

Заказчику -

ГБУЗ «Новгородский клинический
специализированный центр
фтизиопульмонологии»

ул. Парковая, д. 11,

Великий Новгород, 173020

Заказчику -

ГБУЗ «Боровичская станция скорой
медицинской помощи»

ул. Дзержинского, д. 45,

г. Боровичи, 174411

Заказчику -

ГБУЗ «Боровичский

диспансер»

ул. 9 Января, д. 34/43,

г. Боровичи, 174411

Заказчику -

ГБУЗ «Новгородская станция

психоневрологический

скорой

МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ»

ул. Обороны, д. 24,

Великий Новгород, 173015

Заказчику -

ГБУЗ «Пестовская ЦРБ»

ул. Курганная, д. 18,

г. Пестово, 174510

Уполномоченному органу -

Администрации Губернатора Новгородской
области

пл. Победы-Софийская, д. 1

Великий Новгород, 173005

Оператору электронной площадки –

ООО «РТС-тендер»

e-mail: ko@rts-tender.ru

Участнику закупки (подателю жалобы) –

ООО «КИТ»

ул. Академика Колмогорова, д. 13, корп. 3,
кв. 22, г. Ярославль, 150022

Исходящие № 3652/03 от 20.07.2020

РЕШЕНИЕ № 053/06/67-/2020

по результатам рассмотрения жалобы

о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной
системе

15 июля 2020 года
Новгород

Великий

Комиссия по контролю в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление) (далее – Комиссия) в составе:

Куриков И.А. - председатель Комиссии, заместитель руководителя – начальник отдела Управления,

Петров Д.А. - член Комиссии, главный специалист-эксперт Управления,

Беленов М.С. - член Комиссии, ведущий специалист-эксперт Управления,

в присутствии представителей:

заказчика – Государственного областного бюджетного учреждения здравоохранения «Новгородский клинический специализированный центр

фтизиопульмонологии» - ... (доверенность б/н от 28.04.2020);

подателя жалобы – Общества с ограниченной ответственностью «КИТ» - директора... ,

уполномоченный орган - Администрация Губернатора Новгородской области надлежащим образом уведомлен о времени и месте рассмотрения жалобы, на заседание Комиссии не явился и своих представителей не направил, возражения на жалобу не представил,

заказчик - Государственное областное бюджетное учреждение здравоохранения «Боровичская станция скорой медицинской помощи» надлежащим образом уведомлен о времени и месте рассмотрения жалобы, на заседание Комиссии не явился и своих представителей не направил, возражения на жалобу не представил,

заказчик – Государственное областное бюджетное учреждение здравоохранения «Боровичский психоневрологический диспансер» надлежащим образом уведомлен о времени и месте рассмотрения жалобы, на заседание Комиссии не явился и своих представителей не направил, возражения на жалобу не представил,

заказчик - Государственное областное бюджетное учреждение здравоохранения «Новгородская станция скорой медицинской помощи» надлежащим образом уведомлен о времени и месте рассмотрения жалобы, на заседание Комиссии не явился и своих представителей не направил, возражения на жалобу не представил,

заказчик - Государственное областное бюджетное учреждение здравоохранения «Пестовская центральная районная больница» надлежащим образом уведомлен о времени и месте рассмотрения жалобы, на заседание Комиссии не явился и своих представителей не направил, возражения на жалобу не представил,

рассмотрев жалобу участника закупки (определения поставщика) – Общества с ограниченной ответственностью «КИТ» (150022, г. Ярославль, ул. Академика Колмогорова, д. 13, корп. 3, кв. 22; далее – ООО «КИТ») на действия аукционной комиссии уполномоченного органа – Администрации Губернатора Новгородской области (173005, Великий Новгород, пл. Победы - Софийская, д. 1, каб. 350; далее – Администрация Губернатора) при осуществлении им и заказчиками - Государственным областным бюджетным учреждением здравоохранения «Новгородский клинический специализированный центр фтизиопульмонологии» (173020, Великий Новгород, ул. Парковая, д.11), - Государственным областным бюджетным учреждением здравоохранения «Боровичская станция скорой медицинской помощи» (174411, Новгородская область, г.Боровичи, ул.Дзержинского, д.45), - Государственным областным бюджетным учреждением здравоохранения «Боровичский психоневрологический диспансер» (174411 , Новгородская

область, г. Боровичи, ул. 9 Января, д. 34/43), - Государственным областным бюджетным учреждением здравоохранения «Новгородская станция скорой медицинской помощи» (173015, Великий Новгород, ул. Обороны, д. 24), - Государственным областным бюджетным учреждением здравоохранения «Пестовская центральная районная больница» (174510, Новгородская область, г.Пестово, ул.Курганная д.18) (далее –Заказчики) закупки (определения поставщика) путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на поставку медицинских изделий: наборов базовых для внутривенных вливаний, извещение № 0150200003920000500 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) 15.06.2020, и проведя внеплановую проверку осуществления данной закупки (определения поставщика),

УСТАНОВИЛА:

09.07.2020 в Новгородское УФАС России поступила жалоба участника закупки (определения поставщика) – ООО «КИТ» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа – Администрации Губернатора при осуществлении им и Заказчиками закупки (определения поставщика) путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на поставку медицинских изделий: наборов базовых для внутривенных вливаний, извещение № 0150200003920000500 о проведении которого было размещено на официальном сайте 15.06.2020 (далее – Жалоба).

Жалоба подана в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), с соблюдением требований, предусмотренных статьей 105 Закона о контрактной системе.

Суть доводов Жалобы сводится к следующему.

ООО «КИТ» участвовало в рассматриваемой закупке (идентификационный номер заявки - 107803185).

Согласно протоколу от 30.06.2020 рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме (далее – Протокол) аукционной комиссией уполномоченного органа – Администрации Губернатора ООО «КИТ» отказано в допуске к участию в электронном аукционе на основании пункта 1 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе по причине указания в первой части заявки различных значений показателей в столбцах с наименованиями «Минимальное значение показателя», «Максимальное

значение показателя» и «Показатели (характеристики), для которых указаны варианты значений», что не позволяет определить конкретное (неизменяемое) значение предлагаемого участником товара.

Указанные действия аукционной комиссии уполномоченного органа податель Жалобы считает неправомерными, поскольку подателем Жалобы в составе первой части заявки указал точные значения показателя в соответствии с Приложением № 1 к документации об аукционе в электронной форме (далее – Документация). Заказчиком в Приложении № 1 к Документации в колонке № 5 указаны минимальные значения показателя «Диаметр инъекционной иглы» ≥ 0.3 , «Длина соединительной трубки» > 1300 , а в колонке № 6 указаны максимальные значения показателя «Диаметр инъекционной иглы» ≤ 0.8 , «Длина соединительной трубки» ≤ 1800 , далее в колонке № 7 показатели (характеристики), для которых указаны варианты значений, в заявке на участие в аукционе ООО «КИТ» были указаны точные значения показателя, «Диаметр инъекционной иглы 0.8», «Длина соединительной трубки 1400», также в заявке указано наименование товара в соответствии с регистрационным удостоверением Наименование пот РУ – Система инфузионная стерильная для однократного применения с иглами РУ № ФСЗ 2011/09586 от 14.04.2011.

Учитывая вышеизложенное, податель Жалобы считает первую часть своей заявки, поданной на участие в настоящей закупке, соответствующей требованиям Документации и просит выдать предписание об устранении допущенных нарушений.

На заседании Комиссии по рассмотрению Жалобы представитель подателя Жалобы поддержали ее доводы в полном объеме.

Заказчик – Государственное областное бюджетное учреждение здравоохранения «Новгородский клинический специализированный центр фтизиопульмонологии» представил письменные возражения относительно доводов Жалобы (вх. № 4976 от 14.07.2020 Новгородского УФАС России) суть которых сводится к следующему.

При установлении заказчиком значений показателей (характеристик) в столбцах 5 и/или 6 Приложения № 1 к Документации, участник закупки должен указать конкретное значение показателей (характеристик) предлагаемого к поставке товара, которое не должно быть ниже минимального значения, установленного в столбце 5, и не должно превышать максимальное значение, установленное в столбце 6.

Участник закупки должен указать конкретное значение показателей (характеристик) предлагаемого к поставке товара, однако участник закупки указал в заявке значения в столбцах 5, 6 и 7, а в столбце 7 согласно инструкции по заполнению заявки на участие в электронном аукционе, участник закупки должен указать один из требуемых заказчиком вариантов (указание нескольких вариантов значений будет расценено как

непредоставление конкретного значения показателя (характеристики) предлагаемого товара, соответствующего значению, установленному документацией) указываются значения с вариантами значений.

Таким образом, участник закупки указал в заявке некорректные значения показателей (характеристики), и заказчик не может определить конкретные значения (характеристики) товара, предлагаемого к поставке.

На основании вышеизложенного, заказчик просит признать Жалобу необоснованной.

В связи с поступлением Жалобы на основании пункта 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе Новгородским УФАС России проведена внеплановая проверка осуществления закупки (определения поставщика) путем проведения электронного аукциона.

В результате рассмотрения Жалобы и проведения внеплановой проверки осуществления рассматриваемой закупки установлено следующее.

В июне-июле 2020 года Заказчиками и уполномоченным органом – Администрацией Губернатора осуществляется закупка путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на поставку медицинских изделий: наборов базовых для внутривенных вливаний.

Документация утверждена начальником управления Администрации Губернатора Новгородской области по организации государственных закупок ... 19.06.2020, главным врачом ГОБУЗ «Боровичская станция скорой медицинской помощи»..., главным врачом ГОБУЗ «Боровичский психоневрологический диспансер»....

В соответствии с частью 1 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Требования к содержанию первой части заявки на участие в электронном аукционе установлены частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе.

Согласно подпункту «б» пункта 1 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на поставку товара должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны

происхождения товара.

В пункте 10.2 Документации Заказчиками требования к содержанию первой части заявки на участие в электронном аукционе установлены в аналогичном виде.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Заказчиками в соответствии с требованиями статьи 33 Закона о контрактной системе в пункте 3.1 Документации определен объект рассматриваемой закупки – поставка медицинских изделий: наборов базовых для внутривенных вливаний. Согласно пункту 3.2. Документации функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара установлены в Техническом задании (Приложение № 1 к Документации).

Техническое задание представляет собой таблицу из 11 столбцов, содержащих наименование требуемых Заказчиком (наборов базовых для внутривенных вливаний), их показателей (характеристик) и допустимые значения этих показателей, удовлетворяющие потребностям Заказчиков.

В соответствии с частью 3 статьи 67 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 настоящей статьи.

Согласно части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66

настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Согласно Протоколу первая часть заявки ООО «КИТ» (идентификационный номер заявки - 107803185) признана несоответствующей требованиям Документации, поскольку в нарушение пункта 10.2 Документации в ней значения показателей (характеристик) поставляемого товара «Диаметр инъекционной иглы» и «Длина соединительной трубки» указаны некорректно (в нескольких столбцах Технического задания одновременно), что не позволяет определить конкретные значения (характеристики) товара, предлагаемого к поставке.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению.

Во исполнение вышеуказанных положений Закона о контрактной системе относительно необходимости наличия в документации об электронном аукционе инструкции по заполнению заявок на участие в нем, Заказчиками в пункте 10.5.2. Документации установлена соответствующая инструкция.

В соответствии с пункта 10.5.2 Документации инструкция по заполнению первой части заявки на участие в электронном аукционе содержится в Приложении №1 к Документации (Техническое задание).

Конкретные значения показателей, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, должны быть указаны без использования оборотов «не хуже», «должен» и его производных и т.д.

По позиции «Набор базовый для внутривенных влиятий» Технического задания Заказчиками указаны показатели «Диаметр инъекционной иглы» с максимальным значением 0.3 и минимальным 0.8, и «Длина соединительной трубки» с минимальным значением 1300 и максимальным 1800.

В первой части заявки подателя Жалобы предложения о конкретных (неизменяемых) значениях по показателям «Диаметр инъекционной иглы», «Длина соединительной трубки» не содержится. Вместо этого в заявке ООО «КИТ» в столбце 7 «Показатели (характеристики) для которых указаны варианты значений» были указаны значения показателя «Диаметр инъекционной иглы» - 0.8, «Длина соединительной трубки» - 1400, в столбце 5 «Минимальные значения показателя» были указаны значения показателя «Диаметр инъекционной иглы» - ≥ 0.3 , «Длина соединительной трубки» - > 1300 , в столбце 6 «Максимальные значения показателя» были указаны значения показателя «Диаметр инъекционной иглы» - ≤ 0.8 , «Длина соединительной

трубки» - ≤1300.

Указанные сведения о товаре, предложенном ООО «КИТ», нельзя признать конкретными и соответствующими потребностям Заказчиков, поскольку из содержания первой части заявки данного участника невозможно определить конкретный диаметр инъекционной иглы и диаметр соединительной трубки, предлагаемых к поставке товаров.

Таким образом, при заполнении первой части заявки на участие в рассматриваемой закупке податель Жалобы не учел вышеуказанные положения Технического задания и инструкции по заполнению заявки, и не указал конкретное значение по показателя «Диаметр инъекционной иглы» и «Диаметр соединительной трубки» предложенного им к поставке товара.

Следовательно, первая часть заявки подателя Жалобы (идентификационный номер заявки - 107803185) не соответствовала требованиям Документации, установленным Заказчиками в соответствии с положениями действующего законодательства и собственными потребностями.

Таким образом, принятое аукционной комиссией уполномоченного органа – Администрации Губернатора на основании пункта 1 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе решение об отказе в допуске участнику закупки – ООО «КИТ» к участию в электронном аукционе является правомерным.

Доводы Жалобы в ходе рассмотрения не нашли своего подтверждения.

В результате проведения внеплановой проверки закупки нарушений в действиях Заказчиков, уполномоченного органа – Администрации Губернатора и его аукционной комиссии не установлено.

Руководствуясь статьями 33, 64, 66, 67, пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Административным регламентом, утверждённым приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу участника закупки – Общества с ограниченной ответственностью «КИТ» (150022, г. Ярославль, ул. Академика Колмогорова, д. 13, корп. 3, кв. 22) на действия аукционной комиссии уполномоченного органа – Администрации Губернатора Новгородской области (173005, Великий Новгород, пл. Победы-Софийская, д. 1; далее – Администрация) при осуществлении им и заказчиками - Государственным областным бюджетным учреждением здравоохранения «Новгородский клинический специализированный центр фтизиопульмонологии» (173020, Великий Новгород,

ул. Парковая, д.11), - Государственным областным бюджетным учреждением здравоохранения «Боровичская станция скорой медицинской помощи» (174411, Новгородская область, г.Боровичи, ул. Дзержинского, д.45), - Государственным областным бюджетным учреждением здравоохранения «Боровичский психоневрологический диспансер» (174411, Новгородская область, г. Боровичи, ул. 9 Января, д. 34/43), - Государственным областным бюджетным учреждением здравоохранения «Новгородская станция скорой медицинской помощи» (173015, Великий Новгород, ул. Обороны, д. 24), - Государственным областным бюджетным учреждением здравоохранения «Пестовская центральная районная больница» (174510, Новгородская область, г.Пестово, ул.Курганная д.18) - закупки (определении поставщика) путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на поставку медицинских изделий: наборов базовых для внутривенных вливаний, извещение № 0150200003920000500 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 15.06.2020, необоснованной.

Председатель Комиссии

И.А. Куриков

Члены Комиссии

Д.А. Петров

М.С. Беленов

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия.