

РЕШЕНИЕ

по делу №07/149-20 от 03.12.2020

результатам рассмотрения жалобы на действия организатора торгов
– администрацию города Симферополя Республики Крым

Резолютивная часть объявлена 10.12.2020

Решение в полном объеме изготовлено 15.12.2020
Симферополь

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (далее по тексту - Крымское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе: *данные изъяты*

рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя *данные изъяты* (вх. №1341/10 от 01.12.2020) на действия организатора торгов – Администрации города Симферополя Республики Крым (далее по тексту – Организатор торгов, Администрация) (ИНН 9102048470, КПП 910201001, ОГРН 1149102098749) при проведении открытого конкурса на право заключения договора на организацию ярмарки на земельных участках, находящихся в собственности муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым (извещение на официальном сайте Администрации города Симферополя в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» - <http://torgovlya.simadm.ru/sezonnye-aukciony/>) в присутствии:

Заявителя: *данные изъяты*;

представителей Организатора торгов: *данные изъяты*

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту - ФЗ «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

01.12.2020 в Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя (вх. №1341/10) на действия Организатора торгов при проведении открытого конкурса на право заключения договора на организацию ярмарки на земельных участках (извещение на сайте Администрации - <http://torgovlya.simadm.ru/sezonnye-aukciony/>).

Возможность обращения с жалобой и рассмотрение ее именно в порядке, установленном в статье 18.1 ФЗ «О защите конкуренции», определяется наличием реального (а не мнимого) нарушения или действительной угрозы правам или законным интересам заинтересованного лица, которые могут быть ущемлены или нарушены в результате несоблюдения порядка организации и проведения торгов.

В статье 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров.

Крымским УФАС России жалоба Заявителя признана соответствующей требованиям, предусмотренным частью 6 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» и принята к рассмотрению по существу.

На основании части 11 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» была размещена информация о поступлении указанной жалобы и о приостановлении заключения договоров по результатам торгов на официальном сайте Крымского УФАС России www.krym.fas.gov.ru.

03.12.2020 в соответствии с частью 19 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» Крымским УФАС России на электронные адреса Организатора торгов и Заявителя направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении заключения договора по результатам торгов в части заключения договоров для уведомления лиц, подавших заявки на участие в торгах (уведомление №07/2420).

Заявителем в жалобе указаны следующие доводы:

1. Нарушен срок публикации извещения о проведении открытого конкурса на право заключения договора на организацию ярмарки, установленный нормативным правовым документом.
2. Организатором торгов применяются критерии оценки и сопоставление заявок с нарушением требований антимонопольного законодательства.

Представитель Организатора торгов с доводами, указанными в жалобе Заявителя не согласился, огласив письменные пояснения №17425/24/0113 от 08.12.2020. Согласно возражений Организатор торгов считает жалобу по всем доводам необоснованной.

Заинтересованное лицо Муниципальное унитарное предприятие муниципального образования городского округа Симферополь Республики Крым «Метроград» также представили возражения №810 от 07.12.2020 согласно которых считает жалобу Заявителя необоснованной.

В ходе изучения представленных документов Комиссией Крымского УФАС России установлено следующее.

Организатором торгов 16.11.2020 на официальном сайте Администрации города Симферополя по ссылке <http://torgovlya.simadm.ru/sezonnnye-aukciony/> опубликовано извещение о проведении открытого конкурса.

Предметом обжалуемого открытого конкурса является право на заключение договора на организацию ярмарки на земельных участках, находящихся в собственности муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым (далее по тексту - Договор) сроком с 01.01.2021 по 31.12.2021.

Дата и время начала приема заявок: 17.11.2020, с 09:00.

Дата и время окончания приема заявок: 16.12.2020, до 18:00.

Дата и время вскрытия конвертов: 17.12.2020, 11:00.

Срок сопоставления заявок об участии в открытом конкурсе не может превышать трех рабочих дней со дня подписания протокола вскрытия конвертов.

Конкурс по состоянию на 10.12.2020 имеет статус: текущий.

Конкурс проводится в соответствии с Порядком проведения конкурса на право заключения договора на организацию ярмарки на земельном участке, находящемся в собственности муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым, утвержденным постановлением Администрации от 11.10.2017 № 3670 (далее по тексту – Постановление №3670, Порядок).

Основанием для проведения открытого конкурса являлось постановление Администрации от 13.11.2020 №6589.

В отношении первого довода жалобы Заявителя о том, что нарушен срок публикации извещения о проведении открытого конкурса на право заключения договора на организацию ярмарки, установленный нормативным правовым документом, комиссией Крымского УФАС России установлено следующее.

В соответствии с пунктом 4.1. Порядка извещение о проведении конкурса публикуется Организатором конкурса на официальном сайте администрации города Симферополя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - <http://simadm.ru>, не позднее чем за 32 (тридцать два) дня до даты вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе.

Комиссией Крымского УФАС России проведен визуальный осмотр официального сайта Организатора торгов.

16.11.2020 Организатор торгов в соответствии с требованиями пункта 4.1. Порядка на своем официальном сайте по ссылке <http://torgovlya.simadm.ru/sezonnye-aukciony/> разместил извещение, утвержденное постановлением Администрации от 13.11.2020 №6589.

Таким образом, установлено, что извещение о проведении конкурса опубликовано не позднее чем за 32 (тридцать два) дня до 17.12.2020 - даты вскрытия конвертов с заявками на участие в обжалуемом конкурсе. Данный довод жалобы Заявителя признан несостоятельным.

В отношении второго довода жалобы Заявителя о том, что Организатором торгов применяются критерии оценки и сопоставление заявок с нарушением требований антимонопольного законодательства, комиссией Крымского УФАС России установлено следующее.

В жалобе Заявитель указывает на свое несогласие с разделом 6 Постановления №3670 и с приложением №2 к Постановлению №3670, которыми установлены критерии и шкала для оценки критериев сопоставления заявок на участие в конкурсе.

Постановление №3670 в судебном порядке на дату рассмотрения

жалобы Заявителя никем не оспорено и является законным.

Из представленных материалов следует, что 09.11.2020 Администрацией принято постановление № 6484, которым в Постановление №3670 внесены последние изменения в целях исправления технической ошибки в шкале для оценки критериев сопоставления заявок на участие в конкурсе на право заключения договора на организацию ярмарки на земельном участке, находящемся в собственности муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым, исключения возможного неоднозначного толкования положений Порядка.

Постановление №3670 с учетом последних изменений до его утверждения получило положительное заключение прокуратуры города Симферополя Республики Крым (исх. Исорг-20350023-4414-20/7179-20350023 от 28.10.2020).

Вышеуказанное постановление № 6484 вступило в силу 13.11.2020 (опубликовано в официальном средстве массовой информации - газете «Южная столица Крым» №45 (1466) от 13.11.2020).

Между тем, оспаривание результатов оценки заявок предполагает оспаривание результатов конкурса, что не допустимо с использованием административных процедур, поскольку вопросы, связанные с присвоением количества баллов, процентных эквивалентов тех или иных показателей в рамках оценки заявок не могут быть предметом администрирования со стороны антимонопольного органа, обратное нарушало бы автономию воли Организатора торгов и позволяло бы безосновательно расширять границы административного воздействия, предоставляя антимонопольному органу право вмешиваться в процесс определения победителя конкурса. Сами по себе оценка и сопоставление заявок осуществляются Организатором торгов в целях определения лучшего предложения (условия) исполнения договора и при оценке таких заявок по неисчисляемым критериям (качество, опыт, квалификация) зачастую сопряжены с усмотрением самого Организатора торгов, потому как выбор наилучшего предложения среди прочих равных является исключительно его прерогативой.

Таким образом, комиссией Крымского УФАС России установлено, что согласно Постановления №3670 критерии оценки и сопоставление заявок применяются ко всем участникам открытого конкурса. Данный довод жалобы не находит своего подтверждения.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» Комиссия Крымского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия организатора торгов – администрацию города Симферополя Республики Крым при проведении открытого конкурса на право заключения договора на организацию ярмарки на земельных участках, находящихся в собственности муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым (извещение на сайте Администрации в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» - <http://torgovlya.simadm.ru/sezonnye-aukciony/>) необоснованной.

2. Снять ограничения, наложенные уведомлением исх. №07/2420 от 03.12.2020.

Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в Арбитражный суд Республики Крым в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.