

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
о назначении административного наказания
по делу № 618/05-АДМ-2018
об административном правонарушении

28.11.2018 г.

г. Кемерово, ул. Ноградская, д.5

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области (Кемеровское УФАС России), рассмотрев протокол и материалы дела № 618/05-АДМ-2018 об административном правонарушении, возбужденного в отношении <...> (дата рождения: ... года, паспорт <...> ... № ... выдан ... г. Центральным РУВД г. Кемерово, место рождения: ..., ИНН ..., СНИЛС ...), являвшегося организатором торгов в форме аукциона с открытой формой представления предложений о цене по продаже имущества должника-банкрота ООО «Русский берег», занимающего с 26.04.2018 г. по настоящее время должность конкурсного управляющего ООО «Русский берег» ИНН 2319013985,

УСТАНОВИЛА:

При рассмотрении 13.08.2018 г. жалобы ООО «Волга Каспий Шиппинг» № 101/05-18.1-2018 на действия организатора торгов – конкурсного управляющего ООО «Русский берег» (Организатор торгов) при организации торгов в форме аукциона с открытой формой представления предложений о цене по продаже следующего имущества должника-банкрота ООО «Русский берег»: судно «Сибирский – 2128», генгруз, ИМО № 8100416, 1982 года постройки, Начальная цена – 23 498 400 руб., сообщения о проведении которых опубликованы: 23.06.2018 г. на сайте в сети «Интернет» Единого Федерального реестра сведений о банкротстве (ЕФРСБ) по адресу: <http://bankrot.fedresurs.ru>, под № 2807238 (изменено сообщением № 2807950 от 24.06.2018 г.); 24.06.2018 г. на сайте в сети «Интернет» электронной площадки «Фабрикант» по адресу: <https://www.fabrikant.ru>, под № 1475985 (далее – Торги), Комиссией Кемеровского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров было выявлено нарушение требований пункта 10 статьи 110 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о банкротстве) при организации Торгов со стороны Организатора торгов.

Нарушение Организатором торгов требований пункта 10 статьи 110 Закона о банкротстве при организации Торгов выразилось в публикации в разных источниках противоречащих друг другу сведений о Торгах, а именно: о дате и времени проведения аукциона (в ЕФРСБ – 29.07.2018 г. в 10:00; на ЭП «Фабрикант» – 27.07.2018 г. в 23:59); о дате и времени подведения итогов Торгов (в ЕФРСБ – 29.07.2018 г. в сети «Интернет» по адресу: <https://www.fabrikant.ru>, в 12 час. 00 мин.; на ЭП «Фабрикант» – 28.07.2018 г. в 08:45).

Решением Арбитражного суда Краснодарского края от 28.04.2018 г. по делу № А32-35495/2017-14/110Б ООО «Русский берег» ИНН 2319013985 признано банкротом, открыто конкурсное производство, конкурсным управляющим ООО «Русский берег» утверждён <...>.

23.06.2018 г. на сайте в сети «Интернет» ЕФРСБ по адресу: <http://bankrot.fedresurs.ru>, опубликовано сообщение о проведении Торгов под № 2807238.

Согласно указанному сообщению:

вид торгов – открытый аукцион с открытой формой представления предложений о цене;

организатор торгов – конкурсный управляющий ООО «Русский берег» <...> (650036, г. Кемерово, <...>, тел.: ..., e-mail: ..., ИНН ...);

предмет торгов – судно «Сибирский – 2128», генгруз, ИМО № 8100416, 1982 года постройки;

начальная цена – 23 498 400 руб.;

Торги и приём заявок будут проводиться на электронной площадке Фабрикант (www.fabrikant.ru);

дата и время начала и окончания подачи заявок: с 00:01 25.06.2018 г. до 23:59 27.07.2018 г.;

дата и время проведения аукциона – 28.07.2018г. в 10 час. 00 мин.

результаты торгов будут подведены 28.07.2018 г. в сети «Интернет» по адресу: <https://www.fabrikant.ru>, в 12 час. 00 мин.

24.06.2018 г. в 22:01:04 по московскому времени на сайте в сети «Интернет» ЕФРСБ по адресу: <http://bankrot.fedresurs.ru>, опубликовано сообщение под № 2807950 об изменении сообщения под № 2807238 в части изменения даты проведения аукциона. Согласно данному сообщению:

дата и время проведения аукциона – 29.07.2018 г. в 10:00;

результаты торгов будут подведены 29.07.2018 г. в сети «Интернет» по адресу: <https://www.fabrikant.ru>, в 12 час. 00 мин.

24.06.2018 г. в 12:56 по московскому времени на сайте в сети «Интернет» электронной торговой площадки (ЭТП) «Фабрикант», по адресу: <https://www.fabrikant.ru>, опубликовано сообщение о проведении Торгов под № 1475985. Согласно указанному сообщению:

дата начала аукциона – 27.07.2018 г. в 23:59;

дата и время подведения итогов (дата завершения аукциона) – 28.07.2018 г. в 08:45. Согласно пункту 8 статьи 110 Закона о банкротстве организатор торгов выполняет следующие функции:

- опубликовывает и размещает сообщение о продаже предприятия и сообщение о результатах проведения торгов;
- принимает заявки на участие в торгах, предложения о цене предприятия;
- определяет участников торгов;
- осуществляет проведение торгов в случае использования открытой формы представления предложений о цене предприятия;
- определяет победителя торгов и подписывает протокол о результатах проведения торгов;
- уведомляет заявителей и участников торгов о результатах проведения торгов.

Учитывая вышеизложенное, Организатор торгов опубликовал в сообщениях о проведении Торгов, размещённых в разных источниках, противоречащие друг другу сведения, а именно: о дате и времени проведения аукциона (в ЕФРСБ – 29.07.2018 г. в 10:00; на ЭП «Фабрикант» – 27.07.2018 г. в 23:59); о дате и времени подведения итогов Торгов (в ЕФРСБ – 29.07.2018 г. в сети «Интернет» по адресу: <https://www.fabrikant.ru>, в 12 час. 00 мин.; на ЭП «Фабрикант» – 28.07.2018 г. в 08:45). Согласно пункту 3 статьи 139 Закона о банкротстве продажа имущества должника осуществляется в порядке, установленном пунктами 3-19 статьи 110 и пунктом 3 статьи 111 настоящего Федерального закона, с учётом особенностей, установленных настоящей статьёй.

В силу пункта 10 статьи 110 Закона о банкротстве в сообщении о продаже предприятия должны содержаться, в том числе, сведения об организаторе торгов, его почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона, срок и

время представления заявок на участие в торгах и предложений о цене предприятия (даты и время начала и окончания представления указанных заявок и предложений), а также порядок и критерии выявления победителя торгов. В соответствии с пунктами 8, 9 статьи 110 Закона о банкротстве обязанность публикации сообщения о проведении торгов лежит на организаторе торгов. Частью 10 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП) установлено, что нарушение, в том числе, установленных законодательством РФ процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством РФ торгов, за исключением случаев, предусмотренных частями 1-9 настоящей статьи и статьями 7.29-7.32 и 7.32.3 настоящего Кодекса, - влечёт наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трёх тысяч до десяти тысяч рублей. В соответствии с примечанием к статье 2.4 КоАП под должностным лицом в КоАП следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах РФ, других войсках и воинских формированиях РФ. Совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководители и другие работники иных организаций, арбитражные управляющие и т.д.

Таким образом, действия организатора Торгов – <...>, занимающего с 26.04.2018 г. по настоящее время должность конкурсного управляющего ООО «Русский берег», выразившиеся в публикации в сообщениях о проведении Торгов, размещённых в разных источниках, противоречащих друг другу сведений о Торгах, а именно: о дате и времени проведения аукциона (в ЕФРСБ – 29.07.2018 г. в 10:00; на ЭП «Фабрикант» – 27.07.2018 г. в 23:59); о дате и времени подведения итогов Торгов (в ЕФРСБ – 29.07.2018 г. в сети «Интернет» по адресу: <https://www.fabrikant.ru>, в 12 час. 00 мин.; на ЭП «Фабрикант» – 28.07.2018 г. в 08:45), вступают в противоречие с требованиями пункта 10 статьи 110 Закона о банкротстве, ответственность за совершение которых предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 КоАП.

Время совершения <...> административного правонарушения: 22:01:04 (время московское) 24.06.2018 г. (время публикации сообщения под № 2807950 об изменении сообщения о проведении Торгов на сайте в сети «Интернет» ЕФРСБ); 12:56 (время московское) 24.06.2018 г. (время публикации сообщения о проведении Торгов на сайте в сети «Интернет» ЭП «Фабрикант»).

Местом совершения <...> административного правонарушения является его местонахождение в момент публикации сообщений о проведении торгов (согласно сообщениям о проведении Торгов, местонахождение Организатора торгов: 650036, г. Кемерово, ...).

Уведомлением о составлении протокола от 26.10.2018 № 05/10478 процедура составления и подписания протокола об административном правонарушении была назначена на 12.11.2018 г. на 14 часов 00 минут.

12.11.2018 г. на процедуру составления и подписания протокола <...>, надлежащим образом извещённый о дате, времени и месте составления и подписания протокола, не явился, защитника не направил.

12.11.2018 г. в отсутствие <...>, извещённого надлежащим образом о дате времени

и месте составления и подписания протокола, составлен и подписан протокол № 618/05-АДМ-2018 об административном правонарушении.

Определением от 13.11.2018 г. дело № 618/05-АДМ-2018 об административном правонарушении было назначено к рассмотрению на 28.11.2018 г. на 11 часов 00 минут.

28.11.2018 г. в назначенное определением от 13.11.2018 г. время <...>, уведомленный надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения дела (что подтверждается списком № 1 внутренних почтовых отправлений от 15.11.2018 г. и отчетом об отслеживании отправления с почтовым идентификатором 65097228087736), на рассмотрение дела № 618/05-АДМ-2018 об административном правонарушении не явился, защитника не направил.

Учитывая, что <...> надлежащим образом уведомлен о дате, времени и месте рассмотрения дела заместитель руководителя Кемеровского УФАС России считает возможным рассмотреть дело № 618/05-АДМ-2018 об административном правонарушении в его отсутствие.

Изучив материалы дела, заместитель руководителя Кемеровского УФАС России приходит к следующим выводам:

Согласно части 1 статьи 2.1. КоАП административным правонарушением признаётся противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП или законами субъектов РФ об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Исходя из смысла данной нормы права, должностное лицо не подлежит ответственности в том случае, если будет доказано, что соблюдение норм и правил было невозможно в силу чрезвычайных событий и обстоятельств, которые данное лицо не могло ни предвидеть, ни предотвратить при соблюдении той степени заботливости и осмотрительности, которая от него требовалась.

В данном случае у <...>, являвшегося организатором Торгов, занимающего с 26.04.2018 г. по настоящее время должность конкурсного управляющего ООО «Русский берег», имелась возможность для соблюдения предусмотренных законом требований, тем не менее, всех зависящих от него мер по соблюдению законодательства РФ указанным должностным лицом предпринято не было.

<...> документально не подтвердил наличие чрезвычайных обстоятельств, не позволивших ему выполнить требования пункта 10 статьи 110 Закона о банкротстве, а также то, что им были предприняты все необходимые и возможные меры к неукоснительному и точному исполнению положений законодательства РФ.

Административное правонарушение признаётся совершённым по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий, либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть (статья 2.2 КоАП).

Действия <...> следует признать виновными, совершёнными по неосторожности.

В соответствии со статьей 2.9 КоАП малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям.

Общественная опасность совершённого правонарушения выразилась в нарушении организатором торгов прав потенциальных участников Торгов, на получение всей необходимой и достоверной информации, предусмотренной законодательством РФ, о торгах. Кроме того, <...> ненадлежащим образом исполнил свои публично-правовые обязанности, что посягает на установленный

законодательством РФ порядок организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством РФ торгов.

Оценив имеющиеся материалы, характер и степень общественной опасности действий <...> при организации Торгов, заместитель руководителя Кемеровского УФАС России не находит оснований для квалификации допущенного правонарушения в качестве малозначительного, в связи со следующим: состав правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 10 статьи 7.23.4 КоАП является формальным, следовательно, по указанному правонарушению существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается не в наступлении каких-либо негативных материальных последствий, а в пренебрежительном отношении организатора торгов к исполнению своих публично-правовых обязанностей, к формальным требованиям публичного права. Публичный статус <...> как организатора проведения обязательных в соответствии с законодательством РФ торгов, предопределяет повышенные требования законодательства к данной деятельности, поскольку любые, не основанные на нормах права действия данного субъекта, нарушают права лиц, принимающих участие в торгах, либо желающих принять в них участие.

Существенная угроза охраняемым общественным интересам в данном случае заключается, прежде всего, в несоблюдении <...> публично-правовых обязанностей, возникающих у него при осуществлении деятельности по организации и проведению обязательных в соответствии с законодательством РФ торгов.

Таким образом, основания для применения положений статьи 2.9 КоАП отсутствуют.

Факт совершения административного правонарушения <...> подтверждается протоколом № 618/05-АДМ-2018 об административном правонарушении от 12.11.2018 г., а также другими материалами дела.

Срок давности привлечения <...> к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП за нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством РФ торгов (в части административных правонарушений, предусмотренных статьей 7.32.4 КоАП), на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Решая вопрос о виде и размере административного наказания, заместитель руководителя Кемеровского УФАС России учитывает характер совершённого административного правонарушения, а также личность привлекаемого к административной ответственности лица.

Обстоятельств, смягчающих либо отягчающих административную ответственность, не установлено.

Оценивая собранные по делу доказательства, заместитель руководителя Кемеровского УФАС России находит вину <...> доказанной, а действия верно квалифицированными по части 10 статьи 7.32.4 КоАП.

Учитывая характер совершённого административного правонарушения, личность виновного, отсутствие смягчающих и отягчающих административную ответственность обстоятельств, заместитель руководителя Кемеровского УФАС России считает целесообразным назначить административное наказание в пределах минимально допустимой санкции, определенной частью 10 статьи 7.32.4 КоАП.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, а также частью 10 статьи 7.32.4 КоАП заместитель руководителя Кемеровского УФАС России,

ПОСТАНОВИЛА:

Признать <...> (дата рождения: ... года, паспорт <...> ... № ... выдан ... г. ..., место

рождения: ..., ИНН ..., СНИЛС ...), являвшегося организатором Торгов, занимающего с 26.04.2018 г. по настоящее время должность конкурсного управляющего ООО «Русский берег» ИНН 2319013985, виновным в совершении административного правонарушения ответственность за которое предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 КоАП и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере 3 000 (три тысячи) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Реквизиты для уплаты административного штрафа:

Получатель: ИНН 4207012419 КПП 420501001, ОГРН 001034205025799,

ОКТМО: 32701000

Кемеровское УФАС России л/сч 04391522470 в УФК по Кемеровской области

р/с 40101810400000010007, отделение КЕМЕРОВО

БИК 043207001 КБК: 161 116 02010 01 6000 140

Назначение платежа: административный штраф по делу № 618/05-АДМ-2018

УИН 16100500000000013929

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, необходимо направить по факсу 36-77-83 либо электронной почтой по адресу: fo42@fas.gov.ru.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечёт наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1 КоАП, а также частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.