

## РЕШЕНИЕ

по делу № РНП 04-236/20 об отказе включения сведений

в реестр недобросовестных поставщиков

11.12.2020г.  
Алтайск

г. Горно-

Комиссия Алтайского республиканского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

с участием посредством видео-конференц-связи представителей КУ РА РУАД «Горно-Алтайавтодор» ... по доверенности от 03.09.2020г. № 74, .... по доверенности от 09.04.2020г. № 22, .... по доверенности от 20.11.2020г. № 86, в присутствии генерального директора ООО «Дорожные знаки Алтая» .....,

### УСТАНОВИЛА:

КУ РА РУАД «Горно-Алтайавтодор» 04.12.2020г. (вх. № 6834) в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» представило в УФАС по РА сведения в отношении ООО «Дорожные знаки Алтая» (ИНН 2224133850, г. Барнаул, ул. Короленко, д. 48, оф. 401), его учредителей и лица, исполняющего обязанности единоличного исполнительного органа, для включения в реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссией УФАС по РА по факту одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением подрядчиком условий контракта, на основании ч. 7 ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», п. 11 постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013г. № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» проведена проверка содержащихся в указанных документах и информации фактов, в ходе которой установлено:

18.10.2019г. уполномоченным органом Министерством экономического развития и имущественных отношений Республики Алтай на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок ([zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru)) размещено извещение о проведении электронного аукциона №

0177200000919002906 на обустройство пешеходных переходов на автомобильных дорогах общего пользования регионального значения Республики Алтай. Заказчиком данной закупки является КУ РА РУАД «Горно-Алтайавтодор».

Согласно протоколу подведения итогов аукциона в электронной форме № 0177200000919002906 от 12.11.2019г. победителем аукциона определено ООО «Дорожные знаки Алтая».

29.11.2019г. КУ РА РУАД «Горно-Алтайавтодор» с ООО «Дорожные знаки Алтая» (далее – Общество, подрядчик) заключен государственный контракт № Опп-2019/2906 на обустройство пешеходных переходов на автомобильных дорогах общего пользования регионального значения Республики Алтай (далее – государственный контракт).

Согласно п.п. 3.1, 6.1, 6.2 государственного контракта цена контракта: 9710798,00 руб., место выполнения работ: Республика Алтай, сроки выполнения работ: с даты заключения контракта по 10.12.2019г., с 10.12.2019г. по 30.07.2020г.

В соответствии с п. 1.2 государственного контракта существенными (обязательными) условиями контракта являются предмет и цена контракта; ответственность заказчика и подрядчика; порядок, сроки оплаты и приемки заказчиком выполненных работ, сроки выполнения работ, объем работ.

Согласно актам о приемке выполненных работ от 26.12.2019г. №№ 1-11, справке о стоимости выполненных работ и затрат от 26.12.2019г. № 2 подрядчиком выполнены, а заказчиком приняты работы на общую сумму 3708951,75 руб. Данные работы оплачены заказчиком.

10.12.2020г. КУ РА РУАД «Горно-Алтайавтодор» в УФАС по РА представлено письмо исх. № 3593 от 09.12.2020г. (вх. № 6958), согласно которому подрядчиком по государственному контракту не выполнены работы: обустройство пешеходного перехода на автомобильной дороге «Аскат-Аюла» км 4+638 в Чемальском районе, устройство металлических пешеходных ограждений, установка (перенос, демонтаж) дорожных знаков и пр. на общую сумму 6001846,25 руб.

16.07.2020г. ООО «Дорожные знаки Алтая» в адрес заказчика направлено уведомление исх. № 83 о невозможности дальнейшего производства работ и об их приостановлении, согласно которому резкое увеличение числа заболевших новой коронавирусной инфекцией в Алтайском крае исключает возможность надлежащего исполнения обязательств по контракту, в связи с чем, общество приостанавливает исполнение государственного контракта и просит продлить сроки его

исполнения. Заказчиком данное уведомление получено 17.07.2020г.

01.09.2020г. заказчиком в адрес подрядчика направлено письмо исх. № 2541 с требованием предоставить в срок до 02.09.2020г. подневный линейный календарный график на весь объем работ.

02.09.2020г. ООО «Дорожные знаки Алтая» в адрес заказчика направлено уведомление исх. № 130 о продлении сроков исполнения государственного контракта по причине смещения графика выполнения работ в связи с невозможностью обеспечения безопасности всего персонала организации из-за распространения новой коронавирусной инфекции, с приложением откорректированного линейного графика выполнения работ по государственному контракту.

16.09.2020г. заказчиком в адрес подрядчика направлено письмо исх. № 2681 о необходимости предоставления документов, подтверждающих невозможность исполнения обязательств по государственному контракту в установленные в нем сроки в связи с распространением новой коронавирусной инфекции.

23.09.2020г. заказчиком в адрес подрядчика направлено письмо исх. № 2749, согласно которому в ходе комиссионной проверки выполнения работ с 15.09.2020г. по 17.09.2020г. заказчиком установлено, что этапы выполнения работ, предусмотренные откорректированным подрядчиком графиком выполнения работ, по состоянию на 23.09.2020г. не проводятся.

В соответствии с ч. 9 ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

В соответствии с ч. 12 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику,

исполнителю). Выполнение заказчиком требований данной части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

23.11.2020г. заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта № Опп-2019/2906 от 29.11.2019г. в связи с нарушением обществом сроков его исполнения.

23.11.2020г. заказчиком данное решение вручено представителю подрядчика под роспись, размещено в ЕИС в сфере закупок в разделе «Дополнительная информация о закупках, контрактах» (реестровый № 0377200001720000007), а также направлено обществу заказным письмом с почтовым идентификатором № 80084254628742.

В соответствии с ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Следовательно, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступило в силу и контракт считается расторгнутым 04.12.2020г.

Согласно ч. 6 ст. 104 Закона о контрактной системе в случае расторжения контракта по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта заказчик в течение трех рабочих дней с даты расторжения контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную частью 3 данной статьи, а также копию решения суда о расторжении контракта или в письменной форме обоснование причин одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Во исполнение данной нормы закона заказчик 04.12.2020г. представил (вх. № 6834) в УФАС по РА сведения (исх. №3551 от 04.12.2020г.) в отношении ООО «Дорожные знаки Алтая» для включения

в реестр недобросовестных поставщиков.

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

По смыслу Закона о контрактной системе, включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение поставщика (исполнителя, подрядчика), выразившееся в намеренном нарушении существенных условий контракта.

Согласно п.п. 1, 2 ст. 401 Гражданского кодекса Российской Федерации, лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности. Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства. Отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство.

На заседании Комиссии УФАС по РА представители сторон озвучили пояснения по существу рассматриваемого дела. Представитель подрядчика пояснила, что в период выполнения работ по государственному контракту у ООО «Дорожные знаки Алтая» была острая нехватка рабочей силы по причине заболевания сотрудников ОРВИ, COVID-19. В сентябре 2020г. подрядчик заключил контракт с субподрядчиком гражданином РФ .... со сроком выполнения работ до 22.09.2020г. Данный субподрядчик привлекал к выполнению работ граждан Армении, однако, в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, данным работникам не удалось прибыть в Российскую Федерацию. В связи с чем, субподрядчик нарушил сроки выполнения работ.

Представители заказчика пояснили, что подрядчик в своих письмах, адресованных заказчику, неоднократно ссылался на пандемию коронавируса, при этом не представил документов, подтверждающих наличие причинно-следственной связи между пандемией и невозможностью исполнения работ по контракту.

Комиссия УФАС по РА, заслушав представителей сторон, проанализировав имеющиеся в материалах дела документы, решила, что у заказчика были основания для расторжения контракта в одностороннем порядке в связи с тем, что подрядчиком нарушены существенные условия государственного контракта № Опп-2019/2906 от 29.11.2019г., а именно, в срок выполнения работ, указанный в контракте, работы выполнены не в полном объеме.

При этом, Комиссия УФАС по РА решила, что отсутствуют основания для включения сведений в отношении ООО «Дорожные знаки Алтай» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с отсутствием факта умышленного нарушения обществом условий контракта, что подтверждается следующими обстоятельствами.

Указами Президента РФ от 25.03.2020 № 206 «Об объявлении в Российской Федерации нерабочих дней», от 02.04.2020 № 239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)», от 28.04.2020 № 294 «О продлении действия мер по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» с 30.03.2020г. по 03.04.2020г., с 04.04.2020г. по 30.04.2020г., с 06.05.2020г. по 08.05.2020г. объявлены нерабочие дни. ООО «Дорожные знаки Алтай» входило в число организаций, на которых распространялись действия данных Указов Президента РФ. Следовательно, ООО «Дорожные знаки Алтай» в указанные периоды не могло выполнять работы по государственному контракту.

Согласно заключению Алтайской торгово-промышленной палаты от 27.11.2020г. № 027 01 00489 ООО «Дорожные знаки Алтай» не имело возможности исполнять обязательства по государственному контракту в связи с наличием обстоятельств непреодолимой силы и объявлением Указом Президента РФ от 25.03.2020 № 206 нерабочих дней с 30.03.2020г. по 07.04.2020г.

В письме Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Алтайскому краю от 27.11.2020г. № 22-00-07/36-14984-2020, адресованном ООО «Дорожные знаки Алтай», указано, что в период с 01.06.2020г. по 01.11.2020г. выявлены положительные результаты на коронавирусную инфекцию у следующих лиц, указанных в списке ООО «Дорожные знаки Алтай»: .... (положительный результат от 21.09.2020г.), ... (положительный результат от 15.09.2020г.), .... (положительный результат от 15.09.2020г.). На

остальных лиц данные о результатах обследования отсутствуют.

10.12.2020г. ООО «Дорожные знаки Алтай» в УФАС по РА представлены 18 листков нетрудоспособности (вх. № 6988), свидетельствующих о нахождении сотрудников общества на лечении (освобождении от работы) в период с июня по ноябрь 2020г.

Следовательно, наличие сотрудников, заболевших новой коронавирусной инфекцией, нахождение сотрудников на больничном, являлось для подрядчика препятствием для выполнения работ по государственному контракту.

При этом, ООО «Дорожные знаки Алтай» в целях исполнения контракта 08.09.2020г. заключило договор субподряда с гражданином РФ ... Однако, данный договор субподрядчиком не исполнен в установленные в нем сроки (до 22.09.2020г.). Данное обстоятельство свидетельствует о намерениях Общества исполнить контракт в полном объеме.

В соответствии с письмом Минфина России № 24-06-05/26578, МЧС России № 219-АГ-70, ФАС России № МЕ/28039/20 от 03.04.2020 «О позиции Минфина России, МЧС России, ФАС России об осуществлении закупок товара, работы, услуги для обеспечения государственных и муниципальных нужд в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV» распространение новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV, носит чрезвычайный и непредотвратимый характер, в связи с чем является обстоятельством непреодолимой силы.

Принимая во внимание то обстоятельство, что в период выполнения подрядчиком работ по государственному контракту имело место обстоятельство непреодолимой силы (распространение коронавирусной инфекции) Комиссия УФАС по РА считает, что в бездействии ООО «Дорожные знаки Алтай» по неисполнению в полном объеме условий контракта в установленные сроки отсутствует вина.

Комиссия, руководствуясь пунктом 2 части 15 статьи 99, статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

РЕШИЛА:

Сведения, представленные КУ РА РУАД «Горно-Алтайавтодор» в отношении ООО «Дорожные знаки Алтай» (ИНН 2224133850, г. Барнаул, ул.

Короленко, д. 48, оф. 401), его учредителей и лица, исполняющего обязанности единоличного исполнительного органа, в Реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.