

**Дело № 23юл-21**

029/07/3-378/2021

**Заказчик (Организатор закупки):**

**АО «ЦС «Звездочка»**

Архангельская область, г. Северодвинск, пр. Машиностроителей, д. 12

E-mail: info@star.ru

**Оператор электронной площадки:**

**АО «Сбербанк-АСТ»**

119435, г. Москва, Большой Саввинский переулок, д. 12, стр. 9

E-mail: ko@sberbank-ast.ru

**Заявитель:**

**ООО "Сантехсервис"**

164500, Архангельская область, г. Северодвинск, Архангельское шоссе, д. 41

E-mail: sevsantex@inbox.ru

**РЕШЕНИЕ**

**14 апреля 2021 года г. Архангельск**

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 г. N ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

**Председатель комиссии:**

Короткова И.Ю.            Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок,

**Члены комиссии:**

Вознесенская Н.В.    Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;  
Чирова Л.А.            Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите

конкуренции»,

**В присутствии представителей от:**

**Заявителя:** директора Дикана А.Н. (решение от 31.01.2019);

**Заказчика:** Катеевой Е.В. (доверенность от 27.01.2020 № 545/43-Д), Горлышева Е.В. (доверенность от 28.12.2020 № 545/352-Д);

**УСТАНОВИЛА:**

05 апреля 2021 года в Архангельское УФАС России поступила жалоба ООО "Сантехсервис" (далее – Заявитель) на действия комиссии, созданной Заказчиком – АО «ЦС «Звездочка» (далее – Заказчик) при проведении Конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 32110045679 на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту ливневой канализации в I-II пролетах цеха 4 Головной организации АО "ЦС "Звездочка".

**Содержание жалобы:**

Заявитель обжалует действия комиссии, созданной Заказчиком, в связи с отклонением заявки Заявителя (заявка № 3578). Заявитель считает, что требование к участникам закупки о наличии в штате аттестованного персонала, в том числе аттестованного на работы на высоте, на момент подачи заявок является ограничением конкуренции.

Указанное обстоятельство подпадает под основание для обжалования, определенное пунктом 1 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – ФЗ «О закупках»).

**Комиссия Архангельского УФАС России согласно статье 18.1 Закона о защите конкуренции рассмотрела жалобу с учетом следующего.**

АО «Центр судоремонта «Звездочка» является заказчиком в понимании ФЗ «О закупках», который устанавливает общие принципы и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 ФЗ «О закупках», при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 ФЗ «О закупках» правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 2 ФЗ «О закупках» Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные

связанные с обеспечением закупки положения.

Из вышеизложенного следует, что ФЗ «О закупках» не содержит развернутых положений, касающихся порядка проведения конкретных процедур закупок, и оставляет данные вопросы на усмотрение заказчика.

На основании статьи 2 названного Федерального закона, в Обществе принято Положение о закупках товаров, работ, услуг АО «Центр судоремонта «Звездочка», одобренное Решением Совета директоров АО «ЦС «Звездочка» (протокол № 303 от 26.12.2018) (далее – Положение о закупках).

Положение является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, иные связанные с обеспечением закупки положения.

02.03.2021 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение и документация о закупке о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 32110045679 на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту ливневой канализации в I-II пролетах цеха 4 Головной организации АО "ЦС "Звездочка" (далее документация о закупке)..

Начальная (максимальная) цена договора – 4 682 318,77 руб.

09.03.2021 в извещение и в документацию о закупке внесены изменения

*Заявитель считает, что требование к участникам закупки о наличии в штате аттестованного персонала, в том числе аттестованного на работы на высоте, на момент подачи заявок является ограничением конкуренции.*

В силу пункта 2 части 1 статьи 3 ФЗ «О закупках» при закупке товаров, работ, услуг заказчик должен руководствоваться принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Принцип равноправия по отношению к участникам закупки представляет собой конкретизацию общеправового принципа равенства всех перед законом и заключается в обращенном к заказчику требовании обеспечить равные права, равные возможности для всех участников закупки (равный доступ к информации, равные условия участия в закупке и т.д.), равное отношение к ним на всех стадиях процедуры закупки, указывает на недопустимость избирательного подхода к тем или иным участникам закупки.

Пунктом 4.1.22 раздела 4 «информационная карта» документации о закупке установлены Дополнительные (специальные) требования к наличию у участника специальных допусков и разрешений, установленных в соответствии с законодательством и касающихся исполнения обязательств по предмету договора, в том числе: Подрядчик обязан привлекать к работам только обученный, аттестованный персонал, в том числе аттестованный на работы на высоте.

В соответствии с пунктом 2 частью 10 статьи 4 ФЗ «О закупках» в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Подпунктом 12 пункта 2.9.1 раздела 1 «общие положения» документации о закупке определено, что вторая часть заявки должна содержать документы, подтверждающие соответствие дополнительным (специальным) требованиям, предъявляемым к участнику, в случае если данное требование установлено в пункте 4.1.23.

В пункте 4.1.23 раздела 4 «информационная карта» документации о закупке установлено, что участник в составе заявки, для подтверждения соответствия требованиям, установленным в пункте 4.1.22 должен представить в составе заявки, в том числе:

Удостоверения, подтверждающие допуск к работам на высоте с протоколом проверки знаний.

Предметом конкурса в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты МСП (извещение № 32110045679), являются работы по капитальному ремонту ливневой канализации в I-II пролетах цеха 4 Головной организации АО «ЦС «Звездочка».

Заказчик в объяснении пояснил, что трубопроводы ливневой канализации в цехе 4, подлежащие капитальному ремонту в рамках договора, заключаемого по результатам настоящего конкурса, расположены на высоте свыше 7 метров и не оборудованы площадками для обслуживания. В связи с этим, работы должны выполняться в строгом соответствии с Правилами по охране труда при работе на высоте, утвержденными Приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 16.11.2020 г. N 782н (Далее - Правила). Требования о представлении в составе заявки участником документального подтверждения фактического наличия обученного персонала и имеющим допуск к работам на высоте установлены Заказчиком с учетом сжатых сроков выполнения работ по договору - 60 календарных дней с даты заключения договора, а также учитывая необходимость выполнения и соблюдения установленных норм и правил. Установление данного требования позволяет избежать недобросовестной конкуренции в части допуска к участию в конкурсе Участников, не располагающих необходимыми трудовыми ресурсами и персоналом со степенью требуемой квалификации, и также, как следствие, по факту заключения договора позволяет исключить задержки по времени, необратимо возникшие бы в связи с временными затратами, понесенными в связи с определением и обучением персонала для последующего выполнения работ, исключая, в свою очередь, возможность начала выполнения работ с момента заключения договора.

В разделе II Правил определены требования к персоналу при работе на высоте, в том числе:

13) Работники, выполняющие работы на высоте, должны иметь квалификацию, соответствующую характеру выполняемых работ. Уровень квалификации подтверждается документом о профессиональном образовании (обучении) и (или) о квалификации;

17) Работники, выполняющие работы на высоте, должны знать и уметь применять безопасные методы и приемы выполнения работ на высоте, а также обладать соответствующими практическими навыками. Обучение работников безопасным методам и приемам выполнения работ на высоте (в том числе практическим навыкам применения соответствующих СИЗ, их осмотра до и после использования) в заочной форме, а также исключительно с использованием электронного обучения и дистанционных технологий, проведение практических занятий по освоению безопасных методов и приемов выполнения работ на высоте, а также прохождения стажировки в режиме самоподготовки работником не допускается;

24) Обучение безопасным методам и приемам выполнения работ на высоте завершается экзаменом;

25) Работникам, успешно сдавшим экзамен по результатам проведения обучения безопасным методам и приемам выполнения работ на высоте, указанных в пункте 8, выдается удостоверение о допуске к соответствующим работам на высоте;

26) Работникам 1, 2 и 3 групп, успешно сдавшим экзамен по результатам проведения обучения и отработке практических умений применения безопасных методов и приемов выполнения работ на высоте, выдается удостоверение о допуске к соответствующим работам на высоте.

На основании вышеизложенного, наличие удостоверения о допуске к работам на высоте при выполнении работ на высоте предусмотрено нормативным актом Приказом Минтруда России от 16.11.2020 № 782н «Об утверждении Правил по охране труда при работе на высоте» (Зарегистрировано в Минюсте России 15.12.2020 № 61477).

Комиссия Архангельского УФАС России, рассмотрев материалы дела, заслушав представителей Заявителя и Заказчика, приходит к выводу, что Заказчиком правомерно установлено требование о предоставлении во вторых частях заявки удостоверений, подтверждающих допуск к работам на высоте с протоколом проверки знаний.

Заявителем в подтверждение своего довода каких-либо доказательств, свидетельствующих об ограничении количества участников закупки, не представлено.

При таких обстоятельствах факт ограничения количества участников закупки Комиссией Архангельского УФАС России не установлен.

**Таким образом, довод Заявителя является необоснованным.**

*Заявитель не согласен с отклонением заявки Заявителя (заявка № 3578) по результатам рассмотрения вторых частей заявок. Заявитель считает, что представленный в заявке договор на оказание образовательных услуг, свидетельствует о том, что к началу выполнения работ у Общества будут аттестованные сотрудники с допуском работ на высоте.*

В соответствии с протоколом заседания Закупочной комиссии по рассмотрению первых частей заявок конкурса в электронной форме, участниками которого могут

являться только субъекты малого и среднего предпринимательства на выполнение работ по капитальному ремонту ливневой канализации в 1-й пролетах цеха 4 Головной организации АО "ЦС «Звездочка» от 18.03.2021 № 580/216-2 на участие в конкурсе было подано 5 заявок.

В ходе изучения материалов дела установлено, что заявка Заявителя была зарегистрирована под номером 3578.

В соответствии с протоколом заседания Закупочной комиссии по рассмотрению вторых частей заявок конкурса в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства, на выполнение работ по капитальному ремонту ливневой канализации в I-II пролетах цеха 4 Головной организации АО «ЦС «Звездочка» от 25.03.2021 № 580/216-3 вторая часть заявки ООО "Сантехсервис" признана несоответствующей соответствующим требованиям заказчика, установленным в документации о закупке: Представлен не полный пакет документов второй части заявки. Не предоставлены удостоверения, подтверждающие ее допуск к работам на высоте.

Как подтверждается материалами дела, Заявителем (заявка № 3578) во второй части заявки не представил удостоверения, подтверждающие допуск к работам на высоте, приложил договор на оказание образовательных услуг от 10.03.2021 № 56.

Комиссия Архангельского УФАС России, проанализировав представленный договор на оказание образовательных услуг, установила, что данный договор не может подтверждать требование, установленное в документации о закупке, о привлечении к работам только обученного, аттестованного персонала, в том числе аттестованного на работы на высоте, поскольку содержание договора не позволяет идентифицировать тему программы обучения, дату аттестации сотрудников общества по соответствующей программе обучения, наличия у данных сотрудников выданного удостоверения о допуске к работам на высоте.

Следовательно, вторая часть заявки ООО "Сантехсервис" не соответствует Заказчика, установленным в документации о закупке.

На основании вышеизложенного, закупочная комиссия, созданная Заказчиком, правомерно признала заявку Заявителя ООО "Сантехсервис" несоответствующей требованиям Заказчика, установленным в документации о закупке.

**Таким образом, довод Заявителя является необоснованным.**

В соответствии с частью 13 статьи 3 ФЗ «О закупках» рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

Руководствуясь частями 17, 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области,

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО "Сантехсервис" необоснованной.

*В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции» решение антимонопольного органа может быть обжаловано в Арбитражный суд Архангельской области в течение трех месяцев со дня принятия решения, в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.*

Председатель Комиссии И.Ю. Короткова

Члены Комиссии Н.В. Вознесенская

Л.А. Чирова