

27 апреля 2009 года

г. Йошкар-Ола

Резолютивная часть решения объявлена на заседании Комиссии Марийского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов 27.04.2009. Текст решения в полном объеме изготовлен 30.04.2009 г.

Комиссия Марийского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Заместитель председателя Комиссии – В.В. Зубарев – заместитель руководителя управления;

члены Комиссии:

Агапитова Ю.И. – начальник отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Козырева И.Н. – специалист – эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Иванова О.В. – ведущий специалист – эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Денисов С.Н. – специалист 1 разряда отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти, рассмотрев в присутствии представителей:

заказчика – Администрации городского округа «Город Йошкар-Ола»:

главного бухгалтера Отмаховой О.Б. (доверенность №035-42/1172 от 23.04.2009);

начальника отдела финансирования непроизводственной сферы финансового управления администрации Торощиной Ю.А. (доверенность №035-42/1173 от 23.04.2009);

начальника отдела мобилизационной подготовки администрации Копылова В.В. (доверенность №035-42/1174 от 23.04.2009);

консультанта-юриста администрации Капустиной Т.В. (доверенность №035-42/1175 от 23.04.2009);

ведущего специалиста отдела муниципального долга финансового управления администрации Пироговой Л.Г. (доверенность №035-42/1170 от 23.04.2009);

начальника отдела муниципального долга финансового управления администрации Онучиной Л.П. (доверенность №035-42/1171 от 23.04.2009);

заявителя – Центра экономических и социальных исследований Республики Татарстан:

заместителя директора Черняковой Е.Е. (доверенность №3от 24.04.2009);

участника размещения заказа – ООО «Центр прикладной экономики»:

начальника юридического отдела Сапко О.В. (доверенность № 14 от 22.04.2009),

жалобу Центра экономических и социальных исследований Республики Татарстан (ул. Ак. Губкина, д. 50, г. Казань) на действия конкурсной комиссии Администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» при проведении открытого конкурса на осуществление консультационных услуг на выполнение научно-исследовательских работ по консультационно-

аналитическому и нормативно-правовому сопровождению реализации мероприятий Программы реформирования муниципальных финансов городского округа «Город Йошкар-Ола»,

УСТАНОВИЛА:

21 апреля 2009 года в Марийское УФАС России поступила жалоба Центра экономических и социальных исследований Республики Татарстан (исх. № 01/353 от 20.04.2009) на действия конкурсной комиссии Администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» при проведении открытого конкурса на осуществление консультационных услуг на выполнение научно-исследовательских работ по консультационно-аналитическому и нормативно-правовому сопровождению реализации мероприятий Программы реформирования муниципальных финансов городского округа «Город Йошкар-Ола».

Согласно жалобе, при оценке и сопоставлении заявок на участие в открытом конкурсе конкурсной комиссией администрации не приняты к рассмотрению сертификаты ИСО 19011, представленные в составе заявки Центра экономических и социальных исследований Республики Татарстан. Указанные сертификаты отвечают требованиям заказчика и являются сертификатами внутреннего аудитора системы менеджмента качества.

Представители муниципального заказчика письмом от 23.04.2009 № 035-34/223-ф и на заседании комиссии по существу жалобы пояснили следующее.

Одним из критериев оценки заявок на участие в конкурсе установлен критерий квалификации, подкритерием которого является наличие квалифицированного персонала (штатных сотрудников). Наличие штатных сотрудников подтверждается заверенными копиями трудовых книжек; выписками из трудовых книжек, копиями дипломов о высшем образовании, а также копиями дипломов о присвоении учетной степени кандидата (доктора) юридических (экономических) наук, копиями сертификатов внутреннего аудитора системы менеджмента качества ISO 9001:2000.

В составе заявки Центра экономических и социальных исследований Республики Татарстан не было представлено документов, подтверждающих наличие в штате организации сотрудников, имеющих сертификаты внутреннего аудитора системы менеджмента качества ISO 9001:2000. Представленные в составе заявки документы свидетельствуют только о наличии сертификации соответствующих сотрудников по стандарту качества ИСО 19011. Конкурсная комиссия при оценке и сопоставлении заявок руководствовалась требованиями Закона о размещении заказов и конкурсной документацией.

При рассмотрении жалобы в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов Марийским УФАС России проведена внеплановая проверка процедуры размещения заказа. В результате внеплановой проверки, оценки представленных доказательств и объяснений сторон установлено следующее.

Распоряжением мэра г. Йошкар-Олы от 03.02.2009 № 9-р определен способ размещения муниципального заказа на осуществление

консультационных услуг на выполнение научно-исследовательских работ по консультационно-аналитическому и нормативно-правовому сопровождению реализации мероприятий Программы реформирования муниципальных финансов городского округа «Город Йошкар-Ола» - открытый конкурс. Указанным распоряжением создана конкурсная комиссия по размещению муниципального заказа и утвержден ее состав (изменения в распоряжение от 08.04.2009 № 36-р).

Извещение о проведении открытого конкурса размещено на официальном сайте tender.mari.ru 17.02.2009 года. Предметом государственного контракта, согласно извещению, являются консультационные услуги на выполнение научно-исследовательских работ по консультационно-аналитическому и нормативно-правовому сопровождению реализации мероприятий Программы реформирования муниципальных финансов городского округа. Согласно извещению о проведении открытого конкурса начальная (максимальная) цена контракта установлена в размере 11 000 000 рублей.

Документация по проведению открытого конкурса утверждена 05.02.2009 должностным лицом муниципального заказчика – первым заместителем мэра г. Йошкар-Олы В.М. Титовым. 12 марта 2009 года в конкурсную документацию внесены изменения в конкурсную документацию в части весовых значений критериев оценки заявок.

В соответствии с пунктом 14 части 4 статьи 22 Закона о размещении заказов конкурсная документация должна содержать критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе, устанавливаемые в соответствии с частью 4 статьи 28 Закона. Согласно пункту 1.1 части 4 статьи 28 Закона о размещении заказов критерием оценки заявок может быть качество работ, услуг и (или) квалификация участника конкурса при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг.

Согласно подпункту г) пункта 1 части 3 статьи 25 Закона о размещении заказов заявка на участие в конкурсе должна содержать документы, подтверждающие квалификацию участника размещения заказа, в случае проведения конкурса на выполнение работ, оказание услуг, если в конкурсной документации указан такой критерий оценки заявок на участие в конкурсе, как квалификация участника размещения заказа.

Пунктом 13 конкурсной документации установлены критерии оценки заявок на участие в конкурсе:

1) квалификация участника конкурса:

- наличие практического опыта выполнения научно-исследовательских работ в рамках реализации мероприятий программ реформирования муниципальных финансов по заказу органов местного самоуправления;

- наличие квалифицированного персонала (штатных сотрудников): менее 10 специалистов с высшим экономическим или юридическим образованием, окончивших ВУЗ не позднее 2007 г. - 15 баллов; более 10 специалистов с высшим экономическим или юридическим образованием, окончивших ВУЗ не позднее 2007 г., и не менее 4 сотрудников имеющих ученую степень кандидата (доктора) экономических или юридических наук - 30 баллов;

более 10 специалистов с высшим экономическим или юридическим образованием, окончивших ВУЗ не позднее 2007 г., и не менее 4 сотрудников имеющих ученую степень кандидата (доктора) экономических или юридических наук, а также не менее 3 штатных специалистов, имеющих сертификаты внутреннего аудитора системы менеджмента качества ISO 9001:2000 - 50 баллов (**наличие штатных сотрудников подтверждается** заверенными копиями трудовых книжек; выписками из трудовых книжек, копиями дипломов о высшем образовании, а также копиями дипломов о присвоении ученой степени кандидата (доктора) юридических (экономических) наук, **копиями сертификатов внутреннего аудитора системы менеджмента качества ISO 9001:2000**).

2) сроки (периоды) поставки товара, выполнения работ, оказания услуг;

3) срок предоставления гарантии качества, товара, работ, услуг;

4) цена выполнения работ.

В составе заявки Центра экономических и социальных исследований Республики Татарстан были представлены копии документов, подтверждающий квалификацию участника размещения заказа - сертификаты внутреннего аудитора, удостоверяющих, что сотрудники Хасанов Р.А., Чернякова Е.Е., Митрофанова О.С. и Валеева Е.Ф. прошли обучение по программе «Внутренний аудит систем менеджмента качества по стандартам ИСО» и получили необходимые знания и навыки по аудиту систем менеджмента качества в соответствии с требованиями международного стандарта **ISO 19011**.

Стандарт ISO 9001:2000 «Системы менеджмента качества. Требования» принят и введен в действие на территории Российской Федерации постановлением Госстандарта России от 15.08.2001 № 333-ст. Указанный стандарт устанавливает минимально необходимый набор требований к системам качества и принимается для целей сертификации и проверок.

Стандарт ISO 19011:2000 «Рекомендации по аудиту систем менеджмента и/или охрана окружающей среды» принят и введен в действие на территории Российской Федерации постановлением Госстандарта России от 29.12.2003 № 432-ст. Указанный стандарт обеспечивает руководство при проведении аудитов систем качества и охраны окружающей среды.

Заявка Центра экономических и социальных исследований Республики Татарстан допущена к участию в конкурсе (пункт 5.1 протокола рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе от 09.04.2009).

Процедура оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе состоялась 14 апреля 2009 года. В пункте 7 протокола №3 оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе от 14.04.2009 указано, что в составе заявки Центра экономических и социальных исследований Республики Татарстан отсутствуют сертификаты внутреннего аудитора системы менеджмента качества ISO 9001:2000. Указанный факт повлиял на результаты оценки заявки Центра экономических и социальных исследований Республики Татарстан по критерию квалификация участника конкурса.

Центр экономических и социальных исследований Республики Татарстан в своей жалобе от 20.04.2009 обжалует действия конкурсной комиссии

администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» при оценке заявок по критерию квалификация участника конкурса. Иных доводов жалоба Центра экономических и социальных исследований Республики Татарстан не содержит

В соответствии с пунктом 3.2 статьи 60 Закона о размещении заказов рассмотрение жалобы не проводится в отношении результатов оценки заявок на участие в конкурсе по критериям оценки заявок на участие в конкурсе, указанным в пункта 1 и 1.1 части 4 статьи 28 Закона о размещении заказов.

По результатам внеплановой проверки в действиях заказчика и конкурсной комиссии при проведении указанного открытого конкурса нарушений законодательства о размещении заказов не установлено.

На основании вышеизложенного и руководствуясь частями 1, 2, 4 статьи 57, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов Комиссия

решила:

Жалобу Центра экономических и социальных исследований Республики Татарстан в части обжалования действий конкурсной комиссии в отношении результатов оценки заявок на участие в конкурсе по критерию «квалификация участника конкурса» оставить без рассмотрения.

В соответствии с частью 9 статьи 60 Закона о размещении заказов решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель председателя Комиссии
Зубарев

В.В.

Члены Комиссии:

Ю.И.

Агапитова

И.Н. Козырева

О.В. Иванова

С.Н. Денисов