

## ОПРЕДЕЛЕНИЕ

### о назначении дела №02-14/18А о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению

г. Якутск  
Г.

«23» июля 2018

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению дела №02-14/18А о нарушении антимонопольного законодательства <...> на основании Приказа Якутского УФАС России №25 от 09.07.2018 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела №02-14/18А о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Обществом с ограниченной ответственностью «Северо-Западная Топливная Компания «НордБерг» пункта 1 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

#### УСТАНОВИЛ:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) поступило обращение Акционерного Общества «Верхнечонскнефтегаз» (далее по тексту - Заявитель) (Вх.№2374э от 09.04.2018г.) указывающую на признаки нарушения антимонопольного законодательства в действиях Общества с ограниченной ответственностью «Северо-Западная Топливная Компания «НордБерг» (далее по тексту – ООО «СЗТК «НордБерг») в части установления цен на оказание услуг по приему, хранению, выдаче и перевалке нефтепродуктов на нефтебазе Витимского района водных путей судоходства.

Заявитель в своей жалобе указывает следующее:

*«В период января-марта 2018г. АО «ВЧНГ» проводило конкурентную процедуру закупки на оказание комплекса услуг по перевозке нефтепродуктов речным транспортом по маршруту г. Усть-Кут – п. Витим, переработке и хранению нефтепродуктов в п. Витим.*

*В процессе сбора и анализа коммерческих предложений, поступивших от потенциальных контрагентов, выяснилось, что стоимость оказания услуг для АО «ВЧНГ» по приему, хранению, выдаче нефтепродуктов на нефтебазе поселка Витим, принадлежащей ООО «СЗТК «НордБерг», выросла более чем в 2 раза по сравнению с 2017г., когда услуги представлялись на нефтебазе ООО «АКМ-Холдинг». В настоящий момент, нефтебаза ООО «АКМ-Холдинг» свою деятельность не осуществляет.*

*Согласно письму ООО «СЗТК «НордБерг» от 29.03.2018г. №13/18/СЗ стоимость услуг по приемке, отпуску нефтепродуктов составляет 2850 руб. в т.ч. НДС/1 тг; хранение – 13,84 руб. в т.ч. НДС за тн-сутки (при условии предоплаты 100%)*

*либо 3600 руб. в т.ч. НДС за тн-сутки (при условиях оплаты в течение 45-60 дней со дня оказания услуг).»*

*Заявитель полагает, что на товарном рынке по оказанию услуг по приему, хранению, выдаче нефтепродуктов в поселке Витим ООО «СЗТК «НордБерг» обладает доминирующим положением.*

*Считает, что именно доминирующее положение на рынке услуг по приему, хранению, выдаче нефтепродуктов в поселке Витим позволило ООО «СЗТК «НордБерг» установить монопольно высокую цену товара.*

*12.04.2018г. Якутское УФАС России направил в адрес ООО «СЗТК «НордБерг» запрос информации.*

*В представленных пояснениях ООО «СЗТК «НордБерг» (Их.№ 27/СЗ/18 от 17.05.2018г.) указывает следующее.*

*Нефтебаза Витимского района водных путей, расположенная по адресу: РС (Я), Ленский р-н, поселок Витим, у. Энтузиастов, д. 15 является федеральной собственностью и принадлежит на праве оперативного управления ФБУ «Администрация Ленского бассейна».*

*В свою очередь, ФБУ «Администрация Ленского бассейна» организывает для ООО «СЗТК «НордБерг» процесс приема, хранения и отпуска нефтепродуктов в резервуарном парке нефтебазы, а также, услуги по переработке (перевалке) нефтепродуктов танкером ФБУ на автотранспорт в затоне Витимского района водных путей и судоходства – филиал ФБУ, находящегося по адресу: п. Витим, Ленский улус, РС (Я), ул. Набережная, 105.*

*В состав услуг по перевалке, оказываемых согласно договорам, входят следующий комплекс услуг:*

- приемка нефтепродуктов, поступивших водным транспортом;*
- погрузо-разгрузочные операции на причале (выгрузка нефтепродуктов из танков судна);*
- перегрузка (приемка) нефтепродуктов в резервуары нефтебазы;*
- документальное оформление приемки нефтепродуктов;*
- хранение нефтепродуктов в течение одних суток в резервуарах нефтебазы;*
- выгрузка/слив нефтепродуктов из резервуаров нефтебазы в номинированный заказчиком танкер (судно) и/или автоцистерну;*
- документальное оформление выдачи нефтепродуктов.*

*Стоимость услуг, оказываемых ООО «СЗТК «НордБерг» согласовывается сторонами при подписании договора и указывается непосредственно в договоре.*

*В период 2017 года стоимость услуг ООО «СЗТК «НордБерг» по перевалке составляла 2 590 руб. 00 коп. за одну тонну нефтепродуктов, в т.ч. НДС. Стоимость услуг по хранению нефтепродуктов (бначиная со вторых суток) – 12 руб. 46 коп. за тонну нефтепродуктов в сутки, в т.ч. НДС.*

Указанные ставки были сформированы исходя из суммы необходимых ООО «СЗТК «НордБерг» для оказания услуг расходов и прибыли, и на основании мониторинга тарифов аналогичные услуги, оказываемые в регионе Республики Саха (Якутия) крупнейшими поставщиками услуг по перевалке и хранению нефтепродуктов, такими как, АО «Сахатранснефтегазсбыт», ОАО «ЛОРП».

Сложившаяся практика в области оказания услуг, связанных с перевалкой и хранением нефтепродуктов показывает, что поставщики услуг исходя из роста курса валют и инфляции ежегодно (в начале отчетного года) производят увеличение стоимости услуг примерно на 10-15%.

Сведения о ценах на аналогичные услуги АО «Сахатранснефтегазсбыт» и ОАО «ЛОРП» в 2017-2018 г.г., опубликованные на официальных сайтах указанных организаций, а также динамика цен, представлена в Таблице №1, в сравнении с ценами ООО «СЗТК «НордБерг»

ООО «СЗТК «НордБерг»			
Виды услуг	2017	2018	динамика
Перевалка нефтепродуктов, поступивших водным транспортом, при выдаче в танкер, руб/тн	1 100,00	1 210,00	10%
Перевалка нефтепродуктов, поступивших водным транспортом, при выдаче в автотранспорт, руб/тн	2 590,00	2 850,00	10%
Перевалка нефтепродуктов, поступивших автотранспортом, при выдаче в танкер, руб/тн	2 590,00	2 850,00	10%
Перевалка нефтепродуктов, поступивших автотранспортом, при выдаче в автотранспорт, руб/тн	2 590,00	2 850,00	10%
Хранение нефтепродуктов, руб/сут*тн	12,46	13,84	11%

АО «Сахатранснефтегазсбыт»			
Виды услуг	2017	2018	динамика
Перевалка нефтепродуктов, руб/тн	2 027,28	2 353,66	16%
Хранение нефтепродуктов, руб/сут*тн	12,58	14,60	16%

ОАО «ЛОРП»			
Виды услуг	2017	2018	динамика
Перевалка нефтепродуктов с судов, руб/тн	2 688,88	2 688,88	0%
Перевалка нефтепродуктов автотранспортом, руб/тн	1 120,36	1 120,36	0%
Хранение нефтепродуктов, руб/сут*тн	11,68	11,68	0%

Из Таблицы №1 видно, что тарифы на услуги, оказываемые ООО «СЗТК «НордБерг» в 2018 году были сформированы в сопоставимых экономических (коммерческих) условиях. При этом повышение стоимости услуг ООО «СЗТК «НордБерг» составило лишь 10% по сравнению с 16% АО «Сахатранснефтегазсбыт».

Аналогичный принцип определения цены товара Законодатель закрепил и в Налоговом кодексе РФ для налогообложения. Так, в пункте 1 статьи 40 НК РФ установлено общее правило, согласно которому для целей налогообложения принимается цена товаров, работ, услуг, указанная сторонами сделки, пока не доказано обратное, предполагается, что эта цена соответствует уровню рыночных цен.

В соответствии с п. 40 статьи НК РФ рыночной ценой товара (работы, услуги) признается цена, сложившаяся при взаимодействии спроса и предложения на рынке идентичных (а при их отсутствии – однородных) товаров (работ, услуг) в сопоставимых экономических (коммерческих) условиях. В иных случаях (при отсутствии идентичных и однородных товаров, сопоставимых условий) для целей налогообложения применяются цены, установленные по соглашению сторон сделки.

При этом, допускается отклонение цены товаров, работ или услуг, примененные сторонами сделки, в сторону повышения или в сторону понижения не более чем на 20 процентов от рыночной цены идентичных (однородных) товаров (работ или услуг).

Закрепленное в НК РФ правило сопоставимости цен может быть сопоставлено также и с принципом определения цены сделки, который установлен пунктом 3 статьи 424 Гражданского кодекса РФ, согласно которому в случаях, когда в возмездном договоре цена не предусмотрена и не может быть определена, исходя из положений договора, исполнение договора должно быть оплачено по цене, которая при сравнимых обстоятельствах обычно взимается за аналогичные товары, работы или услуги.

Таким образом, ООО «СЗТК «НордБерг» не представил документы, подтверждающие обоснованность повышения цен на услуги по приему, хранению, выдаче и перевалке нефтепродуктов на нефтебазе Витимского района водных путей судоходства.

Из представленных пояснений (Исх. №37/СЗ/18 от 19.06.2018г.) ООО «СЗТК «НордБерг» указывает следующее.

ООО «СЗТК «НордБерг» осуществляет деятельность на территории нефтебазы Витимского района водных путей судоходства на основании следующих договоров:

- договора, заключенного с ФБУ «Администрация Ленского бассейна внутренних водных путей» (в настоящее время – договор №1670/17 от 02.10.2017г., в период с 17.04.2017г. по 01.10.2017г. – договор №683/17 от 17.04.2017г.), согласно которого ФБУ «Администрация Ленского бассейна» организывает для ООО «СЗТК «НордБерг» процесс приема, хранения с обезличением и отпуску нефтепродуктов в резервуарном парке нефтебазы, расположенной по адресу: Республика Саха (Якутия), Ленский р-н, поселок Витим, улица Энтузиастов, д. 15, посредством привлечения профессионального эксплуатанта, имеющего соответствующую лицензию на эксплуатацию опасного производственного объекта и на осуществление погрузочно-разгрузочной деятельности применительно к опасным грузам на внутреннем водном транспорте. А также, организывает для ООО «СЗТК «НордБерг» услуги по переработке (перевалке) нефтепродуктов танкером

ФБУ на автотранспорт в затоне Витимского района водных путей судоходства – филиала ФБУ, находящегося по адресу: п. Витим, Ленский улус, Республика Саха (Якутия), ул. Набережная, 105;

- договора №01-0517/ПП от 01.05.2017г., заключенного с ООО «ПромПрогресс», согласно которого последний выполняет для ООО «СЗТК «НордБерг» работы по перегрузке нефтепродуктов на причале по адресу: Республика Саха (Якутия), Ленский район, пос. Витим, нефтебаза Витимского района водных путей судоходства.

Якутское УФАС России 28.06.2018г. направило в адрес покупателей услуг ООО «СЗТК «НордБерг» запросы информации.

При изучении представленных документов и информации Якутское УФАС России установило, что на территории нефтебазы Витимского района водных путей судоходства услуги оказывает только ООО «СЗТК «НордБерг».

Согласно п. 1 ч. 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе, установление, поддержание монопольно высокой или монопольно низкой цены товара.

Согласно статье 6 закона «О защите конкуренции» монопольно высокой ценой товара является цена, установленная занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом, если эта цена превышает сумму необходимых для производства и реализации такого товара расходов и прибыли и цену, которая сформировалась в условиях конкуренции на товарном рынке, сопоставимом по составу покупателей или продавцов товара, условиям обращения товара, условиям доступа на товарный рынок, государственному регулированию, включая налогообложение и таможенно-тарифное регулирование (далее - сопоставимый товарный рынок), при наличии такого рынка на территории Российской Федерации или за ее пределами, в том числе установленная:

1) путем повышения ранее установленной цены товара, если при этом выполняются в совокупности следующие условия:

а) расходы, необходимые для производства и реализации товара, остались неизменными или их изменение не соответствует изменению цены товара;

б) состав продавцов или покупателей товара остался неизменным либо изменение состава продавцов или покупателей товара является незначительным;

в) условия обращения товара на товарном рынке, в том числе обусловленные мерами государственного регулирования, включая налогообложение, тарифное регулирование, остались неизменными или их изменение несоразмерно изменению цены товара;

Таким образом, хозяйствующим субъектом на территории нефтебазы Витимского района водных путей является ООО «СЗТК «НордБерг», Якутское

УФАС России усматривает в действиях ООО «СЗТК «НордБерг» признаки нарушения пункта 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь ч. 13 ст. 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело №02-14/18А к рассмотрению на **«06» августа 2018 г. в 15 часов 00 минут**, по адресу: г. Якутск, ул. Октябрьская 22, каб. 213;
2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве:

**заявителя:** АО «Верхнеченскнефтегаз» (664007, г. Иркутск, Проспект Большой Литейный, д. 3) (ИНН/КПП 3808079367/384901001);

**ответчика:** ООО «СЗТК «НордБерг» (197101, г. Санкт-Петербург, Набережная Петроградская, д. 34, литер А, помещение 38) (ИНН/КПП 7811414196/781301001).

Представителям лиц, участвующих в деле, явиться на рассмотрение дела с документом, удостоверяющим личность, и доверенностью на право представлять участников дела.

В случае невозможности обеспечения явки на заседание комиссии направить письменное ходатайство о возможности рассмотрения без участия представителя.