

## РЕШЕНИЕ № 18/19

Резолютивная часть решения оглашена 09.01.2019г.

Решение в полном объеме изготовлено 14.01.2019г.

Комиссия Управления ФАС по Иркутской области по контролю соблюдения законодательства о закупках, торгах, порядке заключения договоров, порядке осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (далее - Комиссия), в составе:

председателя Комиссии: <...>;

членов Комиссии: <...>, <...>;

при участии представителей заказчика ОГАУЗ «Братская городская больница № 5» <...>, <...>, <...> (доверенности), представителя заявителя ООО ОА «Гвард Плюс» <...> (приказ, решение), рассмотрев жалобу в порядке ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции,

### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области обратилось ООО ОА «Гвард Плюс» с жалобой на действия заказчика – ОГАУЗ «Братская городская больница № 5», в связи с нарушением допущенным при организации и проведении аукциона на оказание услуг по охране, осуществлению контрольно-пропускного режима и обеспечению общественного порядка, безопасности сотрудников; сохранности собственности, извещение № 31807206740, выразившимся, по мнению заявителя, в необоснованном отказе в допуске на участие в торгах.

Представитель заявителя поддержал доводы изложенные в жалобе.

Представитель заказчика считает жалобу необоснованной, представлены письменные возражения.

**Комиссия, исследовав имеющиеся материалы, доводы жалобы, возражения заказчика, представленные документы, установила следующее.**

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Федерального закона N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее Закон о закупках) при осуществлении закупок на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) размещается информация о закупке,

в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

ОГАУЗ «Братская городская больница № 5», осуществлялась закупка товаров, работ и услуг в соответствии с Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчика (утверждено протоколом наблюдательного совета от 06.11.2018г.).

Заказчиком 27.11.2018г. в единой информационной системе в сфере закупок - [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) было размещено извещение № 31807206740 о проведении аукциона в электронной форме на оказание услуг по охране, осуществлению контрольно-пропускного режима и обеспечению общественного порядка, безопасности сотрудников; сохранности собственности, закупочная документация.

Дата начала и дата окончания срока подачи заявок с 27.11.2018г. по 13.12.2018г.

На участии в аукционе подано 3 заявки: ООО ОА «Гвард Плюс»; ООО ОА «Катран-2»; ООО «Фаворит-Х».

Рассмотрение первых частей заявок состоялось 13.12.2018г. в 8-00 (по московскому времени). По результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме комиссией принято решение допустить к дальнейшему участию в процедуре всех участников закупки.

Рассмотрение вторых частей заявок состоялось 17 декабря 2018 г. в 6:00 (по московскому времени).

В соответствии с протоколом № U4395666-7750080-3 от 17.12.2018г. заседания комиссии по рассмотрению вторых частей заявок на участие в аукционе, комиссией принято решение об отказе в допуске к дальнейшему участию в процедуре участнику ООО ОА «Гвард Плюс», в связи с непредставлением документов и информации, которые предусмотрены документацией о конкурентной закупке:

- 1) подтверждающий отсутствие недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам;
- 2) наличие здания /офисного помещения;
- 3) наличие не менее 2 (двух), вооруженных служебным боевым оружием, групп быстрого реагирования;

4. списка номерного оружия с указанием вида, модели, калибра, серии, и т.д. (к разрешению на хранение и использование оружия от 19.04.2018).

Закупочной комиссией было принято решение запросить через оператора электронной площадки недостающие документы, однако в срок, установленный в запросе, документы, соответствующие требованиям закупочной документации, участником закупки не были представлены.

По результатам аукциона победителем признано ООО 'ОА 'Катран-2'.

Заявитель не согласившись с решением закупочной комиссии обратился в антимонопольный орган с жалобой.

ООО ОА «Гвард Плюс» считает, что участником представлены все, установленные закупочной документацией, документы и информация.

Комиссия антимонопольного органа приходит к следующим выводам.

В соответствии с пунктом 2.2 главы 2 Положения о закупках ОГАУЗ «Братская городская больница № 5», целями регулирования настоящего Положения являются:

1. обеспечение единства экономического пространства;
2. создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей Заказчика в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования с необходимыми показателями цены, качества и надежности;
3. эффективное использование денежных средств;
4. расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд Заказчика и стимулирование такого участия;
5. развитие добросовестной конкуренции;
6. обеспечение гласности и прозрачности закупки;
7. предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Частью 2.3. главы 2 Положения, установлено, что при осуществлении закупочной деятельности Заказчик руководствуется следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение продукции и реализация мер, направленных на сокращение издержек Заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления не измеряемых требований к участникам закупки.

Подпунктом 1 пункта 8 информационной карты закупочной документации установлено требование об отсутствии у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах).

ООО ОА «Гвард Плюс» в составе заявки предоставило декларацию о соответствии участника закупки установленным требованиям, в которой продекларировано отсутствие недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах).

Представитель заказчика пояснил, что участником закупки должна быть представлена справка ФНС России об отсутствии недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам соответствующей формы.

В закупочной документации заказчиком не установлена конкретная форма (справка, декларация, иной документ) подтверждающая соответствие требованию об отсутствии задолженности участников, что не позволяет участникам однозначно определить документ,

необходимый в составе заявки.

Пунктом 12 технического задания (приложение № 2 к закупочной документации) установлено, что у исполнителя услуг должно быть здание /офисное помещение/ представительство охранного предприятия, собственное или арендованное на территории г. Братска. Закупочная документация не содержит требования о наличии подтверждающих документов.

ООО ОА «Гвард Плюс» в составе заявки предоставило информационное письмо о наличии офиса и его местонахождении.

Пунктом 3 технического задания (приложение № 2 к закупочной документации) установлено, что непременным условием оказания услуг является и наличие не менее 2 (двух), вооруженных служебным боевым оружием, групп быстрого реагирования.

ООО ОА «Гвард Плюс» в составе заявки предоставило информационное письмо о наличии 2 (двух), вооруженных служебным боевым оружием, групп быстрого реагирования.

Закупочная документация не содержит требования о подтверждении указанной информации.

Пунктом 1 технического задания (приложение № 2 к закупочной документации) установлено, что исполнитель обязан предоставить копию разрешения на хранение и использование оружия, действующего на протяжении всего срока исполнения контракта.

В составе заявки ООО ОА «Гвард Плюс» имеется копия разрешения на хранение и использование оружия.

В соответствии с действующим законодательством об оружии, неотъемлемой частью разрешения на хранение и использование оружия является список номерного оружия с указанием вида, модели, калибра, серии, номера каждой единицы оружия.

Комиссией антимонопольного органа установлено и материалами дела подтверждено, что в составе заявки ООО ОА «Гвард Плюс» отсутствует список номерного оружия с указанием вида, модели, калибра, серии, номера каждой единицы оружия.

Как следует из представленных заявок, заявка ООО 'ОА 'Катран-2, признанного победителем, также не содержит список номерного оружия с указанием вида, модели, калибра, серии, номера каждой единицы оружия являющийся обязательным приложением к разрешению на хранение и использование оружия.

Кроме того, комиссией антимонопольного органа установлено, что в полномочия закупочной комиссии не входит запрос у участников аукциона недостающих документов.

Пунктом 2 части 1 статьи 3 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами, в том числе, информационной открытости закупки и равноправия, справедливости, отсутствии дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Отсутствие в закупочной документации конкретных требований о том, в какой форме должны быть представлены информация и сведения, предоставляемые в составе заявки на участие в аукционе, не позволило участникам закупки однозначно сформировать заявки, а аукционной комиссии правомерно рассмотреть представленные заявки, что привело к нарушению принципов информационной открытости закупки и равноправия, справедливости, отсутствии дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Исследовав все имеющиеся в деле доказательства, письменные пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, пришла к выводу о наличии правовых оснований для признания жалобы обоснованной.

На основании изложенного, и руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» от

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО ОА «Гвард Плюс» (ИНН 3804036242 ОГРН 1063804028650 ) на действия заказчика ОГАУЗ «Братская городская больница № 5» (ИНН 3804002194 ОГРН 1023800837280), в связи с нарушением допущенным при организации и проведении аукциона на оказание услуг по охране, осуществлению контрольно-пропускного режима и обеспечению общественного порядка, безопасности сотрудников; сохранности собственности, извещение № 31807206740, обоснованной.
2. Признать заказчика ОГАУЗ «Братская городская больница № 5» нарушившим пп. 2 ч. 1 ст. 3 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», пункт 2 части 2.3 главы 2 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд ОГАУЗ «Братская городская больница № 5».
3. Выдать заказчику ОГАУЗ «Братская городская больница № 5» предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения закупки, путем аннулирования аукциона на оказание услуг по охране, осуществлению контрольно-пропускного режима и обеспечению общественного порядка, безопасности сотрудников; сохранности собственности, извещение № 31807206740.
4. Копию решения и предписания направить сторонам по жалобе.

Председатель комиссии <...>

Члены комиссии <...>

ПРЕДПИСАНИЕ № 9/19

Комиссия Управления ФАС по Иркутской области по контролю соблюдения законодательства о закупках, торгах, порядке заключения договоров, порядке осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (далее - Комиссия), в составе:

председателя Комиссии: <...>;

членов Комиссии: <...>, <...>, руководствуясь пунктом 31 части 1 статьи 23, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения № 18/19 от 14.01.2019г. (ч. 20 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику ОГАУЗ «Братская городская больница № 5» совершить действия,

направленные на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, путем аннулирования электронного аукциона, извещение № 31807206740, на оказание услуг по охране, осуществлению контрольно-пропускного режима и обеспечению общественного порядка, безопасности сотрудников; сохранности собственности, в течение 7 рабочих дней с момента получения копии решения и предписания.

2. Об исполнении предписания незамедлительно направить в Иркутское УФАС информацию.

Председатель комиссии <...>

Члены комиссии <...>