

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена
07.10.2016г.
г.Ханты-Мансийск

Решение изготовлено в полном объеме 12.10.2016г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (далее – Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), действующая на основании Приказа №2 от 12.01.2016г. в составе:

Председатель комиссии:

--<<---->>;

Члены комиссии:

--<<---->>,

--<<---->>,

--<<---->>,

в присутствии представителя заявителя ООО «Хай Систем» <<---->>, действующей по доверенности от 06.10.2016,

в присутствии представителей заказчика от Управления федеральной почтовой связи Ханты-Мансийского автономного округа-Югры – филиал федерального государственного унитарного предприятия «Почта России» <<---->>, действующего по доверенности №72 от 06.10.2016, <<---->>, действующей по доверенности №45

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Хай Систем» (вх. №1542-ж от 29.09.2016),

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу-Югре в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции поступила жалоба ООО «Хай Систем» (далее - Заявитель) на действия Управления федеральной почтовой связи Ханты-Мансийского автономного округа-Югры – филиал федерального государственного унитарного предприятия «Почта России» (далее – Заказчик) при проведении открытого редукциона в электронной форме на поставку радиосканеров (извещение №31604105552).

Как следует из содержания жалобы, закупочной комиссией допущено нарушение условий и порядка проведения торгов, а именно на стадии проверки первых частей заявок к участию в закупке допущены участники, продукция которых не соответствует техническому заданию, а именно допущены участники с оборудованием марки и модели Honeywell Voyager 1452.

По мнению Заявителя не соответствуют требованиям технического задания следующие параметры товара участников, допущенных к участию в закупке:

- контрастность штрих-кода не более 25%;

- разрешение матрицы не менее 036Мп.

Данные параметры, по мнению Заявителя, существенно влияют на потребительские свойства и на цену за единицы продукции.

Заявитель указывает, что Заказчик, допуская к участию в закупке участников, товар которых по потребительским характеристикам хуже товара, указанного в техническом задании, нарушает требования Закона о закупках, создает необоснованное преимущество для участников закупки, что нарушает права Заявителя как участника закупки.

В представленных возражениях Заказчик выразил свое несогласие с доводами жалобы Заявителя, просит жалобу признать необоснованной.

Изучив имеющиеся материалы дела, представленные доказательства, заслушав представителей сторон, Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России пришла к следующим выводам.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта России» (далее – Положение о закупках), утвержденного Приказом ФГУП «Почта России» от 21 августа 2015 г. № 404-п, разработанного в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В соответствии с пунктом 13.6 Положения о закупке первая часть заявки на участие в открытом редукционе должна содержать сведения, предусмотренные пунктами 13.1.9-13.1.11. При этом подача участником закупки заявки на участие в открытом редукционе является согласием такого участника, предусмотренным пунктами 13.1.9-13.1.11.

Согласно пункту 14.7.3 Положения о закупке при закупке товара Заказчик вправе в документации о закупке установить указание торговой марки и модели товара.

Как видно из документов, на официальном сайте www.zakupki.gov.ru Заказчиком опубликовано извещение № 31604105552 о проведении открытого редукциона в электронной форме на поставку радиосканеров (далее — открытый редукцион), а также документация открытого редукциона с приложениями.

Пунктом 2 раздела III Технической части документации установлены требования к поставляемому товару, согласно которым поставляемый товар должен соответствовать техническим условиям и ГОСТам, действующим на территории Российской Федерации. В частности: ГОСТ ISO/IEC 15423-2014, ГОСТ Р 54841-2011, СанПиН 2.2.2/2.4.1340-03 и др. Поставляемый товар должен обеспечивать работоспособность и совместимость оборудования в соответствии с международными стандартами на унифицированное оборудование, согласно заявлениям завода –изготовителя Товара.

Товар должен по параметрам и характеристикам соответствовать прилагаемой спецификации (пункт 3 Технического задания).

Пунктом 3 раздела III Техническая часть документации указана спецификация поставляемого товара, а именно:

№	Наименование товара, технические характеристики, требования по производителю, маркам и моделям оборудования	Количество
1.	Считыватель штрих-кодов беспроводной (в комплекте: база с функциями подставки и заряда батареи, с адаптером питания от сети 220В, аккумулятор, интерфейсный кабель USB,	60

предустановленное распознавание кириллицы.):

Поддерживаемые системы символов:

-Стандартные 1D коды:

- Interleaved 2 of 5,

- code 128,

- code 39;

- 2D коды:

- PDF 417,

- Micro PDF,

- Postal Codes,

- Data Matrix,

- MaxiCode,

- QR Code,

- Aztec Code;

-возможность включения следующих режимов USB интерфейса:

- IBM Hand-Held USB,

- USB эмуляция COM (USB Com),

- USB клавиатура (USB Keyboard),

- OPOS.

Кроме того, в Технической части документации указаны характеристики предпочтительной модели: Datalogic QuickScan QBT2430 или эквивалент со следующими параметрами эквивалентности:

1. Расстояние работы от базы (в прямой видимости): не менее 25 метров*
2. Разрешение матрицы: не менее 0,36 Мп*
3. Минимальный размер считываемого элемента 1D: не более 0,127 мм (5 mil)*
4. Минимальный размер считываемого элемента 2D: не более 0,203 мм (8 mil)*
5. Минимальная контрастность считываемого кода: не более 25%*
6. Масса сканера с аккумулятором, без подставки: не более 400г.*
7. Ёмкость аккумуляторной батареи: не менее 1400 мАч*
8. Герметизация корпуса сканера по индексу IP: не менее IP 41*

9. Время работы без подзарядки – не менее 8 часов*

10. Устойчивость к падениям с высоты на бетон: не менее 1,5 м*.

Таким образом, требования о наличии контрастности штрих-кода не менее 25% и разрешения матрицы не менее 0,36 Мп, являются не обязательными требованиями, а пожеланиями Заказчика.

Кроме того, в Технической части документации Заказчиком указано, что показатели со знаком «*» допускаются для изменения в заявке участником закупки на показатели улучшающие параметры товара.

В соответствии с пунктом 6.2.2 Документации редуциона участник закупки не допускается к участию в редуционе в случае:

- непредоставления сведений, предусмотренных п.3.1.2. настоящей документации или предоставления недостоверной информации;

- несоответствия информации, предусмотренной п.3.1.2 настоящей документации, требованиям документации.

Согласно пункту 3.1.2 Документации редуциона установлено, что первая часть заявки на участие в редуционе должна содержать информацию, указанную в пункте 21.1 Информационной карты.

В соответствии с пунктом 21.1 Информационной карты первая часть заявки на участие в открытом редуционе в электронной форме должна содержать сведения, предусмотренные пунктами 13.1.9 – 13.1.11 Положения о закупках.

Согласно пункту 13.1.9 Положения о закупке, участник закупки указывает в заявке, при закупке товара:

- указание по выбору участника закупки на одну торговую марку и модель (их словесные обозначения) предлагаемого для поставки товара, в случае если Заказчиком в документации о закупке в соответствии с пунктом 14.7 установлен вариант 1;

- согласие участника закупки на поставку товара, указанного в документации о закупке, в случае если Заказчиком в документации о закупке в соответствии с пунктом 14.7 установлен вариант 2;

- согласие участника закупки на поставку товара, указанного в документации о закупке, если участник закупки предлагает товар, указание на торговую марку которого содержится в документации о закупке, в случае если Заказчиком в документации о закупке в соответствии с пунктом 14.7 установлен вариант 3. При этом в случае если в документации о закупке содержится несколько торговых марок и участник предлагает к поставке одну из установленных в документации о закупке торговых марок (моделей), участник в составе заявки должен указать конкретную торговую марку и модель (их словесные обозначения) предлагаемого для поставки товара;

- указание на иную модель и торговую марку (их словесные обозначения) предлагаемого для поставки товара, в случае если Заказчиком в документации о закупке в соответствии с пунктом 14.7 установлен вариант 3. При этом в заявке участника должны быть указаны конкретные показатели предлагаемого товара, соответствующие параметрам эквивалентности, установленным в документации о закупке;

- согласие участника закупки на поставку товара и конкретные показатели, соответствующие показателям соответствия, установленным документацией о закупке, в случае если Заказчиком в документации о закупке в соответствии с пунктом 14.7 установлен вариант 4. При этом участник вправе указать торговую марку и модель.

В соответствии с Протоколом рассмотрения заявок на участие в открытом редуционе в электронной форме №31604105552 от 27.09.2016, до окончания срока подачи заявок на участие в открытом редуционе подано 3 заявки. Все заявки допущены к участию и признаны участниками открытого редуциона.

Комиссией Ханты-Мансийского УФАС России установлено, что первая часть заявки участника ООО «Техсистем» содержит предложение о поставке считывателя штрих-кодов беспроводного (в комплекте: база с функциями подставки и заряда батареи, с адаптером питания от сети 220В, аккумулятор, интерфейсный кабель USB, предустановленное распознавание кириллицы) - модель Honeywell Voyager 1452G:

№	Наименование товара, технические характеристики, требования по производителю, маркам и моделям оборудования	Количество
1.	<p>Считыватель штрих-кодов беспроводной Honeywell Voyager 1452G (в комплекте: база с функциями подставки и заряда батареи, с адаптером питания от сети 220В, аккумулятор, интерфейсный кабель USB, предустановленное распознавание кириллицы.):</p> <p>Поддерживаемые системы символов:</p> <ul style="list-style-type: none"> -Стандартные 1D коды: - Interleaved 2 of 5, - code 128, - code 39; - 2D коды: - PDF 417, - Micro PDF, - Postal Codes, - Data Matrix, - MaxiCode, - QR Code, - Aztec Code; <p>-возможность включения следующих режимов USB интерфейса:</p> <ul style="list-style-type: none"> - IBM Hand-Held USB, - USB эмуляция COM (USB Com), - USB клавиатура (USB Keyboard), - OPOS. <p>Характеристики:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Расстояние работы от базы (в прямой видимости): 50 метров 2. Разрешение матрицы: не менее 0,36 Мп 3. Минимальный размер считываемого элемента 1D: 	60

<p>0,127 мм (5 mil)</p> <p>4. Минимальный размер считываемого элемента 2D: 0,203 мм (8 mil)</p> <p>5. Минимальная контрастность считываемого кода: 25%</p> <p>6. Масса сканера с аккумулятором, без подставки: 200г</p> <p>7. Ёмкость аккумуляторной батареи: не менее 2400 мАч</p> <p>8. Герметизация корпуса сканера по индексу IP: IP 42</p> <p>9. Время работы без подзарядки – не менее 14 часов</p> <p>10. Устойчивость к падениям с высоты на бетон: не менее 1,5 м.</p> <p>Страна происхождения: США</p>	
--	--

Первая часть заявки участника ООО «ЮНИТ-КОПИР» содержит предложение о поставке считывателя штрих-кодов беспроводного (в комплекте: база с функциями подставки и заряда батареи, с адаптером питания от сети 220В, аккумулятор, интерфейсный кабель USB, предустановленное распознавание кириллицы) - модель Honeywell Voyager 1452G:

№	Наименование товара, технические характеристики, требования по производителю, маркам и моделям оборудования	Количество
1.	<p>Считыватель штрих-кодов беспроводной Honeywell Voyager 1452G (в комплекте: база с функциями подставки и заряда батареи, с адаптером питания от сети 220В, аккумулятор, интерфейсный кабель USB, предустановленное распознавание кириллицы.):</p> <p>Поддерживаемые системы символов:</p> <ul style="list-style-type: none"> -Стандартные 1D коды: - Interleaved 2 of 5, - code 128, - code 39; - 2D коды: - PDF 417, - Micro PDF, 	60

- Postal Codes,
- Data Matrix,
- MaxiCode,
- QR Code,
- Aztec Code;

-возможность включения следующих режимов USB интерфейса:

- IBM Hand-Held USB,
- USB эмуляция COM (USB Com),
- USB клавиатура (USB Keyboard),
- OPOS.

Модель: Honeywell Voyager 1452G со следующими параметрами:

1. Расстояние работы от базы (в прямой видимости): 50 метров
2. Разрешение матрицы: не менее 0,36 Мп
3. Минимальный размер считываемого элемента 1D: 0,127 мм (5 mil)
4. Минимальный размер считываемого элемента 2D: 0,203 мм (8 mil)
5. Минимальная контрастность считываемого кода: 25%
6. Масса сканера с аккумулятором, без подставки: 210г
7. Ёмкость аккумуляторной батареи: не менее 2400 мАч
8. Герметизация корпуса сканера по индексу IP: IP 42
9. Время работы без подзарядки – не менее 14 часов
10. Устойчивость к падениям с высоты на бетон: не менее 1,5 м.

Считыватель штрих-кодов беспроводной Honeywell Voyager 1452G Наименование производителя, предполагаемого для поставки - Honeywell International Inc., Товарный знак - Honeywell, страна происхождения товара — США.

Кроме того, к заявке ООО «ЮНИТ-КОПИР» приложено письмо ЗАО «Хоневелл», направленное в адрес ФГУП «Почта России», в соответствии с которым: «согласно техническому заданию Почты России сканер штрих-кода Honeywell Voyager 1452G соответствует заданным характеристикам в части параметров:

- Контрастность символов – минимальная разница в отражающей способности – 25% обеспечивается сканерами Honeywell Voyager 1452G выпуска 2015 года и более поздними;
- Разрешение матрицы – разница между заявленным в техническом задании и фактическим разрешением матрицы составляет 14%, что лежит в пределах погрешностей, вызываемых освещенностью, качеством печати и типами ШК».

По мнению Комиссии Ханты-Мансийского УФАС России указанные технические характеристики соответствуют обязательным требованиям, установленным в Документации редукциона.

Технические характеристики, указанные в первых частях заявок ООО «Техсистем» и ООО «ЮНИТ-КОПИР» также соответствуют требованиям Документации редукциона.

На рассмотрении жалобы по существу, представители Заказчика также пояснили, что технические характеристики первых частей заявок ООО «Техсистем» и ООО «ЮНИТ-КОПИР» соответствовали требованиям Документации редукциона, При рассмотрении указанных заявок, закупочной комиссией, в том принималось во внимание вышеуказанное письмо ЗАО «Хоневелл».

Таким образом, учитывая то, что технические характеристики поставляемого товара указанные в первых частях заявок ООО «Техсистем» и ООО «ЮНИТ-КОПИР» соответствовали требованиям Документации редукциона, Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России приходит к выводу об отсутствии в действиях Заказчика при проведении открытого редукциона в электронной форме нарушений Закона о закупках, а также антимонопольного законодательства.

На основании вышеизложенного, Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

р е ш и л

Признать жалобу ООО «Хай Систем» на действия Управления федеральной почтовой связи Ханты-Мансийского автономного округа-Югры – филиал федерального государственного унитарного предприятия «Почта России» при проведении открытого редукциона в электронной форме на поставку радиосканеров (извещение №31604105552), необоснованной.

Председатель Комиссии <<---->>

Члены Комиссии: <<---->>

<<---->>

<<---->>

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.