

Государственное бюджетное учреждение
здравоохранения Ярославской области
«Инфекционная клиническая больница»

150040, г. Ярославль,
проспект Октября, д. 54

ikb1@mail.ru

ООО «Снабком»

125430, г. Москва,
ул. Митинская, д. 16, пом. 709, комн. 1-3

kdl.75@mail.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 076/06/67-774/2020

Резолютивная часть решения объявлена 3 сентября 2020 года

Решение изготовлено в полном объеме 8 сентября 2020 года г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Лебедева С.Н., члены Комиссии – главный специалист-эксперт отдела контроля закупок Печников А.Г., главный специалист-эксперт отдела контроля закупок Семенычева Е.К. с участием:

заявитель – общество с ограниченной ответственностью «Снабком» (далее также – ООО «Снабком») – обеспечил участие посредством видеоконференцсвязи представителя по доверенности Чистякова А.А.;

заказчик – государственное бюджетное учреждение здравоохранения Ярославской области «Инфекционная клиническая больница» (далее также – ГБУЗ ЯО «Инфекционная клиническая больница») – обеспечил участие посредством видеоконференцсвязи представителя по доверенности Емельяновой А.В.;

рассмотрев жалобу ООО «Снабком» на действия аукционной комиссии заказчика, государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Инфекционная клиническая больница», при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку центрифуг лабораторных (извещение № 0371500000320000163) (далее также - электронный аукцион, аукцион, закупка) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на

действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным соответствующим приказом Федеральной антимонопольной службы России от 19.11.2014 № 727/14 (далее – Административный регламент),

установила:

27.08.2020 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (далее – Ярославское УФАС России) поступила жалоба ООО «Снабком» на действия аукционной комиссии заказчика, государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Инфекционная клиническая больница», при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку центрифуг лабораторных (извещение № 0371500000320000163) (далее – жалоба).

Заявитель считает, что его права и законные интересы нарушены решением аукционной комиссии заказчика, государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Инфекционная клиническая больница», выразившемся в отказе в допуске к участию в аукционе в электронной форме на основании пункта 1 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, поскольку предложенный последним объем пробирок (15 мл) не соответствует требованиям заказчика, установленными в аукционной документации (от не более 10 до не менее 15).

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился, представил письменные возражения по существу жалобы, считает жалобу не подлежащей удовлетворению.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком, государственным бюджетным учреждением здравоохранения Ярославской области «Инфекционная клиническая больница», в единой информационной системе (официальный сайт в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru) 14.08.2020 размещено извещение № 0371500000320000163 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку центрифуг лабораторных.

Начальная максимальная цена контракта составляет 65 066,66 рублей.

Согласно части 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 №

44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и инструкция по ее заполнению; при этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей (часть 2 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

На основании части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 и 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ документов и информации, не допускается (часть 6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Объектом рассматриваемой закупки является поставку центрифуг лабораторных (раздел 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе).

Согласно содержанию раздела 2 «Описание объекта закупки» аукционной документации заказчиком также установлены требования к функциональным, качественным и техническим характеристикам требуемого к поставке товара,

оформленные в таблицу, где в частности, указывается:

Наименование товара	Функциональные, технические и качественные характеристики товара*	Ед. изм.	Кол-во
Центрифуга настольная общего назначения	Настольное или стационарное работающее от сети (сети переменного тока) изделие, используемое, в первую очередь, в клинической лаборатории для сепарации компонентов взвеси при помощи центробежной силы низкой и средней скоростей (как правило, до 6000 или 12000 оборотов в минуту). Как правило, это компактная стационарная конструкция с электрическим приводом, вертикальным валом, на верхней части которого закреплен горизонтальный ротор. Изделие в основном используется для центрифугирования различных проб, взятых у пациентов (т.е., жидкостей организма), либо отдельно, либо после добавления реагентов или других добавок до исследования аналитов.	Соответствует КТРУ	
	Тип	Переносная лабораторная	
	Скорость вращения (диапазон), об/мин	От не более 1 000 до не менее 3 000	
	Количество предустановленных скоростей	Не менее 4	
	Максимальное количество мест	Не менее 12	
	Объем пробирок, мл	От не более 10 до не менее 15	
	Ротор и адаптеры	Наличие	Шт 2
	Возможность центрифугирования невысоких пробирок	Наличие	
	Время достижения установленного режима, мин	Не более 2	
	Время непрерывной работы, ч	Не менее 3	
	Таймер	Наличие	
	Возможность использования стандартных, цилиндрических и конических пробирок	Наличие	
	Устойчивая к вибрациям конструкция центрифуги	Наличие	
	Автоматическая блокировка запуска центрифуги при открытой крышке и автоматическое торможение при	Наличие	

открытии крышки во время работы	Наличие
Индикатор закрытой крышки	Наличие
Техническая документация (руководство по эксплуатации на русском языке, паспорт)	Наличие
Заполненный гарантийный талон	Наличие
Регистрационное удостоверение	Наличие
Сертификат соответствия Госстандарта России и/или декларация соответствия или Справка о необязательной сертификации	Наличие
Гарантийный срок эксплуатации со дня ввода в эксплуатацию	не менее 24 месяцев

участник закупки указывает четко показатели предлагаемого к поставке товара, не допускается использование слов «не менее», «не более», «не ниже», «не выше», знаков «≤», «≥»

Пунктом 18 раздела 1 «Информационная карта электронного аукциона» документации об электронном аукционе определены требования к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе, инструкция по ее заполнению, согласно которым первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующую информацию:

- согласие участника электронного аукциона на поставку товара на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);
- конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии);
- наименование страны происхождения товара.

Конкретные показатели заполняются в соответствии разделом 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе, при этом участник закупки указывает четко характеристики предлагаемого к поставке товара. При этом в столбце «значение показателя» не допускается использование слов **«не менее», «не более», «или», «не ниже», «не выше», знаков «≤», «≥»**

Первую часть заявки рекомендуется представить по форме, предложенной в приложении № 2 к разделу 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе.

Любая информация, представленная участником в составе первой части заявки, рассматривается аукционной комиссией как «информация, предусмотренная частью 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ» и проверяется на соответствие требованиям, установленным документацией об электронном

аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Несоответствие представленной информации требованиям документации влечет за собой отказ в допуске к участию в электронном аукционе.

Приложением № 2 к разделу 1 «Информационная карта аукциона» аукционной документацией определена рекомендуемая форма заполнения участником закупки первой части заявки (информация о конкретных показателях, соответствующих значениям, установленным документацией об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии), предлагаемого для поставки товара, информация о наименовании страны происхождения товара, предлагаемого для поставки товара, выраженная в таблице:

№ п\п	Наименование товара*	Конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе*	Указание на товарный знак (при наличии)**	Наименование страны происхождения товара***
1	Центрифуга настольная общего назначения			

* заполняется в соответствии с требованиями Раздела 2 «Описание объекта закупки документации об электронном аукционе, при этом участник закупки указывает четко характеристики предлагаемого к поставке товара, не допускается использование слов «не менее», «не более», «не ниже», «не выше», знаков «≤», «≥»

**указывается товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), а также рекомендуется указать производителя предлагаемого к поставке товара

*** участник аукциона должен указать наименование страны происхождения товара.

Иными словами, при сопоставлении положений приведенной выше таблицы и выдержки из инструкции, становится ясным и не вызывает сомнений, что в данном случае участникам закупки в составе первой части заявки необходимо указать значения показателей предлагаемого к поставке товара в допустимых заказчиком пределах, исключая при этом сопутствующие словосочетания: «не менее», «не более», «не ниже», «не выше», знаков «≤», «≥», которые не имеют самостоятельной смысловой нагрузки.

В рассматриваемом случае конструкция значения показателя «Объем пробирок, мл» центрифуги настольной общего назначения выражена в виде «от не более 10 до не менее 15», что предполагает необходимость указания как минимум двух значений, поскольку (1) значение рассматриваемого показателя включает нижнюю и верхнюю границы, каждая из которых ограничена и образует самостоятельный диапазон значений (от ∞ до 10, от 15 до ∞ соответственно), в пределах которого необходимо выбрать одно значение; (2) при указании одного значения рассматриваемого показателя центрифуги исключается обязательность соответствия каждому из диапазонных значений последнего, учитывая, что такие

диапазонные значения нижней, верхней границ значения показателя не являются пересекающимися (выпадает одно значение).

Участник закупки ООО «Снабком» (идентификационный номер заявки 108106539) в составе первой части заявки представил согласие на поставку товара на условиях предусмотренных аукционной документацией, сформированное посредством применения программно – аппаратных средств электронной площадки, а также таблицу, содержащую конкретные показатели товара:

№ п/п	Наименование предмета закупки	Кол-во, шт.	Конкретные показатели товара	Наименование страны происхождения товара
			<p>Настольное или стационарное работающее от сети (сети переменного тока) изделие, используемое, в первую очередь, в клинической лаборатории для сепарации компонентов взвеси при помощи центробежной силы низкой и средней скоростей (как правило, до 6000 или 12000 оборотов в минуту). Как правило, это компактная стационарная конструкция с электрическим приводом, вертикальным валом, на верхней части которого закреплен горизонтальный ротор. Изделие в основном используется для центрифугирования различных проб, взятых у пациентов (т.е., жидкостей организма), либо отдельно, либо после добавления реагентов или других добавок до исследования анализов. НЕИЗМЕННО</p>	Соответствует КТРУ
			Тип	Переносная лабораторная
			Скорость вращения (диапазон), об/мин	1 000 - 3 000
			Количество предустановленных скоростей	4

1	Центрифуга лабораторная медицинская Liston C 2204 Classic по ТУ 9443-001-89699725-2009	2	Максимальное количество мест	12	Россия
			Объем пробирок, мл	15	
			Ротор и адаптеры	Наличие	
			Возможность центрифугирования невысоких пробирок	Наличие	
			Время достижения установленного режима, мин	2	
			Время непрерывной работы, ч	3	
			Таймер	Наличие	
			Возможность использования стандартных, цилиндрических и конических пробирок	Наличие	
			Устойчивая к вибрациям конструкция центрифуги	Наличие	
			Автоматическая блокировка запуска центрифуги при открытой крышке и автоматическое торможение при открытии крышки во время работы	Наличие	
			Индикатор закрытой крышки	Наличие	
			Техническая документация (руководство по эксплуатации на русском языке, паспорт)	Наличие	
			Заполненный гарантийный талон	Наличие	
			Регистрационное удостоверение	Наличие	
			Справка о необязательной сертификации	Наличие	
			Гарантийный срок эксплуатации со дня ввода в эксплуатацию	24 месяцев	

Таким образом, ООО «Снабком» в составе первой части заявки указало значение показателя «Объем пробирок, мл» предлагаемого к поставке товара не в соответствии с требованиями заказчика, установленными в аукционной документации, поскольку отсутствует как минимум два значения рассматриваемого показателя (нижняя и верхняя границы).

Порядок рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе установлен статьей 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Согласно части 1 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Частью 3 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ предусмотрено, что по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

В соответствии с частью 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе.

Частью 5 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ определено, что отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, не допускается.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме (извещение № 0371500000320000163) от 24.08.2020 ООО «Снабком» (идентификационный номер заявки № 108106539) отказано в допуске к участию в аукционе на основании пункта 1 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ: объем пробирок предложен участникам закупки (15 мл) не в соответствии с требованиями заказчика, установленными в аукционной документации (от не более 10 до не менее 15).

Таким образом, Комиссия Ярославского УФАС России, учитывая вышеизложенное, не усматривает в действиях аукционной комиссии заказчика, государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Инфекционная клиническая больница», по отказу участнику закупки ООО «Снабком» в допуске к участию аукционе в электронной форме на право заключения контракта на поставку центрифуг лабораторных (извещение № 0371500000320000163), нарушений законодательства о контрактной системе по приведенным в тексте настоящего решения основаниям.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок,

решила:

признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Снабком» (ИНН 7722327505, ОГРН 1157746439840) на действия аукционной комиссии заказчика, государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Инфекционная клиническая больница» (ИНН 7606114224, ОГРН 1177627024740), при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку центрифуг лабораторных (извещение № 0371500000320000163), необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии Лебедева С.Н.

Члены комиссии Печников А.Г.

Семеньчева Е.К.