения правонарушения:** Республика Алтай, с. Майма Аэропорт (место нахождения заказчика).

**Время совершения правонарушения:** с 15.01.2015 года по 18.02.2015г. (дата размещения новой редакции Положения на официальном сайте в сети интернет «zakupki.gov.ru»).

Срок привлечения к административной ответственности, установленный ст. 4.5 КоАП РФ, не истек.

**Статья Кодекса РФ об административных правонарушениях** – часть 6 статьи 7.32.3 КоАП РФ влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

Обстоятельств, смягчающих административную ответственность, не установлено.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, предусмотренных ст. 4.3 КоАП, не выявлено.

В соответствии со ст. 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

В постановлении Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 02.06.2004 №10 «О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» указано, что при квалификации правонарушения в качестве малозначительного необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения. Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям (п. 18).

Введение в законодательство нормы, предусматривающей ответственность за нарушение сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок изменений, вносимых в правовые акты, регламентирующие правила закупки товаров, работ, услуг заказчиком, обусловлено защитой публичных интересов и призвано повысить прозрачность закупочной деятельности отдельных видов юридических лиц.

В данном случае существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается не в наступлении каких-либо негативных материальных последствий, а в пренебрежительном отношении ОАО «Аэропорт Горно-Алтайск» к исполнению обязанностей по раскрытию информации о своей закупочной деятельности.

Поэтому, исходя из характера нарушения, роли нарушителя в его совершении,

значительной угрозы охраняемым правоотношениям, оснований для применения ст. 2.9 КоАП РФ не усматривается.

Руководствуясь статьями 2.10, 7.32.3; 23.83; 29.9; 29.10 Кодекса РФ об административных правонарушениях

### **ПОСТАНОВИЛ:**

1) Признать в бездействии юридического лица, Открытого акционерного общества «Аэропорт Горно-Алтайск» (ИНН 0408010260, ОГРН 1050400665193, адрес Республика Алтай с. Майма Аэропорт) состав нарушения ч. 6 ст. 7.32.3 КоАП РФ, выразившегося в нарушение срока размещения на официальном сайте РФ изменений внесенных в Положение о закупках товаров, работ, услуг (новая редакция), утвержденного решением единственного акционера ОАО «Аэропорт Горно-Алтайск» 30.12.2014г. (нарушение ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»).

2) Назначить юридическому лицу, ОАО «Аэропорт Горно-Алтайск» административное наказание в виде штрафа в размере \_\_\_\_\_ рублей.

В соответствии с пунктом 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5. КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно Федерального закона от 01.12.2014 N 384-ФЗ "О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», приказа ФАС России от 18.02.2014 № 103/14 «О наделении и порядке осуществления территориальными органами ФАС России полномочий главного администратора доходов субъектов Российской Федерации, бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов и местных бюджетов» штраф должен быть перечислен по платежным реквизитам: ОКТМО 84615430, ИНН/КПП 0411073679/041101001 УФК по Республике Алтай (Управление федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай), банк получателя: Отделение – НБ Республики Алтай г. Горно-Алтайск, р/с 40101810500000010000, код платежа 16111602010016000140, БИК 048405001, л/с 04771212170. Вид платежа: «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), налагаемые федеральными органами государственной власти».

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу 8 (38822) 4-71-39.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в

срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Согласно статье 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при невозможности взыскания штрафа, постановление о наложении административного штрафа направляется должностным лицом, вынесшим постановление, судебному приставу-исполнителю для обращения административного взыскания на имущество, принадлежащее лицу, привлекаемому к ответственности, в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 ст. 30.1, а также частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в судебном порядке (Арбитражный суд Республики Алтай) в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.