

принято 25 мая 2010 года
изготовлено 03 июня 2010 года
г. Ижевск

Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <...> , рассмотрев дело №СЮ 05-03/2010-36, о нарушении СНТ «Пугачево-1» ОАО «Ижсталь» (с.Пугачево, Малопургинский район, Удмуртская Республика, 427801, ИНН 1816002420) пункта 4 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»), в присутствии: <...>

УСТАНОВИЛА:

В Удмуртское УФАС России (далее – Управление) передано по подведомственности от ОАО «Удмуртская энергосбытовая компания» заявление СНТ «Водитель» (с. Малая Пурга, Малопургинский район, Удмуртская Республика, 427820, ИНН 1816001811), об отключении СНТ «Пугачево-1» ОАО «Ижсталь» электроснабжения объектов, принадлежащих СНТ «Водитель», 13.11.2009г.

При рассмотрении заявления и приложенных к нему документов и материалов Управлением установлены следующие обстоятельства.

Между ОАО «Удмуртская энергосбытовая компания» и СНТ «Водитель» заключен договор энергоснабжения №Ц0681 от 01.12.2008г.

Письмом №641/0190 от 21.01.2010г. ОАО «Удмуртская энергосбытовая компания» сообщило, что в ноябре 2009 г. СНТ «Водитель» обратилось в адрес ОАО «Удмуртская энергосбытовая компания» по факту отключения электроэнергии 13.11.2009г. председателем правления СНТ «Пугачево-1» ОАО «Ижсталь».

В соответствии с актом по разграничению балансовой принадлежности электросетей от 29.04.2003г., энергопринимающие устройства, принадлежащие СНТ «Водитель», имеют технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства СНТ «Пугачево-1» ОАО «Ижсталь».

Согласно ст. 4 Федерального закона от 17.08.1995 N 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее – Закон «О естественных монополиях») услуги по передаче электрической энергии относятся к сферам деятельности субъектов естественных монополий.

В соответствии с ч. 5 ст. 5 Закона «О защите конкуренции», доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии. СНТ «Пугачево-1» ОАО «Ижсталь» занимает доминирующее положение на рынке услуг по передаче электрической энергии по отношению к СНТ «Водитель», поскольку по его сетям осуществляется переток электрической энергии в СНТ «Водитель».

В силу пункта 4 части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции», запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе экономически или технологически не обоснованные сокращение или прекращение производства товара, если на этот товар имеется спрос.

Согласно пункту 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче

электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации № 861 от 27.12.2004г. собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя и требовать за это оплату.

Указанные собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, вправе оказывать услуги по передаче электрической энергии с использованием принадлежащих им объектов электросетевого хозяйства после установления для них тарифа на услуги по передаче электрической энергии.

Как владелец объектов электросетевого хозяйства, не имеющий статуса сетевой организации, СНТ «Пугачево-1» ОАО «Ижсталь» не вправе препятствовать перетоку через свои объекты электрической энергии для СНТ «Водитель» и требовать за это оплату.

Действия СНТ «Пугачево-1» ОАО «Ижсталь» выразившиеся в отключении электроэнергии СНТ «Водитель» 13.11.2009г., имеют признаки нарушения пункта 4 части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции», в части совершения действий занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом, результатом которых является ущемление интересов СНТ «Водитель», направленных на получение электрической энергии.

В связи с наличием в действиях СНТ «Пугачево-1» ОАО «Ижсталь» признаков нарушения пункта 4 части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции», на основании приказа Удмуртского УФАС России от 23.04.2010г. № 153 «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства», в соответствии с частью 6 статьи 44 Закона «О защите конкуренции», пункта 3.34 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного Приказом ФАС России от 25.12.2007г. № 447, Удмуртским УФАС России было возбуждено дело №СЮ 05-03/2010-36.

Определением о назначении дела №СЮ 05-03/2010-36 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 23.04.2010г. дело назначено к рассмотрению на 25 мая 2010г. в 09 часов 30 минут.

При рассмотрении дела Комиссией Удмуртского УФАС России 25.05.2010г. представитель СНТ «Водитель» – <...> пояснил, что СНТ «Пугачево-1» ОАО «Ижсталь» потребовало от СНТ «Водитель» ежемесячно производить оплату за электроэнергию в размере 10000 рублей.

Прекращение подачи электроэнергии в отношении СНТ «Водитель» было произведено дважды – в сентябре и ноябре 2009 года. После первого факта отключения (в сентябре 2009 года) была произведена оплата в размере 10000 рублей, электроснабжение было восстановлено. В ноябре 2009 года (13.11.2009г.) электроснабжение было вновь прекращено.

Представитель СНТ «Пугачево-1» ОАО «Ижсталь» – <...> пояснил, что для СНТ «Пугачево-1» ОАО «Ижсталь» не установлен тариф на услуги по передаче электрической энергии. Отключение электроэнергии СНТ «Водитель» 13.11.2010г. было произведено в связи с тем, что отсутствовало разрешение на включение подстанции №293Б, принадлежащей СНТ «Водитель». Однако никаких документов,

подтверждающих отсутствие разрешения на включение подстанции №293Б у СНТ «Пугачево-1» ОАО «Ижсталь» не имеется.

Представитель СНТ «Водитель» – <...> пояснил, что трансформаторы №293А и №293Б находятся в исправном состоянии.

Представитель ОАО «Удмуртская энергосбытовая компания» – <...> пояснила, что между ОАО «Удмуртская энергосбытовая компания» и СНТ «Водитель» заключен договор энергоснабжения №Ц0681 от 01.12.2008г., который продлен на 2010 год. В материалы дела дополнительно приобщаются счет-фактуры по оплате электроэнергии по договору энергоснабжения №Ц0681 от 01.12.2008г., заключенному между ОАО «Удмуртская энергосбытовая компания» и СНТ «Водитель». На основании данных счет-фактур можно сделать вывод, что в октябре-ноябре 2009 года производились начисления за электроэнергию. В декабре 2009 г. – январе 2010 г. начислений за электроэнергию не было. Начисления возобновились в феврале 2010 года. В настоящее время потребление электроэнергии осуществляется в соответствии с договором.

Рассмотрев представленные сторонами материалы и документы, выслушав доводы сторон, Комиссия установила следующее.

Между ОАО «Удмуртская энергосбытовая компания» и СНТ «Водитель» заключен договор энергоснабжения №Ц0681 от 01.12.2008г.

Письмом №641/0190 от 21.01.2010г. ОАО «Удмуртская энергосбытовая компания» сообщило, что в ноябре 2009 г. СНТ «Водитель» обратилось в адрес ОАО «Удмуртская энергосбытовая компания» по факту отключения электроэнергии 13.11.2009г. председателем правления СНТ «Пугачево-1» ОАО «Ижсталь».

Письмом №30/7103 от 20.11.2009г. ОАО «Удмуртская энергосбытовая компания» обратилось в адрес филиала «Удмуртэнерго» ОАО «МРСК Центра и Приволжья» с целью установления причин прекращения подачи электроэнергии.

Филиал «Удмуртэнерго» ОАО «МРСК Центра и Приволжья» письмом № 06-7-3-10/10409 от 10.12.2009г. сообщил о том, что отключение СНТ «Водитель» было произведено незаконно.

Прекращение подачи электроэнергии в отношении СНТ «Водитель» было произведено дважды – в сентябре и ноябре 2009 года. После первого факта отключения (в сентябре 2009 года) была произведена оплата в размере 10000 рублей (согласно квитанции к приходному кассовому ордеру №11 от 27.03.2009г.), после чего электроснабжение было восстановлено. В ноябре 2009 года (13.11.2009г.) электроснабжение было вновь прекращено.

На основании данных, представленных ОАО «Удмуртская энергосбытовая компания», видно, что в декабре 2009 г. – январе 2010 г. начислений за электроэнергию не было. Начисления возобновились в феврале 2010 года (согласно счет-фактуре №38735 от 28.02.2010г.).

Тариф на передачу электрической энергии для СНТ «Пугачево-1» ОАО «Ижсталь» не установлен.

В соответствии с актом по разграничению балансовой принадлежности электросетей от 29.04.2003г., энергопринимающие устройства, принадлежащие СНТ «Водитель», имеют технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства СНТ «Пугачево-1» ОАО «Ижсталь».

Согласно статье 4 Закона «О естественных монополиях», услуги по передаче электрической энергии относятся к сферам деятельности субъектов естественных монополий.

В соответствии с частью 5 статьи 5 Закона «О защите конкуренции», доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта – субъекта

естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии. СНТ «Пугачево-1» ОАО «Ижсталь» занимает доминирующее положение на рынке услуг по передаче электрической энергии по отношению к СНТ «Водитель», поскольку по его сетям осуществляется переток электрической энергии в СНТ «Водитель».

В силу пункта 4 части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции», запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе экономически или технологически не обоснованные сокращение или прекращение производства товара, если на этот товар имеется спрос.

Согласно пункту 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации № 861 от 27.12.2004г. собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя и требовать за это оплату.

Указанные собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, вправе оказывать услуги по передаче электрической энергии с использованием принадлежащих им объектов электросетевого хозяйства после установления для них тарифа на услуги по передаче электрической энергии.

Как владелец объектов электросетевого хозяйства, не имеющий статуса сетевой организации, СНТ «Пугачево-1» ОАО «Ижсталь» не вправе препятствовать перетоку через свои объекты электрической энергии для СНТ «Водитель» и требовать за это оплату.

Действия СНТ «Пугачево-1» ОАО «Ижсталь», выразившиеся в прекращении подачи электроэнергии на объекты, принадлежащие СНТ «Водитель», являются нарушением пункта 4 части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции», в части совершения действий занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом, результатом которых является ущемление интересов СНТ «Водитель», направленных на получение электрической энергии.

В соответствии с пунктом 10 части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции», запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

СНТ «Пугачево-1» ОАО «Ижсталь» не является сетевой организацией, тариф на услуги по передаче электрической энергии для него не установлен, несмотря на это СНТ «Пугачево-1» ОАО «Ижсталь» взимало плату за электроэнергию с СНТ «Водитель» в размере 10000 рублей (согласно квитанции к приходному кассовому ордеру №11 от 27.03.2009г.), тем самым СНТ «Пугачево-1» ОАО «Ижсталь» нарушило установленный нормативными правовыми актами порядок ценообразования.

На основании вышеизложенного, Комиссией было установлено нарушение СНТ «Пугачево-1» ОАО «Ижсталь» пункта 10 части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции».

Действия СНТ «Пугачево-1» ОАО «Ижсталь», выразившиеся в требовании платы за электрическую энергию без установления тарифа, являются нарушением пункта 10 части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции» в части совершения действий занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом.

При этом установлен факт вины СНТ «Пугачево-1» ОАО «Ижсталь» – СНТ «Пугачево-1» ОАО «Ижсталь» имело возможность для соблюдения правил и норм антимонопольного законодательства, однако взимало плату за электрическую энергию без установления тарифа и прекратило электроснабжение СНТ «Водитель» 13.11.2009г. Незаконно извлеченный доход, полученный вследствие нарушения антимонопольного законодательства, подлежит перечислению в федеральный бюджет в полном размере.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, статьей 41, частью 1 статьи 49, статьей 50 Закона «О защите конкуренции», пунктами 3.40, 3.43, 3.44 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного Приказом ФАС России от 25.12.2007г. № 447 Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать СНТ «Пугачево-1» ОАО «Ижсталь» нарушившим пункт 4 части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции» в части осуществления действий занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом, результатом которых явилось ущемление интересов СНТ «Водитель», выразившихся в экономически или технологически не обоснованном прекращении подачи электроэнергии в отношении СНТ «Водитель» 13.11.2010г.

2. Признать СНТ «Пугачево-1» ОАО «Ижсталь» нарушившим пункт 10 части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции», в части осуществления действий занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом, результатом которых явилось ущемление интересов СНТ «Водитель», выразившихся во взимании платы за электрическую энергию без установления тарифа.

3. Выдать СНТ «Пугачево-1» ОАО «Ижсталь» предписание о прекращении нарушения пункта 4 части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции» в части необоснованного прекращения электроснабжения СНТ «Водитель».

4. Выдать СНТ «Пугачево-1» ОАО «Ижсталь» предписание о прекращении нарушения пункта 10 части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции» в части требования платы за электрическую энергию до установления тарифа в РЭК УР.

5. Выдать СНТ «Пугачево-1» ОАО «Ижсталь» предписание о перечислении в федеральный бюджет незаконно извлеченного дохода, полученного вследствие нарушения антимонопольного законодательства в размере 10000 рублей.

6. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Удмуртского УФАС России для возбуждения производства по ст. 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении СНТ «Пугачево-1» ОАО «Ижсталь».

Решение и предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

