

РЕШЕНИЕ

г. Благовещенск

Резолютивная часть решения оглашена «28» августа 2012 г.

В полном объеме решение изготовлено «31» августа 2012 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Амурской области (далее – Амурское УФАС России) по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

<...> - председателя комиссии, заместителя руководителя управления.

Членов комиссии:

<...> - начальника отдела антимонопольного контроля и контроля органов власти;

<...> - специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля и контроля органов власти;

в присутствии представителя ООО «Мир путешествий» <...> по доверенности от 03.07.2012; коммерческого директора ООО «Магазин горящих путевок» <...> по доверенности № 3 от 30.04.2012 и представителя ООО «Магазин горящих путевок» <...> по доверенности от 08.08.2012, возбужденное по признакам нарушения ООО «Магазин горящих путевок» пунктов 1, 3 части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон «О защите конкуренции»), выразившегося в распространении не соответствующих действительности сведений о преимуществах рекламируемого товара перед находящимися в обороте товарами, которые произведены другими изготовителями или реализуются другими продавцами, а также в некорректном сравнении рекламируемого товара с находящимися в обороте товарами, которые произведены другими изготовителями или реализуются другими продавцами,

УСТАНОВИЛА:

В Амурское УФАС России поступило заявление от ООО «Мир путешествий», указывающее на недобросовестную конкуренцию со стороны ООО «Магазин горящих путевок».

По результатам рассмотрения данного заявления Амурским УФАС России в соответствии с приказом от 14.06.2012 № 234 возбуждено дело по признакам нарушения антимонопольного законодательства в отношении ООО «Магазин горящих путевок» и создана комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства.

По результатам рассмотрения материалов дела и доводов сторон, Комиссией установлено, что в ежегодном телефонно-информационном справочнике предприятий «ЖЕЛТЫЕ СТРАНИЦЫ» 2011/2012 на страницах 26 и 283 размещена информация: «сеть магазинов ГОРЯЩИХ путевок... Лучший туристический шопинг в Сети магазинов Горящих путевок! ул. Горького, д. 129, т. 525-100»; «сеть магазинов ГОРЯЩИХ путевок товарный знак используется по лицензии www.MGP.ru тел.: 525-100 Лучший туристический шопинг в Сети магазинов Горящих путевок! ул. Горького,

д. 129 ДК Профсоюзов. У нас всегда лучшие цены!...».

Комиссия Амурского УФАС России по делу № Р-5/19 2011 признала вышеуказанную информацию рекламой и выявила в ней нарушения пункта 1 части 2 и пункта 1 части 3 статьи 5 Федерального закона «О рекламе».

Комиссией Амурского УФАС России установлено, что в данной рекламе ООО «Магазин горящих путевок» содержатся не соответствующие действительности сведения о преимуществах рекламируемого товара перед находящимися в обороте товарами, которые произведены другими изготовителями или реализуются другими продавцами.

ООО «Магазин горящих путевок» является турагентом, реализующим туристу/иному заказчику от своего имени туристический продукт, сформированный туроператором по договору о реализации туристического продукта.

Товарный знак «ГОРЯЩИХ», размещенный в вышеуказанной рекламе, используется ООО «Магазин горящих путевок» в соответствии с Исключительной лицензией, договором исключительной лицензии на товарный знак № 368 от 09.11.2009, заключенными с ООО «СЕТЬ МАГАЗИНОВ ГОРЯЩИХ ПУТЕВОК».

В выписке из Единого государственного реестра юридических лиц от 21.01.2011 № 221 ООО «Магазин горящих путевок» основной вид деятельности – код ОКВЭД 63.30 деятельность туристических агентов.

В ходе рассмотрения дела № Р-5/19 2011 установлено, что ООО «Магазин горящих путевок» не внесено в Единый Федеральный реестр туроператоров.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 24.11.1996 № 132-ФЗ «Об основах туристической деятельности в Российской Федерации»:

туристская деятельность - туроператорская и турагентская деятельность, а также иная деятельность по организации путешествий;

туроператорская деятельность - деятельность по формированию, продвижению и реализации туристского продукта, осуществляемая юридическим лицом (далее - туроператор);

турагентская деятельность - деятельность по продвижению и реализации туристского продукта, осуществляемая юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (далее - турагент);

туристский продукт - комплекс услуг по перевозке и размещению, оказываемых за общую цену (независимо от включения в общую цену стоимости экскурсионного обслуживания и (или) других услуг) по договору о реализации туристского продукта;

формирование туристского продукта - деятельность туроператора по заключению и исполнению договоров с третьими лицами, оказывающими отдельные услуги, входящие в туристский продукт (гостиницы, перевозчики, экскурсоводы (гиды) и другие);

продвижение туристского продукта - комплекс мер, направленных на реализацию туристского продукта (реклама, участие в специализированных выставках, ярмарках, организация туристских информационных центров, издание каталогов, буклетов и другое);

реализация туристского продукта - деятельность туроператора или турагента по заключению договора о реализации туристского продукта с туристом или иным заказчиком туристского продукта, а также деятельность туроператора и (или) третьих лиц по оказанию туристу услуг в соответствии с данным договором;

Таким образом, любой туроператор, самостоятельно формирующий, продвигающий и реализующий туристический продукт, не может предложить туристу/иному заказчику менее выгодные, чем турагент, в частности, ООО «Магазин горящих путевок», условия по организации путешествий. Доказательств, подтверждающих преимущества ООО «Магазин горящих путевок» перед иными лицами, в том числе турагентами, ООО «Магазин горящих путевок» не представлено.

Определением от 14.06.2012 рассмотрение дела назначено на 10 июля 2012 года в 10 часов 00 минут.

Определением от 10 июля 2012 принято решение об удовлетворении ходатайства заявителя об отложении дела в связи с отсутствием на заседании Комиссии представителя ответчика и в целях всестороннего и полного рассмотрения дел. Заседание Комиссии назначено на «07» августа 2012 года в 10 часов 00 минут. В удовлетворении ходатайства об уточнении признаков нарушения в соответствии с антимонопольным законодательством, Комиссия отказала, поскольку определение от 14.06.2012 содержит указание на признаки нарушения ответчиком пунктов 1, 3 части 1 статьи 14 Закона «О защите конкуренции», выражающиеся в распространении не соответствующих действительности сведений о преимуществах рекламируемого товара, а также в некорректном сравнении рекламируемого товара с находящимися в обороте товарами, которые произведены другими изготовителями или реализуются другими продавцами.

Так же запрошены у ООО «Магазин горящих путевок» (повторно) в срок до 31 июля 2012 года следующие документы (информацию), заверенные надлежащим образом:

- письменные пояснения о признании/не признании нарушения антимонопольного законодательства (пунктов 1, 3 части 1 статьи 14 Закона о защите конкуренции), выразившегося в распространении не соответствующих действительности сведений о преимуществах рекламируемого товара перед находящимися в обороте товарами, которые произведены другими изготовителями или реализуются другими продавцами, а также в некорректном сравнении рекламируемого товара с находящимися в обороте товарами, которые произведены другими изготовителями или реализуются другими продавцами в телефонно-информационном справочнике «Желтые страницы» 2011/2012 на страницах 26 и 283;

- доказательства прекращения распространения в 2012 году в телефонно-информационном справочнике «Желтые страницы» 2011/2012 на страницах 26 и 283, содержащей следующей информации: «сеть магазинов ГОРЯЩИХ путевок...

Лучший туристический шопинг в Сети магазинов Горящих путевок! ул. Горького, д. 129, т. 525-100»; «сеть магазинов ГОРЯЩИХ путевок товарный знак используется по лицензии www.MGP.ru тел.: 525-100 Лучший туристический шопинг в Сети магазинов Горящих путевок! ул. Горького, д. 129 ДК Профсоюзов. У нас всегда лучшие цены!...», принятия мер по прекращению распространения данной информации;

- сведения о распространяемой ООО «Магазин горящих путевок» в 2011-2012 году в средствах массовой информации, публично информации о туристской продукции Сети магазинов Горящих путевок (содержание, вид, места и время распространения информации) доказательства, подтверждающие данные сведения (рекламные ролики, объявления, информационные письма и т.п.);

- иные сведения и документы, имеющие отношение к данному делу.

У ООО «Мир путешествий» в срок до 31 июля 2012 года запрошены следующие документы (информацию), заверенные надлежащим образом:

- сведения о динамике продаж ООО «Мир путешествий» туристской продукции в период за год до размещения ответчиком по делу рекламной информации в телефонно-информационном справочнике «Желтые страницы» 2011/2012 на страницах 26 и 283 и на 2011-2012 год, расчет убытков (упущенной выгоды), исходя из указанных сведений;

- иные сведения и документы, имеющие отношение к данному делу.

26.07.2012 ООО «Магазин горящих путевок» предоставили письменные пояснения, а 30.07.2012 предоставили справку о распространении рекламных материалов и CD диск с записью рекламных материалов.

На заседание Комиссии 07 августа 2012 года представитель ООО «Мир путешествий» <...> предоставил рейтинги с сайта Mega News (http://www.mega-mir.com/articles/ratings/section5677/element404539/?utm_source=mega-mir.com...) на 15.01.2010, 08.07.2010, 24.08.2010, на март 2011, на 12.04.2012, мотивируя тем, что это сведения о динамике продаж ООО «Мир путешествий» собранные в короткие сроки, так как определение с запросом необходимой информации было получено только 04.08.2012.

На заседании Комиссии был объявлен перерыв до 08.08.2012 г. 10 часов 00 минут в связи с необходимостью получения сведений отражающих динамику объема продаж сторон, поскольку представленная ранее сторонами в Амурское УФАС России информация не содержала таких сведений.

07.08.2012 представителем ООО «Мир путешествий» в Амурское УФАС России после заседания Комиссии подано ходатайство об отложении рассмотрения дела № А-14/19 2012 в связи с необходимостью проведения дополнительной подготовки дела, в том числе Доклада, по иным признакам нарушения антимонопольного законодательства, чем нарушения по признакам которого было возбуждено дело.

В заседании 08.08.2012 в удовлетворении заявленного ходатайства было отказано, поскольку ранее определением от 10 июля 2012 разъяснялось, что определение от 14.06.2012 содержит указание на признаки нарушения ответчиком пунктов 1, 3 части 1 статьи 14 Закона «О защите конкуренции», выражающиеся в распространении не соответствующих действительности сведений о

преимущества рекламируемого товара, а также в некорректном сравнении рекламируемого товара с находящимися в обороте товарами, которые произведены другими изготовителями или реализуются другими продавцами.

На заседание Комиссии 08.08.2012 представителем ООО «Мир путешествий» представлены статистические сведения о деятельности туристской фирмы за 2010 и статистические сведения об основных показателях деятельности микропредприятия за 2011 год, а так же подано ходатайство(дополнение к ранее поданному ходатайству от 07.08.2012). Представителем ООО «Магазин горящих путевок» <...> представлены заполненные анкеты клиентов и итоги анкетирования, представлен график роста доли сети МГП на российском рынке с 2006 по 2010 гг. и график количества продаж ООО «Магазин горящих путевок» за 2009-2011 гг., копия налоговой декларации за 2009 год, акты о возврате ТМЦ, договоры исключительной лицензии на товарный знак за 2010-2011 гг.

Комиссией в удовлетворении ходатайства представителя ООО «Мир путешествий» отказано. Однако в связи с необходимостью получения дополнительной информации по делу, в соответствии с частями 1, 5 статьи 47 Закона «О защите конкуренции» рассмотрение дела №А-14/19 2012 отложено до 28.08.2012.

Определением об отложении рассмотрения дела № А-14/19 2012 от 10.08. 2012 у ООО «Мир путешествий» и ООО «Магазин горящих путевок» запрошены документы.

ООО «Мир путешествий» расчет убытков (упущенной выгоды) не представлен, однако неоднократно, 17.08.2012, 22.08.2012, 23.08.2012, 24.08.2012 ходатайствовало о предоставлении информации представленной в Амурское УФАС России ООО «Магазин горящих путевок» для формирования с помощью данной информации расчета убытков (упущенной выгоды) и о продлении срока предоставления расчета убытков (упущенной выгоды). В заседании Комиссии 28.08.2012 представитель ООО «Мир путешествий» указал, что решение о не предоставлении запрошенных сведений до предоставления сведений ООО «Магазин горящих путевок» и ознакомления с ними принято генеральным директором ООО «Мир путешествий» <...>.

Определениями от 23.08.2012, от 27.08.2012 Комиссия отказала в удовлетворении заявленных ООО «Мир путешествий» ходатайств в связи с необоснованностью требований, поскольку предоставление расчетов убытков (упущенной выгоды) ООО «Мир путешествий» не зависит от сведений предоставленных ООО «Магазин горящих путевок».

ООО «Магазин горящих путевок» 23.08.2012 ходатайствовало об истребовании документов у ООО «Компания Мир путешествий», у которого имеется аффилированная связь с ООО «Мир путешествий». На заседании Комиссии 28.08.2012 принято решение об отказе в удовлетворении ходатайства, поскольку данная информация не имеет отношение к обстоятельствам рассмотрения дела № А-14/19 2012.

По результатам рассмотрения представленных в материалы дела сведений и документов Комиссия установила следующее.

В соответствии с пунктом 9 статьи 4 Закона «О защите конкуренции»

недобросовестная конкуренция - любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации

В соответствии с пунктом 1, пунктом 3 части 1 статьи 14 Закона «О защите конкуренции» не допускается недобросовестная конкуренция, в том числе, распространение ложных, неточных или искаженных сведений, которые могут причинить убытки хозяйствующему субъекту либо нанести ущерб его деловой репутации, а также некорректное сравнение хозяйствующим субъектом производимых или реализуемых им товаров с товарами, производимыми или реализуемыми другими хозяйствующими субъектами.

ООО «Мир путешествий» не доказано, что действиями ООО «Магазин горящих путевок» обществу причинен ущерб, или мог быть причинен ущерб. Представленные ООО «Мир путешествий» свидетельствуют о росте экономических показателей общества. Комиссия Амурского УФАС Росси в ходе рассмотрения дела № А-14/19 2012 не нашла подтверждения того, что действия ООО «Магазин горящих путевок» нарушают пункт 1 части 1 статьи 14 Закона «О защите конкуренции».

В ходе рассмотрения дела № А-14/19 2012 ООО «Бизнес-справка Дальнего Востока» давало пояснения о том, что ежегодный телефонно-информационный справочник предприятий «Желтые страницы. Благовещенск 2011/12» реализовывался в период с 05.02.2011 по 05.02.2012. при поступлении в продажу очередного выпуска ежегодного телефонно-информационного справочника «Желтые страницы. Благовещенск 2012/13» остатки предыдущего тиража изымаются. На заседаниях Комиссии представитель ООО «Бизнес-справка Дальнего Востока» по доверенности от 06.08.2012 <...> давала пояснения о том, что договор с ООО «Магазин горящих путевок» заключался только в 2011 году. Ежегодный телефонно-информационный справочник предприятий «Желтые страницы. Благовещенск 2011/12» реализовывался в период с 05.02.2011 по 05.02.2012, после этого рекламная информация ООО «Магазин горящих путевок» не печаталась в справочнике за 2012/13 год. ООО «Магазин горящих путевок» приняло меры по изъятию справочников из торговли, так по их заявлению были изъяты справочники из ООО «Дом Книги» о чем свидетельствует АКТ о возврате ТМЦ от 08.02.2012 и накладная № 000326 /SSB на отпуск материалов на сторону от 08.02.2012.

Таким образом установлено, что реклама действительно распространялась в течении одного месяца 2012 года, однако ООО «Магазин горящих путевок» и ООО «Бизнес-справка Дальнего Востока» по просьбе ООО «Магазин горящих путевок» добровольно устранили нарушения путем изъятия ежегодного телефонно-информационного справочника «Желтые страницы. Благовещенск 2011/12» из розничной торговли.

Согласно статьи 48 Закона «О защите конкуренции» Комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае добровольного устранения нарушения антимонопольного законодательства и его

последствий лицом, совершившим такое нарушение.

На основании изложенного Комиссия Амурского УФАС России приходит к выводу, о том, что действия ООО «Магазин горящих путевок» выраженные в некорректном сравнении рекламируемого товара с находящимися в обороте товарами, которые произведены другими изготовителями или реализуются другими продавцами нарушают пункт 3 части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», однако дело подлежит прекращению в связи с добровольным устранением нарушения.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1.Признать действия ООО «Магазин горящих путевок», выразившееся в некорректном сравнении рекламируемого товара с находящимися в обороте товарами, которые произведены другими изготовителями или реализуются другими продавцами, нарушающими пункт 3 части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2.Прекратить производство по делу в отношении ООО «Магазин горящих путевок» по пункту 1 части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в действиях указанного лица, а так же по пункту 3 части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в связи с добровольным устранением ООО «Магазин горящих путевок» нарушения антимонопольного законодательства и его последствий.

3.Предписание по делу не выдавать.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>