

ООО «ФОГСОФТ»

150040, г. Ярославль, ул. Некрасова,
д. 41, оф. 234

АО «Федеральная пассажирская
компания»

(АО «ФПК»)

107078, Москва, ул. Маши
Порываевой, д. 34

ЭТЗП ОАО «РЖД»

107174, Москва, ул. Новая Басманная,
д. 2

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-2080/77-16 о нарушении
процедуры торгов и порядка заключения договоров

09.11.2016 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

при участии:

от заказчика - АО «ФПК»:

в отсутствие:

ООО «ФОГСОФТ» (уведомлено надлежащим образом письмом Московского УФАС России от 02.11.2016 № ИШ/51463),

рассмотрев жалобу ООО «ФОГСОФТ» (далее — Заявитель) на действия заказчика — АО «ФПК» (далее — Заказчик) при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по разработке программного обеспечения реализации информационной технологии пассажирского вагонного предприятия АО «ФПК» (АСУПВ ЛП-2) (реестровый № 31604140031) (далее — Конкурс), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Конкурса.

По мнению Заявителя, нарушение его прав и законных интересов со стороны Заказчика выразилось в неправомерном отказе в допуске к участию в Конкурсе.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Положение о закупке товаров, работ, услуг Заказчика в редакции, действующей на момент объявления закупок (далее — Положение о закупках), размещено на Официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет www.zakupki.gov.ru Единой информационной системы в сфере закупок(далее - ЕИС).

Извещение о проведении Конкурса опубликовано в ЕИС 27.09.2016. Согласно извещению о проведении Конкурса дата окончания приема заявок — 18.10.2016, дата подведения итогов — 25.10.2016.

В соответствии с протоколом № 16762/ОКЭ-АО «ФПК»/2016/Д/2 рассмотрения конкурсных заявок, представленных для участия в открытом конкурсе в электронной форме № 16762/ОКЭ-АО «ФПК»/2016/Д на выполнение работ по разработке программного обеспечения реализации информационной технологии пассажирского вагонного предприятия АО «ФПК» (АСУПВ ЛП-2) от 24.10.2016 заявке ООО «ФогСофт» отказано в допуске к участию в Конкурсе в связи с несоответствием технического предложения требованиям, установленным пунктом 3. технического задания Конкурсной документации на основании пункта 7.8.3.2 Конкурсной документации.

В соответствии с письменными пояснениями Заказчика, основанием отклонения заявки Заявителя послужило предоставление технического предложения, не соответствующего технической части документации.

Комиссия, изучив предоставленные документы и сведения, установила следующее.

В соответствии с пунктом 3 Конкурсной документации в составе конкурсной заявки участник должен представить техническое предложение, оформленное в свободной форме), заверенное подписью и печатью (при ее наличии) участником. В техническом предложении участника должны быть изложены все условия, соответствующие требованиям технического задания.

Согласно пункту 3.5.1 Конкурсной документации результаты работ должны быть введены в эксплуатацию (осуществлена установка и настройка программного обеспечения) в центрах обработки данных АСУ «Экспресс-3», расположенных по адресам:

1) 107140, г. Москва, ул. Краснопрудная, д. 18, Московский информационно-вычислительный центр, структурное подразделение Главного вычислительного центра – филиала ОАО «РЖД».

2) 192007, г. Санкт-Петербург, ул. Боровая, д.55-57 Санкт-Петербургский информационно-вычислительный центр, структурное подразделение Главного вычислительного центра – филиала ОАО «РЖД».

Согласно пункту 3.7.1 Конкурсной документации испытания проводятся на программно-аппаратных средствах Победителя открытого конкурса с целью проверки функционирования программы и готовности ее ввода в эксплуатацию.

В соответствии с пунктом 7.8.3 Конкурсной документации участник конкурса не допускается к участию в конкурсе в случае:

- непредставления определенных конкурсной документацией документов либо наличия в этих документах неполной информации и (или) информации об участнике конкурса или о товарах, работах, услугах, закупка

которых осуществляется, несоответствующей действительности;

- несоответствия участника конкурса предусмотренным конкурсной документацией требованиям;

- невнесения обеспечения конкурсной заявки (если конкурсной документацией установлено такое требование);

- несоответствия конкурсной заявки требованиям конкурсной документации, в том числе:

1. конкурсная заявка не соответствует форме, установленной конкурсной документацией, не содержит документов, иной информации согласно требованиям конкурсной документации;

2. документы не подписаны должным образом (в соответствии с требованиями конкурсной документации);

- предложение о цене договора (цене лота) превышает начальную (максимальную) цену договора/цену лота (если такая цена установлена).

В ходе документального анализа заявки Заявителя установлено, что в соответствии с пунктом 6.7.6 технического предложения ООО «ФогСофт», развертывание системы оборудования заказчика производится специалистами Заказчика в соответствии с Руководством по развертыванию системы при участии специалистов исполнителя. Вместе с тем, данное условие не соответствует пункту 3.5.1 Конкурсной документации, согласно которому результаты работ должны быть введены в эксплуатацию исполнителем, без участия Заказчика.

Также, в пункте 7.2 предложения Заявителя указано, что специалисты заказчика будут привлекаться для выполнения ряда задач по подготовке и обеспечению тестовой, пилотной и промышленной эксплуатации, обучению проектных групп, а также что приемочные испытания проводятся на оборудовании заказчика. В то же время, Конкурсная документация не предусматривает соответствующие условия выполнения работ.

Совокупность вышеуказанных обстоятельств позволяет сделать вывод о несоответствии заявки Заявителя требованиям Конкурсной документации.

Принимая во внимание вышеизложенное, Комиссией принято решение о признании жалобы Заявителя необоснованной.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Конкурса необоснованной.

1.

2. Снять ограничения на размещение Конкурса, наложенные письмом

Московского УФАС России от 02.11.2016 № ИШ/51463.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.