

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу № 077/04/14.32-10312/2020

об административном правонарушении

«15» июля 2020 года г. Москва

Я, заместитель руководителя Московского УФАС России (далее - Управление) <...>, рассмотрев протокол и материалы дела № 077/04/14.32-10312/2020 об административном правонарушении в отношении должностного лица ООО «ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС» (ИНН 5012072922, ОГРН 1125012002940) (далее - Общество), действовавшего в период с 10.07.2017 по 23.08.2018, - генерального директора <...> (далее — <...>) (дата рождения: <...>; место рождения: <...>; паспорт <...> <...>; зарегистрирован по адресу: <...>; ИНН <...>), в присутствии представителя по доверенности <...> (доверенность от 14.01.2020 № <...>), в отсутствие <...> (несмотря на неоднократно направленные Управлением процессуальные документы по адресу регистрации <...>, последним корреспонденция не получается, что рассматривается в качестве его надлежащего уведомления),

УСТАНОВИЛ:

Протоколом от 19.06.2020 по делу № 077/04/14.32-10312/2020 об административном правонарушении зафиксирован факт административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Решением Управления от 23.12.2019 (исх. № ЕП/70605/19) по результатам рассмотрения дела № 077/01/11-9177/2019 ООО «Подъем-1» (ИНН 5041202020, ОГРН 1155012001044) и ООО «ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС» (ИНН 5012072922, ОГРН 1125012002940) признаны нарушившим требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цен на 7 аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0348300082216000043, 0348300249916000267, 0348100019317000002, 0348300082217000012, 0348300103817000142, 0348100006117000015 и 0348100045918000042.

В ходе рассмотрения дела № 077/01/11-9177/2019 о нарушении антимонопольного законодательства Управлением было установлено следующее.

На официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов: <http://zakurki.gov.ru> (далее — ЕИС) в период с 29.11.2016 по 09.08.2018 ГБУЗ МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ «МОСКОВСКИЙ ОБЛАСТНОЙ ОНКОЛОГИЧЕСКИЙ ДИСПАНСЕР», ФГБУЗ «ЦЕНТРАЛЬНАЯ ПСИХИАТРИЧЕСКАЯ БОЛЬНИЦА ФЕДЕРАЛЬНОГО МЕДИКО-БИОЛОГИЧЕСКОГО АГЕНТСТВА», ГБУЗ МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ «БАЛАШИХИНСКАЯ ГОРОДСКАЯ БОЛЬНИЦА ИМ. А.М. ДЕГОНСКОГО», ГБУЗ МО «ПРАВДИНСКАЯ ПОЛИКЛИНИКА», ГБУЗ МО «ИВАНТЕЕВСКАЯ ЦГБ», ИБК РАН и ФГБУЗ «МЕДИКО-САНИТАРНАЯ ЧАСТЬ № 154 ФЕДЕРАЛЬНОГО МЕДИКО-БИОЛОГИЧЕСКОГО АГЕНТСТВА» было опубликовано 10 аукционов в электронной форме с реестровыми №№ 0348200041316000238, 0348100006116000019, 0348300103816000090, 0348300082216000043, 0348300249916000267, 0348100019317000002, 0348300082217000012, 0348300103817000142, 0348100006117000015 и 0348100045918000042, предметами которых являлись:

- техническое обслуживание и аварийно-техническое обслуживание лифтов в 2017г.;
- выполнение работ по техническому обслуживанию лифтов;
- техническое и аварийно-техническое обслуживание лифтов;
- оказание услуги по техническому обслуживанию и ремонту лифта для нужд ГБУЗ МО «Правдинская поликлиника»;
- оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту лифтов для нужд ГБУЗ МО «Ивантеевская ЦГБ»;
- работы по обслуживанию лифтов и всего лифтового оборудования ИБК РАН;
- оказание услуги по техническому обслуживанию и ремонту лифта для нужд ГБУЗ МО «Правдинская поликлиника»;
- услуги по техническому обслуживанию и ремонту оборудования подъемно-транспортного;
- услуги по ремонту и техническому обслуживанию подъемно-транспортного оборудования (лифтов);
- монтаж и наладка автоматизированной системы управления и диспетчеризации на базе системы АСУД пяти лифтов.

В вышеуказанных аукционах приняли участие ООО «Подъем-1» и ООО «ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС».

Хозяйствующие субъекты, подав в ходе аукционов по одному ценовому предложению, отказывались от дальнейшей конкурентной борьбы друг с другом. В результате снижение по рассматриваемым аукционам составило от 1 % до 4,53% от НМЦК.

Общая НМЦК составила 2 377 308,09 руб.

Аукционы состоялись в период с 12.12.2016 по 23.08.2018.

Данные о реестровых номерах аукционов, их предметах, НМЦК, датах публикации, датах проведения, победителях, ценовых предложениях, снижениях и участниках сведены в таблицу № 1.

Таблица №1

№ аукциона	Заказчик	Предмет аукциона	НМЦК	Дата опубликования аукциона	Дата проведения аукциона	Победитель	Предложение победителя	Снижение	Другие участники
0348200041316000238	ГБУЗ МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ "МОСКОВСКИЙ ОБЛАСТНОЙ ОНКОЛОГИЧЕСКИЙ ДИСПАНСЕР"	Техническое обслуживание и аварийно-техническое обслуживание лифтов в 2017г.	357 686,61	29.11.16	12.12.16	ООО "Подъем-1"	341 485,56	-4,53	ООО "ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС"
0348100006116000019	ФГБУЗ "ЦЕНТРАЛЬНАЯ ПСИХИАТРИЧЕСКАЯ БОЛЬНИЦА ФЕДЕРАЛЬНОГО МЕДИКО-БИОЛОГИЧЕСКОГО АГЕНТСТВА"	Выполнение работ по техническому обслуживанию лифтов	266 738,00	30.11.16	12.12.16	ООО "Подъем-1"	255 079,08	-4,37	ООО "ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС"
0348300103816000090	ГБУЗ МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ "БАЛАШИХИНСКАЯ ГОРОДСКАЯ БОЛЬНИЦА ИМ. А.М. ДЕГОНСКОГО"	Техническое и аварийно-техническое обслуживание лифтов	219 999,93	01.12.16	15.12.16	ООО "Подъем-1"	210 382,92	-4,37	ООО "ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС"
0348300082216000043	ГБУЗ МО "ПРАВДИНСКАЯ ПОЛИКЛИНИКА"	Оказание услуги по техническому обслуживанию и ремонту лифта для нужд ГБУЗ МО "Правдинская поликлиника"	29 346,20	14.12.16	26.12.16	ООО "Подъем-1"	28 612,55	-2,5	ООО "ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС"
0348300249916000267	ГБУЗ МО "ИВАНТЕЕВСКАЯ ЦГБ"	Оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту лифтов для нужд ГБУЗ МО "Ивантеевская ЦГБ"	582 547,09	30.12.16	16.01.17	ООО "Подъем-1"	562 788,48	-3,39	ООО "ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС"
0348100019317000002	ИБК РАН	Работы по обслуживанию лифтов и всего лифтового оборудования ИБК РАН	273 621,00	02.03.17	13.03.17	ООО "Подъем-1"	272 252,89	-0,5	ООО "ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС"
0348300082217000012	ГБУЗ МО "ПРАВДИНСКАЯ ПОЛИКЛИНИКА"	Оказание услуги по техническому обслуживанию и ремонту лифта для нужд ГБУЗ МО "Правдинская поликлиника"	29 000,00	06.04.17	24.04.17	ООО "Подъем-1"	28 038,60	-3,32	ООО "ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС"
0348300103817000142	ГБУЗ МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ "БАЛАШИХИНСКАЯ ГОРОДСКАЯ БОЛЬНИЦА ИМ. А.М. ДЕГОНСКОГО"	Услуги по техническому обслуживанию и ремонту оборудования подъемно-транспортного	220 000,00	27.11.17	08.12.17	ООО "ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС"	215 962,80	-1,84	ООО "Подъем-1"
0348100006117000015	ФГБУЗ "ЦЕНТРАЛЬНАЯ ПСИХИАТРИЧЕСКАЯ БОЛЬНИЦА ФЕДЕРАЛЬНОГО МЕДИКО-БИОЛОГИЧЕСКОГО АГЕНТСТВА"	33.12.15.000 - Услуги по ремонту и техническому обслуживанию подъемно-транспортного оборудования (лифтов)	260 000,00	04.12.17	15.12.17	ООО "Подъем-1"	256 100,00	-1,5	ООО "ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС"
0348100045918000042	ФГБУЗ "МЕДИКО-САНИТАРНАЯ ЧАСТЬ № 154 ФЕДЕРАЛЬНОГО МЕДИКО-БИОЛОГИЧЕСКОГО	Монтаж и наладка автоматизированной системы управления и диспетчеризации на базе системы	138 369,26	09.08.18	23.08.18	ООО "ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС"	136 985,56	-1	ООО "Подъем-1"

По итогам вышеуказанных аукционов:

- ООО «Подъем-1» победило в 8 аукционах на общую сумму 1 954 740,08 руб.;

- ООО «ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС» победило в 2 аукционах на сумму 352 948,36 руб.

Сведения, представленные Торговыми площадками относительно IP-адресов подачи заявок, ценовых предложений и подписания контрактов, а также сведения о дате и времени подачи заявок ООО «Подъем-1» и ООО «ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС», сведены в таблицу №2.

Таблица №2

Наименование участника	Дата и время подачи заявки	IP-адрес подачи заявки	IP-адрес подачи ценового предложения	IP-адрес подписания контракта
№0348200041316000238				
ООО "Подъем-1"	05.12.2016 10:44:00	89.208.169.50	89.208.169.50	89.208.169.50
ООО "ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС"	05.12.2016 10:35:00	89.208.169.50	89.208.169.50	
№0348100006116000019				
ООО "Подъем-1"	02.12.2016 13:10:18	89.208.169.50	89.208.169.50	89.208.169.50
ООО "ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС"	02.12.2016 14:10:17	89.208.169.50	89.208.169.50	
№0348300103816000090				
ООО "Подъем-1"	05.12.2016 10:44:00	89.208.169.50	89.208.169.50	89.208.169.50
ООО "ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС"	05.12.2016 11:17:00	89.208.169.50	89.208.169.50	
№0348300082216000043				
ООО "Подъем-1"	15.12.2016 16:08:36	89.208.169.50	89.208.169.50	89.208.169.50
ООО "ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС"	15.12.2016 16:13:08	89.208.169.50	89.208.169.50	
№0348300249916000267				
ООО "Подъем-1"	09.01.2017 12:04:02	89.208.169.50	89.208.169.50	89.208.169.50
ООО "ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС"	09.01.2017 12:19:04	89.208.169.50	89.208.169.50	
№0348100019317000002				
ООО "Подъем-1"	07.03.2017 13:14:07	89.208.169.50	89.208.169.50	89.208.169.50
ООО "ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС"	09.03.2017 16:30:11	89.208.169.50	не подавало	
№0348300082217000012				
ООО "Подъем-1"	06.04.2017 16:04:52	89.208.169.50	89.208.169.50	89.208.169.50
ООО "ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС"	06.04.2017 16:16:26	89.208.169.50	89.208.169.50	
№0348300103817000142				
ООО "ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС"	01.12.2017 12:04:00	89.208.169.50	89.208.169.50	89.208.169.50
ООО "Подъем-1"	30.11.2017 11:05:00	89.208.169.50	89.208.169.50	
№0348100006117000015				
ООО "Подъем-1"	05.12.2017 17:34:14	89.208.169.50	89.208.169.50	89.208.169.50
ООО "ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС"	07.12.2017 12:49:12	89.208.169.50	89.208.169.50	
№0348100045918000042				
ООО "ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС"	16.08.2018 10:18:10	89.208.124.150	89.208.124.150	89.208.124.150
ООО "Подъем-1"	14.08.2018 13:04:55	89.208.124.150	89.208.124.150	

Таким образом, согласно представленным Торговыми площадками сведениям подача заявок и ценовых предложений, а также подписание контрактов осуществлялись хозяйствующими субъектами с одних IP-адресов: **89.208.169.50 и 89.208.124.150.**

Кроме того, Управлением установлено, что при проведении рассматриваемых аукционов с реестровыми №№0348200041316000238, 0348100006116000019, 0348300103816000090, 0348300082216000043, 0348300249916000267, 0348300082217000012 подача заявок хозяйствующими субъектами осуществлялась в один день с разницей во времени **от 5 мин до 1 часа**, при том, что участникам предоставлялась значительное время для подготовки и подачи заявок **от 12 до 18 дней.**

Согласно сведениям, содержащимся в Выписках из Единого государственного реестра юридических лиц, а также указанным хозяйствующими субъектами в качестве контактных данных на Торговых площадках, их фактическим местонахождением являлись следующие адреса:

- ООО «Подъем-1» - 143960, Московская область, г. Реутов, пр-т Мира, д. 57;

- ООО «ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС» - 143980, Московская область, г. Балашиха, ул. Октябрьская (Железнодорожный мкр.), д. 1, корп. 1, пом. 1.13.

Таким образом, хозяйствующие субъекты на период проведения рассматриваемых аукционов, имели разные адреса, с которых мог осуществляться выход в сеть Интернет для реализации юридически значимых действий на рассматриваемых аукционах.

Предоставление одного IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol - протокол динамической настройки узла - сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

Соответственно Управление пришло к выводу, что хозяйствующие субъекты совершали юридически значимые действия, такие, как подача заявок и ценовых предложений, а также подписание контрактов, используя совместно единую инфраструктуру с IP-адресами: **89.208.169.50 и 89.208.124.150.**

В результате анализа свойств файлов, полученных Торговыми площадками от хозяйствующих субъектов, поданных ими в рамках участия в рассматриваемом аукционе с реестровыми № 0348100006117000015 с одного IP-адреса, установлено использование единых учетных записей, на которых изменялись файлы заявок хозяйствующих субъектов, а также совпадение даты и времени создания и (или) даты изменения файлов (данные сведены в Таблицу №3).

Таблица №3

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Формат файла	Дата/время создания файла заявки	Наименование учетной записи	Дата/время изменения файла заявки	Наименование учетной записи
№0348100006117000015						
ООО "Подъем-1"	Декларация соответствия	docx	05.12.2017, 12:34:00	Виктор	05.12.2017, 12:34:00	Tatana
ООО "ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС"	Декларация соответствия	docx	05.12.2017, 12:49:00	User	05.12.2017, 12:49:00	Tatana

Управлением установлено, что учетные записи, на которых создавались и изменялись файлы, поданные хозяйствующими субъектами для участия в рассматриваемом аукционе, отличны от учетных записей файлов, размещенных заказчиком в составе аукционной документации.

Совпадение одних и тех же учетных записей, с помощью которых создавались и изменялись файлы, а также дат, времени создания и/или изменения файлов свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок хозяйствующими субъектами между собой и осуществлении координации по подготовке заявок на аукционы.

Тот факт, что заказчиками ни одна заявка не отклонена, косвенно свидетельствует о том, что обмен информацией между ООО «Подъем-1» и ООО «ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС» осуществлялся в целях допуска хозяйствующих субъектов до аукционов.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам возможно только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Следовательно, такие действия ООО «Подъем-1» и ООО «ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС» возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

На основании данных, представленных операторами электронных торговых площадок относительно торгов, в которых принимали участие ООО «Подъем-1» и ООО «ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС», Управлением был проведен сравнительный анализ участия и поведения указанных хозяйствующих субъектов при их участии в аукционах с третьими лицами, состоявшихся в период с 01.01.2016 по 01.12.2019.

Таблица №4

Реестровый номер торгов	Дата проведения	Предмет заказа	НМЦК	ООО «Подъем-1»	ООО «ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС»	Иные участники
31907613396	18.03.19	Выполнение работ по ремонту балконов многоквартирных домов, расположенных на территории мкрн. Климовск, г. Подольск, Г.о. Подольск, Московской области, находящихся в управлении МУП "СФЗ"	400 000,00		У (-19,35%)	ООО «СПЕЦМОНТАЖСЕРВИС» (П), ООО «ЗЕЛЕНХОЗ»
'0348300082218000016	28.05.18	Оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту лифта	31 761,00	П (-15,62%)		ООО «ОК МИТОЛ»
'0348200041318000011	09.02.2018	Техническое обслуживание лифтов	2 798 891,33		П (-31%/)	ООО «МИТОЛ-БАЛАШИХА»
'0348300082217000034	19.01.18	Услуги по ремонту и техническому обслуживанию подъемно-транспортного оборудования	31 761,00	П (-29,94%)		ООО «ОК МИТОЛ»
'0848300053217000825	15.01.18	Оказание услуг по комплексному обслуживанию лифтов	7 112 820,00		П(-48,01%)	ООО «ЛИФТЕК», ООО «КОМФОРТЛИФТ»
'0848300053217000823	15.01.18	Оказание услуг по комплексному обслуживанию лифтов	5 143 116,00		П(-46,5%)	ООО «ЛИФТЕК», ООО «ЛИФТГРАНТ», ООО «КОМФОРТЛИФТ»
'0348100022117000081	09.01.18	Оказание услуг по техническому обслуживанию лифтового оборудования	274 756,29		П(-39%)	ООО «ЛИФТЕ-МГРУПП», ООО «КОМФОРТЛИФТ»
'0348300331017000061	15.12.17	Выполнение работ по комплексному обслуживанию лифтов	840 124,08	П(-31,56%)	У(-26,59%)	ООО «КОМФОРТЛИФТ»
'0348200003117000017	11.12.2017	Оказание услуг по техническому обслуживанию лифтов	973 906,97	У(-38,88%)	П(-38,99%)	ООО «ОК МИТОЛ»
'0348100045917000010	15.05.17	Техническое обслуживание лифтового оборудования	454 748,04	П(-24,74%)	У(-12%)	ООО «СК ИМПУЛЬС»

Данные, приведенные в таблице № 4, свидетельствуют об активном поведении ООО «Подъем-1» и ООО «ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС» в ходе торгов в борьбе за контракты с другими хозяйствующими субъектами. Снижение НМЦК в аукционах в таких случаях составляет **от 12 % до 48 %**, тогда как в рассматриваемых торгах, где указанные хозяйствующие субъекты участвовали совместно без третьих лиц, снижение составило **от 1 % до 4,53% от НМЦК**.

Таким образом, проведенный сравнительный анализ участия ООО «Подъем-1» и ООО «ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС» в торгах за период с 2016 по 2018 г.г. показал активное снижение указанными хозяйствующими субъектами НМЦК в борьбе за контракт при участии в торгах с третьими лицами, тогда как в рассматриваемом случае такая борьба отсутствует, что, по мнению Управления, свидетельствует о наличии договоренностей между хозяйствующими субъектами по совместному участию в торгах и отказе от конкурентной борьбы друг с другом.

В ходе рассмотрения дела № 077/01/11-9177/2019 о нарушении антимонопольного законодательства ООО «ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС» представило пояснения, согласно которым участие хозяйствующих субъектов в рассматриваемых торгах с одних IP-адресов объясняется следующим.

Обязанности по подготовке и оформлению заявок и иных документов, связанных с участием в торгах, исполняются главным инженером ООО «ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС» - <...>, который исполнялись на момент проведения рассматриваемых торгов аналогичные обязанности и в ООО «Подъем-1».

Вместе с тем документальное подтверждение исполнения <...> обязанностей в ООО «Подъем-1» хозяйствующими субъектами не представлено.

При этом согласно указанным выше пояснениям, участие хозяйствующих субъектов в торгах, в том числе подача заявок и ценовых предложений, а также подписание контрактов, осуществлялось <...> при помощи инфраструктуры, принадлежащей ООО «Подъем-1».

Так, при участии хозяйствующих субъектов в совместных торгах <...> сообщал генеральному директору ООО «ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС» <...>, действующему в период с 28.04.2012 по 18.07.2017, ценовое предложение ООО «Подъем-1» и в соответствии с указаниями <...> подавал ценовое предложение ниже предложенного ООО «Подъем-1». При этом <...> действовал аналогично и при текущем генеральном директоре ООО «ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС» - <...>.

Вместе с тем Управление считает, что действия ООО «ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС», учитывая победу в 2 из 10 рассматриваемых торгах, лишены экономического смысла, а операции по внесению обеспечения для участия в рассматриваемых торгах не обусловлены разумными экономическими или иными причинами.

При этом доводы ООО «ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС» о виновности конкретного должностного лица не опровергают выводы антимонопольного органа о виновности хозяйствующих субъектов в совершении рассматриваемого правонарушения, поскольку в силу положений гражданского законодательства (ст. 402 Гражданского кодекса РФ) юридическое лицо отвечает за действия своих сотрудников и не снимает ответственности за заключение

картельного соглашения.

Также Управление отмечает, что пояснения и материалы, представленные ООО «ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС», не опровергают фактов, установленных Управлением в ходе рассмотрения настоящего дела.

После ознакомления с заключением об обстоятельствах дела № 077/01/11-9177/2019 о нарушении антимонопольного законодательства от 10.12.2019 ООО «ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС» были представлены возражения (вх. №75065/19 от 20.12.2019) (далее - Возражения), в которых хозяйствующий субъект выразил свое несогласие с выводами Управления.

Согласно Возражениям, представленным ООО «ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС», выводы Управления относительно отказа хозяйствующих субъектов от конкурентной борьбы друг с другом, а также относительно подачи заявок хозяйствующими субъектами в один день с разницей **от 4 до 11 часов** не свидетельствуют о нарушении ООО «Подъем-1» и ООО «ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС» норм Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе).

Вместе с тем Управление сообщает, что предметом доказывания по настоящему делу являлась совокупность косвенных признаков, указывающих на нарушение хозяйствующими субъектами пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции. При этом доводы ООО «ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС» об отсутствии в действиях хозяйствующих субъектов нарушений норм Закона о контрактной системе не относятся к предмету рассмотрения настоящего дела.

Также Управление отмечает, что довод ООО «ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС» относительно отсутствия взаимодействия между хозяйствующими субъектами противоречит ранее представленным ООО «ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС» пояснениям относительно одновременного исполнения должностных обязанностей <...> в обоих обществах, в том числе по совместному участию хозяйствующих субъектов в рассматриваемых торгах, учитывая установленную законодательством ответственность юридического лица за действия своих сотрудников.

Кроме того, Управление отмечает, что положения части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции указывают на неправомерность заключения соглашения, которое влечет или может повлечь за собой угрозу наступления негативных последствий для состояния конкуренции на определенном товарном рынке, то есть являются формальным составом правонарушения.

Анализ поведения участников с точки зрения экономической выгоды, а также возможного устранения конкурентов, не входит в предмет доказывания по указанной категории дел. При нарушении хозяйствующим субъектом пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции возможность наступления последствий в виде влияния на конкуренцию презюмируется.

ООО «Подъем-1» каких-либо возражений представлено не было.

Согласно аналитическому отчету от 09.12.2019 по результатам анализа состояния конкуренции на Аукционах Управлением установлено следующее:

1. **Временной интервал исследования** определен периодом с 29.11.2016 (дата размещения извещения о проведении аукциона № 0348200041316000238) по 23.08.2018 включительно (дата проведения аукциона № 0348100045918000042).

2. **Предметами Аукционов** являлись:

- техническое обслуживание и аварийно-техническое обслуживание лифтов в 2017г.;
- выполнение работ по техническому обслуживанию лифтов;
- техническое и аварийно-техническое обслуживание лифтов;
- оказание услуги по техническому обслуживанию и ремонту лифта для нужд ГБУЗ МО «Правдинская поликлиника»;
- оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту лифтов для нужд ГБУЗ МО «Ивантеевская ЦГБ»;
- работы по обслуживанию лифтов и всего лифтового оборудования ИБК РАН;
- оказание услуги по техническому обслуживанию и ремонту лифта для нужд ГБУЗ МО «Правдинская поликлиника»;
- услуги по техническому обслуживанию и ремонту оборудования подъемно-транспортного;
- услуги по ремонту и техническому обслуживанию подъемно-транспортного оборудования (лифтов);
- монтаж и наладка автоматизированной системы управления и диспетчеризации на базе системы АСУД пяти лифтов.

3. **В состав участников Аукционов** входили ООО «Подъем-1» и ООО «ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС», которые в период проведения Аукционов являлись между собой конкурентами на право заключения контракта с заказчиками.

Согласно сведениям с сайта ФНС России, а также информации имеющейся в материалах дела, установлено, что ООО «Подъем-1» и ООО «ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС» не входят (и не входили на даты проведения рассматриваемых аукционов) в одну группу лиц по признакам, предусмотренным частями 7, 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами,

осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

На дату вынесения решения по аукционам с реестровыми №№ 0348200041316000238, 0348100006116000019 и 0348300103816000090, состоявшимся в период с 12.12.2016 по 15.12.2016, трехгодичный срок давности также истек.

Таким образом, руководствуясь статьей 41.1 Закона о защите конкуренции, по аукционам с реестровыми №№ 0348200041316000238, 0348100006116000019 и 0348300103816000090 действия хозяйствующих субъектов не могут быть квалифицированы со стороны Управления.

Управление при рассмотрении дела № 077/01/11-9177/2019 о нарушении антимонопольного законодательства, учитывая совокупность имеющихся доказательств, в частности:

- подача заявок хозяйствующими субъектами в один день с разницей **от 4 до 11 часов**, при том, что участникам предоставлялась **от 14 до 22 дней** для подготовки и подачи заявок;

- подача заявок и ценовых предложений, а также подписание контрактов **с одних IP-адресов: 89.208.169.50 и 89.208.124.150**.

- использование единых учетных записей, на которых изменялись файлы заявок хозяйствующих субъектов, а также совпадение даты и времени создания и (или) даты изменения файлов;

- нетипичное поведение хозяйствующих субъектов в рамках участия в рассматриваемых аукционах в сравнении с их участием в торгах с третьими лицами,

1. пришло к выводу о том, что ООО «Подъем-1» и ООО «ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС» нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, что выразилось в заключении устного картельного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цен на 7 аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0348300082216000043, 0348300249916000267, 0348100019317000002, 0348300082217000012, 0348300103817000142, 0348100006117000015 и 0348100045918000042.
2. Доход ООО «Подъем-1» (согласно информации ЕИС <http://zakupki.gov.ru/>), полученный по результатам 5 аукционов с реестровыми №№ 0348300082216000043, 0348300249916000267, 0348100019317000002, 0348300082217000012 и 0348100006117000015, состоявшихся в условиях отсутствия конкурентной борьбы на торгах в силу реализации участниками картельного сговора, составил 1 147 792,52 руб.
3. Доход ООО «ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС» (согласно информации ЕИС <http://zakupki.gov.ru/>), полученный по результатам 2 аукционов с реестровыми №№ 0348300103817000142 и 0348100045918000042, состоявшегося в условиях отсутствия конкурентной борьбы на торгах в силу реализации участниками картельного сговора, составил 352 948,36 руб.

Ущерб от реализации картельного соглашения между хозяйствующими субъектами Управлением не установлен.

По результатам рассмотрения дела № 077/01/11-9177/2019 о нарушении антимонопольного законодательства Управлением принято решение от 23.12.2019 (исх. № ЕП/70605/19) о признании ООО «ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС» и ООО «Подъем-1» нарушившими требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цен на 7 аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0348300082216000043, 0348300249916000267, 0348100019317000002, 0348300082217000012, 0348300103817000142, 0348100006117000015 и 0348100045918000042.

Управлением 19.06.2020 в отсутствие должностного лица ООО «ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС», действовавшего в период с 10.07.2017 по 23.08.2018, - генерального директора <...>, в присутствии представителя — <...>, действующей на основании доверенности от 26.12.2018 № б/н, вынесен протокол № 077/04/14.32-10312/2020 об административном правонарушении (исх. № 35309/20), в котором установлена вина <...>, состоящая в ненадлежащем исполнении своих должностных обязанностей, что привело к нарушению ООО «ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС» требований пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Ответственность за заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, а равно участие в нем или осуществление хозяйствующим субъектом недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации согласованных действий установлена частью 2 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Согласно части 2 статьи 14.32 КоАП РФ заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, если такое соглашение приводит или может привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах, либо заключение недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такое соглашение имеет своей целью либо приводит или может привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, либо участие в них -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от одной десятой до одной второй начальной стоимости предмета торгов, но не более одной двадцатой пятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Вина должностного лица ООО «ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС» (ИНН 5012072922, ОГРН 1125012002940), действовавшего в период с 10.07.2017 по 23.08.2018, - генерального директора <...> состоит в ненадлежащем исполнении своих должностных обязанностей, что привело к нарушению Обществом требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, выразившегося в заключении устного картельного соглашения с ООО «Подъем-1» (ИНН 5041202020, ОГРН 1155012001044), реализация которого могла привести к поддержанию цен на 3 аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0348300103817000142, 0348100006117000015 и 0348100045918000042.

Таким образом, должностным лицом ООО «ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС» (ИНН 5012072922, ОГРН 1125012002940), действовавшим в период с 10.07.2017 по 23.08.2018, - генеральным директором <...> нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, ответственность за нарушение которых предусмотрена частью 2 статьи 14.32 КоАП РФ.

Место совершения указанного правонарушения - город Москва.

В соответствии с частью 6 статьи 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности за административное правонарушение, предусмотренное статьей 14.32 КоАП РФ, начинается исчисляться со дня вступления в силу решения антимонопольного органа, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за нарушение должностным лицом ООО «ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС» (ИНН 5012072922, ОГРН 1125012002940), действовавшим в период с 10.07.2017 по 23.08.2018, - генеральным директором <...> части 2 статьи 14.32 КоАП РФ, начинается исчисляться со дня вступления в силу решения Московского УФАС России по делу № 077/01/11-9177/2019, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации — 23.12.2019.

Время совершения административного правонарушения: 23.12.2019 (дата вынесения решения по делу № 077/01/11-9177/2019 о нарушении антимонопольного законодательства).

В соответствии со статьей 1.2 КоАП РФ задачами законодательства об административных правонарушениях являются в том числе защита законных экономических интересов физических и юридических лиц, общества и государства от административных правонарушений, а также предупреждение административных правонарушений.

Таким образом, в отношении должностного лица ООО «ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС» (ИНН 5012072922, ОГРН 1125012002940), действовавшего в период с 10.07.2017 по 23.08.2018, - генерального директора <...> подлежит применению штраф в размере 20 000,00 рублей (двадцать тысяч рублей 00 копеек).

Руководствуясь статьями 23.48 и 29.9, а также частью 2 статьи 14.32 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать должностное лицо ООО «ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС» (ИНН 5012072922, ОГРН 1125012002940), действовавшее в период с 10.07.2017 по 23.08.2018, — генерального директора <...> (дата рождения: <...>; место рождения: <...>; паспорт <...> <...>; зарегистрирован по адресу: <...>; ИНН <...>), виновным в совершении правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 14.32 КоАП РФ.

2. Назначить должностному лицу ООО «ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС» (ИНН 5012072922, ОГРН 1125012002940), действовавшему в период с 10.07.2017 по 23.08.2018, — генеральному директору <...> (дата рождения: <...>; место рождения: <...>; паспорт <...> <...>; зарегистрирован по адресу: <...>; ИНН <...>) административное наказание в виде штрафа в размере 20 000, 00 руб. (двадцать тысяч рублей 00 копеек).

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Согласно части 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

В силу указанных положений КоАП РФ лицо, привлеченное к административной ответственности, обязано исполнить обязательство по уплате штрафа за совершенное правонарушение **самостоятельно**.

Законодательством Российской Федерации не установлена возможность уплаты **неналоговых платежей** иным лицом за лицо, в обязанность которого входит уплата данных платежей.

В соответствии со статьей 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации администратор доходов бюджета осуществляет бюджетные полномочия по начислению, учету и контролю за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет, пеней и штрафов по ним, а также принимает решение о возврате излишне уплаченных (взысканных) платежей в бюджет, пеней и штрафов, и представляет поручение в орган Федерального казначейства для осуществления возврата в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации.

На основании вышеизложенного, в случае уплаты административного штрафа не являющимся обязанным в соответствии с настоящим постановлением уплатить штраф лицом, Московским УФАС России будет осуществлен возврат указанного платежа плательщику как излишне уплаченных (взысканных) платежей в бюджет.

Сумма административного штрафа должна быть перечислена в федеральный бюджет через банк или иную кредитную организацию на счет федерального казначейства по следующим реквизитам:

	Форма № ПД-4сб (налог)	
Извещение	Наименование получателя платежа:	
	УФК по г. Москве (для Московского УФАС России, л/с 04731324890)	
	ИНН/КПП: 7706096339 / 770101001	
	Код ОКТМО: 45375000	
	Номер счета получателя платежа: 40101810045250010041	
	Наим.банка: ГУ Банка России по ЦФО	
	БИК: 044525000	КБК: 161 1 16 01141 01 0032 140
	Фамилия И.О.: _____	
	Адрес: _____	
	Наименование платежа: Административный штраф по делу № 077/04/14.32-10312/2020 УИН 1610050000000589030 _____	
	Дата: _____ Итого к уплате: 20 000 руб. 00 коп.	
	Плательщик (подпись): _____	

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицу, привлеченному к административной ответственности, необходимо направить в Московское УФАС России по адресу электронной почты: to77@fas.gov.ru с указанием в теме письма номер дела об административном правонарушении.

В соответствии с частью 5 статьи 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в части 1 или 1.1 данной статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение десяти суток, а в случае, предусмотренном частями 1.1 данной статьи, в течение одних суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы не уплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в районный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя

<...>