

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания об административном правонарушении по делу № 4-7.31-1522/77-17

«09» ноября 2017 года г. Москва

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве <...>, рассмотрев постановление о возбуждении дела об административном правонарушении от 23.10.2017, поступившее из Прокуратуры г. Москвы, и материалы дела № 4-7.31-1522/77-17, возбужденного в отношении должностного лица – начальника Управления особо охраняемых природных территорий Департамента природопользования и охраны окружающей среды г. Москвы (далее - Управление ООПТ Департамента) <...> в связи с совершением действий, содержащих признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 2 ст. 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в присутствии <...>, а также в отсутствие Прокуратуры г. Москвы, надлежащим образом уведомленной о дате, месте и времени рассмотрения дела об административном правонарушении,

УСТАНОВИЛ:

Прокуратурой г. Москвы в период с 17.10.2017 по 23.10.2017 проведена проверка исполнения Департаментом и подведомственными ему учреждениями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе)

В ходе проверки установлено, что 10.01.2017 по результатам проведения электронного аукциона (протокол рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 12.12.2016 № 0373200003116000400) между Департаментом природопользования и охраны окружающей среды г. Москвы (далее - ДПиООС) и обществом с ограниченной ответственностью «ПринтДизайн» заключен государственный контракт № 0373200003116000400_49889 на выполнение работ по теме: «Издание и распространение для ООПТ, общеобразовательных учреждений и библиотек города Москвы печатной продукции экологической направленности» общей стоимостью 1 599 200 руб (далее - Контракт).

21.07.2017 Департаментом произведена оплата выполненных работ по Контракту (платежное поручение от 21.07.2017 № 807).

Так, в соответствии с п. 9-10 ч. 2 ст. 103 Закона о контрактной системе, в реестр контрактов включаются следующие документы и информация, а именно: копия заключенного контракта, подписанная усиленной электронной подписью заказчика, информация об исполнении контракта, в том числе информация об

оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта.

На основании ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе, в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в п. 1 - 7, 9, 12 и 14 ч. 2 ст. 103 Закона о контрактной системе информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В случае, если в соответствии с Законом о контрактной системе были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена ч. 2 ст. 103 Закона о контрактной системе и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение трех рабочих дней с даты внесения таких изменений. Информация, указанная в п. 8, 10, 11 и 13 ч. 2 ст. 103 Закона о контрактной системе, направляется заказчиками в указанный орган в течение трех рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.10.2013 № 913 «Об утверждении Положения о размещении на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг информации, подлежащей размещению в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд до ввода ее в эксплуатацию» утвержден официальный сайт — zakupki.gov.ru.

Вопреки вышеназванным требованиям платежное поручение от 21.07.2017 № 807 к Контракту размещено ДПиООС в единой информационной системе 01.08.2017.

Согласно постановлению прокуратуры, аналогичные нарушения допущены Департаментом по закупкам:

- 0373200003117000066 (платежное поручение от 17.07.2017 № 760 к государственному контракту от 18.05.2017 № 0605-21/17 размещено в единой информационной системе 12.01.2017);
- 0373200003116000269 (платежное поручение от 23.12.2016 № 1648 к государственному контракту от 14.11.2016 № 0603-10/16 размещено в единой информационной системе 12.01.2017);
- 0373200003116000018 (платежное поручение от 27.12.2016 № 1732 к государственному контракту от 10.05.2016 № 0603-04/16 размещено в единой информационной системе 12.01.2017);
- 0373200003116000024 (платежное поручение от 28.12.2016 № 1756 к государственному контракту от 10.05.2016 № 0603-04/16 размещено в единой информационной системе 19.01.2017);
- 0373200003116000020 (платежное поручение от 28.12.2016 № 1749 к

государственному контракту от 30.05.2016 № 0603-09/16 размещено в единой информационной системе 12.01.2017);

- 0373200003116000021 (платежное поручение от 27.12.2017 № 1730 к государственному контракту от 10.05.2016 № 0603-06/16 размещено в единой информационной системе 12.01.2017);
- 0373200003116000019 (платежное поручение от 27.12.2017 № 1728 к государственному контракту от 10.05.2016 № 0603-05/16 размещено в единой информационной системе 12.01.2017);
- 0373200003116000022 (платежное поручение от 27.12.2017 № 1734 к государственному контракту от 10.05.2017 № 0603-01/16 размещено в единой информационной системе 12.01.2017).

Нарушения требований действующего законодательства допущены также при направлении актов сдачи-приемки выполненных работ в рамках вышеуказанных закупок:

- 0373200003117000066 (акт сдачи-приемки оказанных услуг от 27.06.2017 б/н по государственному контракту от 18.05.2017 № 0605-21/17 размещен в единой информационной системе 25.07.2017);
- 0373200003116000269 (акт сдачи-приемки работ от 19.12.2016 по государственному контракту от 14.11.2016 № 0603-10/16 размещен в единой информационной системе 12.01.2017);
- 0373200003116000018 (акт сдачи-приемки работ от 01.12.2016 б/н к государственному контракту от 10.05.2016 № 0603-07/16 размещен в единой информационной системе 12.01.2017);
- 0373200003116000024 (акт сдачи-приемки работ от 01.12.2016 б/н к государственному контракту от 10.05.2016 № 0603-04/16 размещен в единой информационной системе 19.01.2017);
- 0373200003116000020 (акт сдачи-приемки работ от 01.12.2016 б/н к государственному контракту от 30.05.2016 № 0603-09/16 размещен в единой информационной системе 12.01.2017);
- 0373200003116000021 (акт сдачи-приемки работ от 01.12.2016 б/н к государственному контракту от 10.05.2016 № 0603-06/16 размещен в единой информационной системе 12.01.2017);
- 0373200003116000019 (акт сдачи-приемки работ от 01.12.2016 б/н к государственному контракту от 10.05.2016 № 0603-05/16 размещен в единой информационной системе 12.01.2017);
- 0373200003116000022 (акт сдачи-приемки работ от 01.12.2016 б/н к государственному контракту от 10.05.2016 № 0603-01/16 размещен в единой информационной системе 12.01.2017).

В соответствии с п. 5.1.1 Положения о системе закупок города Москвы, утвержденного постановлением Правительства Москвы от 24.02.2012 № 67-ПП,

заказчик вносит с помощью Единой автоматизированной информационной системы торгов города Москвы (далее — ЕАИСТ) сведения о контрактах в реестр контрактов, заключенных по итогам осуществления закупок.

Пунктом 4.3. приказа Департамента от 07.03.2014 № 69 «Об утверждении регламента взаимодействия уполномоченного учреждения с Департаментом природопользования и охраны окружающей среды города Москвы и его подведомственными учреждениями при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» (далее- Приказ) ГКУ г. Москвы «Дирекция Департамента природопользования и охраны окружающей среды города Москвы» (далее - Дирекция), расположенному по адресу: г. Москва, ул. Профсоюзная, д. 41, предписано осуществлять регистрацию сведений о государственных контрактах в Реестре контрактов ЕАИС в сроки, установленные на основании информации, представленной в адрес Дирекции Департаментом и его подведомственными учреждениями.

Согласно п. 10.5 Приложения № 1 к Приказу, в срок не позднее одного рабочего дня со дня оплаты поставленного товара, выполненных работ, оказанных услуг (в том числе оплаты этапов выполнения работ, оказания услуг, поставки товара) ответственный за реализацию мероприятия Департамента представляет в Дирекцию с сопроводительным письмом копии платежных поручений для регистрации в ЕАИСТ.

Вместе с тем, как установлено в рамках проверки, копии платежных поручений по вышеуказанным государственным контрактам переданы Департаментом в Дирекцию за пределами установленных сроков, что в нарушение требований федерального законодательства повлекло их несвоевременное размещение в единой информационной системе.

Ответственность за несоблюдение требований ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе предусмотрена ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ.

Согласно ст. 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. Согласно примечанию к ст. 2.4 КоАП РФ, под должностным лицом следует понимать лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных и муниципальных организациях.

Установлено, что соответствии с приказами ДПиООС от 15.02.2017 № 05-09-41/17, от 08.02.2017 № 05-09-35/17, п. 3.22 Положения об Управлении особо охраняемых природных территорий ответственным за реализацию мероприятий, предусмотренных по указанным закупкам, является Управление особо охраняемых природных территорий Департамента в лице его начальника - <...>, назначенного на должность с 15.08.2013 приказом № 226 л/с.

При рассмотрении настоящего дела <...> вину в совершении правонарушения признал и пояснил, что допущенные нарушения обусловлены отсутствием должного контроля с его стороны на каждом этапе реализации мероприятий по заключенным государственным контрактам.

Таким образом, согласно постановлению прокуратуры, начальник Управления особо охраняемых природных территорий Департамента <...> совершил административное правонарушение, предусмотренное ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ, выразившееся в несвоевременном представлении в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов.

В соответствии с частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ, ненаправление, несвоевременное направление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информации, подлежащей включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), или непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей.

Местом совершения административного правонарушения — г. Москва, ул. Новый Арбат, д. 11, стр. 1.

Временем совершения административного правонарушения является день, следующий за днем предельного срока исполнения обязанности по размещению информации и документов о заключении и исполнении всех вышеперечисленных контрактов - 27.07.2017.

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Вина должностного лица — начальника Управления особо охраняемых природных территорий Департамента <...> заключается в несвоевременном размещении информации об исполнении государственных контрактов.

Согласно части 2 статьи 4.1 при назначении административного наказания физическому лицу учитываются характер совершенного им административного

правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельства, смягчающие административную ответственность, обстоятельства, отягчающие административную ответственность <...> не установлены.

Руководствуясь ч. 2 ст. 7.31, ст. 4.1, 23.48, 23.66, 29.9, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать должностное лицо — начальника Управления особо охраняемых природных территорий Департамента <...> виновным в совершении правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ.

2. Назначить должностному лицу - начальнику Управления особо охраняемых природных территорий Департамента <...> наказание в виде административного штрафа в размере 20 000, 00 (Двадцати тысяч рублей ноль копеек) рублей.

Для уплаты административного штрафа, предусмотренного за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе:

Получатель:	УФК по г Москве (для Московского УФАС России, л/с 04731324890) ИНН/КПП: 7706096339 / 770101001
Банк получателя:	ГУ Банка России по ЦФО р/с 40101810045250010041 БИК 044525000 ОКТМО: 45375000 КБК 161 1 16 33020 02 6000140
Назначение платежа:	Административный штраф по делу № 4-7.31-1522/77-17 об административном правонарушении

В соответствии с ч. 1 ст. 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо

со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных ст. 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с ч. 5 ст. 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

В трехдневный срок со дня уплаты штрафа должностному лицу – начальнику Управления особо охраняемых природных территорий Департамента <...> надлежит представить в Московское УФАС России копии платежных документов.

В соответствии с ч. 5 ст. 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении срока, указанного в ч. 1 настоящей ст., судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение трех суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревших дело об административном правонарушении, либо уполномоченное лицо коллегиального органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф. Протокол об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф по делу об административном правонарушении, рассмотренному судьей, составляет судебный пристав-исполнитель.

Согласно ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы не уплаченного штрафа.

В соответствии с ч. 1 ст. 30.1 и ч. 1 ст. 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, в районный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно ч. 1 ст. 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.