

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу № 004/04/9.21-326/2021

об административном правонарушении

15.12.2021г.
Алтайск

г. Горно-

Я, руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай <...>, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении №004/04/9.21-326/2021 от 22.09.2021г., возбужденного в отношении должностного лица, заместителя директора филиала ПАО «Россети Сибирь»-«Горно-Алтайские электрические сети» <...> по части 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

УСТАНОВИЛ:

Дело рассматривается в УФАС по РА (Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, ул. Ленина, 226, стр. 2, 2 этаж) в присутствии лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении должностного лица, заместителя директора филиала ПАО «Россети Сибирь»-«Горно-Алтайские электрические сети» <...>, в отсутствие надлежаще извещенных потерпевших <...>, <...> и <...>.

Сведения о надлежащем извещении потерпевших <...>, <...> и <...> имеются в материалах дела.

Согласно части 3 статьи 25.2 дело об административном правонарушении рассматривается с участием потерпевшего. В его отсутствие дело может быть рассмотрено лишь в случаях, если имеются данные о надлежащем извещении потерпевшего о месте и времени рассмотрения дела и если от потерпевшего не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

В ходе рассмотрения дела установлено следующее.

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай поступили заявления <...> (вх. №4068 от 30.07.2021г.), <...> (вх. №4105 от 02.08.2021г.), <...> (вх. №4157 от 04.08.2021г.) по вопросу бездействия филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Горно-Алтайские электрические сети» по выполнению мероприятий по технологическому присоединению к электрическим сетям.

14.09.2020г. между <...> и филиалом ПАО «Россети Сибирь»-«Горно-Алтайские электрические сети» (далее – сетевая организация) заключен договор №20.0400.1302.20 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям.

28.10.2020г. между <...> и сетевой организацией заключен договор №20.0400.1950.20 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям.

Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденные постановлением Правительства РФ от 27.12.2004г. №861 (далее – Правила №861), определяют порядок и процедуру технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, существенные условия договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, а также требования к выдаче технических условий.

Согласно пункту 3 Правил №861 сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в пунктах 12.1, 14 и 34 Правил №861, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании, а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

<...> и <...> относятся к категории физических лиц с присоединяемой мощностью энергопринимающих устройств до 15 кВт (п. 1 Договора), соответственно, относятся к заявителям, указанным в пункте 14 Правил

№861.

Согласно подпункту б) пункта 16 Правил №861 срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который исчисляется со дня заключения договора, **не может превышать 6 месяцев** - для заявителей, указанных в пунктах 12(1), 13(3), 13(5), 14 и 34 настоящих Правил, если технологическое присоединение осуществляется к электрическим сетям, уровень напряжения которых составляет до 20 кВ включительно, и если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности.

Указанные сроки осуществления мероприятий по технологическому присоединению являются предельными сроками технологического присоединения и не исключает возможности технологического присоединения в более ранние сроки, оговоренные сторонами при заключении договора.

Таким образом, предельным сроком осуществления мероприятий со стороны филиала ПАО «Россети Сибирь» - «ГАЭС» по договору, заключенному с <...> №20.0400.1302.20 от 14.09.2020г., является **15.03.2021г.;**

- по договору, заключенному с <...> №20.0400.1950.20 от 28.10.2020г., является **29.04.2021г.**

В адрес УФАС по РА поступили письменные пояснения сетевой организации (вх. №6014 от 11.11.2021г., вх. №4617 от 27.08.2021г., №4616 от 27.08.2021г.) о том, что мероприятия, предусмотренные вышеуказанными договорами об осуществлении технологического присоединения, не выполнены ввиду дефицита источника финансирования на исполнение всех обязательств по договорам ТП. Таким образом, на текущую дату в рамках доведенного финансирования включить заявителя в план исполнения мероприятий технологического присоединения не представляется возможным.

В соответствии с методическими рекомендациями ФАС России №ИА/58111/20 в случае неисполнения сетевой организацией мероприятий по технологическому присоединению в установленный Правилами срок, территориальному органу надлежит установить достаточность принятых территориальной сетевой организацией мер, а также добросовестность исполнения обязательства, установленных Правилами, обеими сторонами договора, а также оценивать наличие

объективных препятствий к реализации указанных мероприятий. В случае достаточности мер, принятых территориальной сетевой организацией для соблюдения норм Правил и осуществления мероприятий по технологическому присоединению, также отсутствия виновных действий (бездействия) со стороны сетевой организации, производство по делу об административном правонарушении подлежит прекращению в связи с отсутствием состава правонарушения.

Должностным лицом сетевой организации по договорам №20.0400.1302.20 от 14.09.2020г. (<...>) и №20.0400.1950.20 от 28.10.2020г. (<...>) допущено нарушение срока выполнения мероприятий по технологическому присоединению, предусмотренного Правилами №861.

14.07.2021г. между <...> и сетевой организацией заключен договор №20.0400.1316.21 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и выданы технические условия № 8000462410.

Сетевая организация приняла на себя обязательства по выполнению мероприятий, предусмотренных техническими условиями № 8000462410:

- выполнить монтаж комплекса коммерческого учета электрической энергии в соответствии с требованиями «Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии» (утвержденных Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 № 442).

Кроме того, п. 11 данных технических условий предусмотрено, что заявитель осуществляет:

- ввод от РУ 0,4 кВ комплекса коммерческого учета электрической энергии до энергопринимающих устройств объекта выполнить кабелем или самонесущим изолированным проводом типа СИП;

- фактическое присоединение объектов заявителя к электрическим сетям и фактический прием напряжения и мощности для потребления энергопринимающими устройствами заявителя электрической энергии (мощности).

Следовательно, стороны приняли на себя обязательства по выполнению мероприятий, предусмотренных техническими условиями № 8000462410.

<...> неоднократно направлялись уведомления в адрес сетевой организации о выполнении технических условий (осмотр электроустановки).

16.07.2021г., 26.07.2021г. заявитель уведомил сетевую организацию о выполнении технических условий по договору №20.0400.1316.21 от 14.07.2021г.

В соответствии с пунктами 81, 85, 87 Правил № 861, действовавших в рассматриваемый период, проверка выполнения технических условий проводится в отношении каждого технических условий, выданных заявителям; для проведения проверки выполнения технических условий заявитель представляет в сетевую организацию уведомление о выполнении технических условий с приложением документов, поименованных в пункте 85 Правил № 861, после чего сетевая организация рассматривает представленные заявителем документы и осуществляет осмотр электроустановок заявителя.

Срок проведения мероприятий по проверке сетевой организацией выполнения заявителем технических условий (с учетом направления заявителю подписанного сетевой организацией акта о выполнении технических условий) не должен превышать 10 дней со дня получения сетевой организацией уведомления от заявителя о выполнении им технических условий либо уведомления об устранении замечаний вне зависимости от факта выполнения технических условий со стороны сетевой организации (п. 90 Правил № 861).

Должностным лицом УФАС по РА при составлении протокола об административном правонарушении указано, что временем совершения административного правонарушения является 15.03.2021г. (<...>), 29.04.2021г. (<...>) (даты, следующие за днем истечения срока осуществления мероприятий со стороны филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Горно-Алтайские электрические сети» по договорам об осуществлении технологического присоединения), а также 27.07.2021г. (дата, следующая за датой истечения сроков проведения мероприятий по проверке выполнения <...> технических условий по договору №20.0400.1316.21 от 14.07.2021г.).

Вместе с тем, нарушение сроков выполнения мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств допущено:

- 30.04.2021г. (дата, следующая за днем истечения сроков осуществления мероприятий со стороны филиала ПАО «Россети Сибирь»-«ГАЭС» по договору 20.0400.1950.20 от 28.10.2020г., заключенному с <...>);
- 16.03.2021г. (дата, следующая за днем истечения сроков осуществления мероприятий со стороны филиала ПАО «Россети Сибирь»-«ГАЭС» по договору 20.0400.1302.20 от 14.09.2020г., заключенному с <...>).

Данное несоответствие является несущественным и возможным для устранения должностным лицом при рассмотрении административного

дела, поскольку не исключает рассматриваемый состав административного правонарушения и не ухудшает положение лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995г. №147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям, услуги по осуществлению мероприятий по технологическому присоединению к электрической сети оказываются непосредственно с целью последующей передачи электроэнергии для потребителей.

В связи с чем, технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электроэнергии.

Филиал ПАО «Россети Сибирь» - «Горно-Алтайские электрические сети» является субъектом естественной монополии на товарном рынке услуг по передаче электрической энергии на территории Республики Алтай в границах балансовой принадлежности электрических сетей сетевой организации, к сетям которой присоединены потребители, за исключением зон деятельности других сетевых организаций.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Вместе с тем, должностным лицом Управления Федеральной

антимонопольной службы по Республике Алтай в отношении заместителя директора ПАО «Россети Сибирь»-«Горно-Алтайские электрические сети» <...> 09.12.2021г. вынесено постановление о назначении административного правонарушения №004/04/9.21-436/2021, в том числе по заявлениям <...>

Согласно части 5 статьи 4.1 КоАП РФ никто не может нести административную ответственность дважды за одно и то же административное правонарушение.

В силу положений п. 7 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при наличии по одному и тому же факту совершения противоправных действий лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, постановления о назначении административного наказания, либо постановления о прекращении производства по делу об административном правонарушении, предусмотренном той же статьей или той же частью статьи данного Кодекса или закона субъекта Российской Федерации.

На основании изложенного, производство по делу об административном правонарушении №004/04/9.21-326/2021 в отношении должностного лица – заместителя директора филиала ПАО «Россети Сибирь»-«Горно-Алтайские электрические сети» <...> подлежит прекращению на основании п. 7 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ, поскольку данное лицо уже было привлечено к административной ответственности по ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ.

Руководствуясь ч. 5 ст. 4.1, п. 7 ч. 1 ст. 24.5, ст. 29.9, ст. 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу об административном правонарушении №004/04/9.21-326/2021 в отношении должностного лица – заместителя директора ПАО «Россети Сибирь»-«Горно-Алтайские электрические сети» прекратить на основании пункта 7 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ.

В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1, а также частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу, либо в судебном порядке в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.