

О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ), КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ
НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

26 марта 2021 г.г. Новосибирск

В действиях (бездействии) администрации Искитимского района Новосибирской области (633209, ул. Пушкина, д. 51, г. Искитим, Новосибирская область, ИНН: 5446004474, КПП: 544601001) установлены признаки нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренные ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», согласно которой установлен запрет Федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещается создание дискриминационных условий.

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по поручению ФАС России проведен анализ реализуемых и внедряемых в субъектах Российской Федерации нормативно-правовых актов, регулирующих реализацию системы персонифицированного дополнительного образования детей (далее – Система), на предмет соответствия антимонопольному законодательству.

Внедрение Системы на территории Новосибирской области осуществляется в соответствии с Постановлением Правительства Новосибирской области от 02.03.2020 № 39-п «О внедрении системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в Новосибирской области» (далее соответственно – Постановление, ПФДОД).

Порядок и условия функционирования системы ПФДОД определяются Правилами ПФДОД в Новосибирской области, утвержденными приказом министерства образования Новосибирской области от 31.03.2020 № 886 «Об утверждении правил персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в Новосибирской области», нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, принимаемыми в целях реализации указанных Правил.

В подпункте 5 пункта 5 Постановления, а также в подпункте 10 пункта 2 раздела I Правил, предусмотрен равный доступ организаций, независимо от организационно-правовой формы, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным общеобразовательным программам, к системе

ПФДОД и включения в неё в качестве поставщика образовательных услуг.

Определение предельного объема лимитов бюджетных обязательств для различных типов исполнителей услуг не предусмотрено.

Подход к расчету размера финансового обеспечения единообразный для всех поставщиков образовательных услуг - номинал сертификата персонифицированного финансирования устанавливается в рублях, определяется органами местного самоуправления муниципальных районов и городского округа Новосибирской области (далее - органы местного самоуправления) в программе персонифицированного финансирования. Соответственно, различных размеров сертификатов для организаций, в зависимости от их организационно-правовой формы не предусмотрено.

Отдельных требований и ограничений, в том числе на количество детей, принимаемых на обучение по дополнительным общеобразовательным программам (далее – ДОП) по сертификатам персонифицированного финансирования для организаций, в зависимости от их организационно-правовой формы не предусмотрено.

ДОП включается в реестр образовательных программ персонифицированного финансирования на основании заявления поставщика образовательных услуг и по результатам проведения независимой оценки качества дополнительных общеобразовательных программ (общественной экспертизы) (далее – НОК ДОП) в соответствии с Регламентом, утвержденным приказом министерства образования Новосибирской области от 24.12.2019 № 3260 (прилагается). Не предусмотренные действующим законодательством требования к ДОП для их включения в реестр отсутствуют.

Согласно п. 115 Правил № 886, финансовое обеспечение муниципальных образовательных услуг, оказываемых муниципальными образовательными организациями, включенными в реестр поставщиков образовательных услуг, в рамках системы ПФ ДОД, осуществляется за счет средств бюджетов муниципальных районов и городских округов Новосибирской области в установленном органами местного самоуправления порядке посредством предоставления муниципальным образовательным организациям субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, формируемого в соответствующих объемах для муниципальных образовательных организаций.

Согласно п. 120 Правил № 886, финансовое обеспечение образовательных услуг, оказываемых частными образовательными организациями, организациями, осуществляющими обучение, индивидуальными предпринимателями, государственными образовательными организациями, муниципальными образовательными организациями, в отношении которых органами местного самоуправления, осуществляющего финансовое обеспечение сертификата персонифицированного финансирования, не осуществляются функции и полномочия учредителя, включенными в реестр поставщиков образовательных услуг (далее - иные организации), в рамках системы ПФ ДОД, осуществляется за счет средств бюджета муниципального района и городского округа Новосибирской области посредством предоставления иным организациям грантов в форме субсидии в соответствии с положениями пункта 7 статьи 78 и пункта 4 статьи 78.1

Согласно п. 122 Правил № 886, порядок предоставления грантов в форме субсидий иным организациям из бюджетов муниципальных районов и городских округов Новосибирской области определяется нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Согласно п. 123 Правил № 886, средства грантов в форме субсидии иным организациям подлежат перечислению в соответствии с заключенными с такими организациями (индивидуальными предпринимателями) соглашениями по форме, определяемой финансовыми органами муниципальных районов и городских округов Новосибирской области, на основании данных о фактическом (прогнозном) объеме реализации образовательных услуг с учетом пунктов 124 - 132 настоящих Правил.

Во исполнение указанных выше положений Правил № 886 администрацией Искитимского района Новосибирской области приняты Постановление от 25.05.2020 года № 445 «Об утверждении Правил персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в Искитимском районе Новосибирской области» и Постановление от 18.06.2020 года № 567 «Об утверждении Порядка предоставления грантов в форме субсидии частным образовательным организациям, организациям, осуществляющим обучение, индивидуальным предпринимателям, включенными в реестр поставщиков образовательных услуг в рамках системы персонифицированного финансирования, в связи с оказанием услуг по реализации дополнительных общеобразовательных программ в рамках системы персонифицированного финансирования».

Согласно п. 9 Правил персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в Искитимском районе Новосибирской области, являющихся Приложением к Постановлению администрации Искитимского района Новосибирской области от 25.05.2020 года № 445, финансовое обеспечение образовательных услуг, оказываемых частными образовательными организациями, организациями, осуществляющими обучение, индивидуальными предпринимателями, государственными образовательными организациями, муниципальными образовательными организациями, в отношении которых органами местного самоуправления Искитимского района осуществляются функции и полномочия учредителя, включенными в реестр поставщиков образовательных услуг (далее – иные организации), в рамках системы персонифицированного финансирования, осуществляется за счет средств бюджета Искитимского района посредством предоставления иным организациям грантов в форме субсидий в соответствии с положениями пункта 7 статьи 78 и пункта 4 статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ в связи с оказанием услуг по реализации дополнительных общеобразовательных программ в рамках системы персонифицированного финансирования в порядке, установленном органами местного самоуправления Искитимского района.

Соответственно, Постановление администрации Искитимского района Новосибирской области от 25.05.2020 года № 445 исключает механизм доведения бюджетных средств до муниципальных образовательных организаций, государственных образовательных организаций, в отношении которых органами местного самоуправления Искитимского района не осуществляются функции и полномочия учредителя.

В названии и в п. 1 Постановления администрации Искитимского района Новосибирской области от 18.06.2020 года № 567 предписано утвердить Порядок предоставления грантов в форме субсидии частным образовательным организациям, организациям, осуществляющим обучение, индивидуальным предпринимателям, включенным в реестр поставщиков образовательных услуг в рамках системы персонифицированного финансирования, в связи с оказанием услуг по реализации дополнительных образовательных программ в рамках системы персонифицированного финансирования (Приложение), в котором отсутствует указание на предоставление грантов в форме субсидий государственным и муниципальным образовательным организациям, в отношении которых органами местного самоуправления Искитимского района не осуществляются функции и полномочия учредителя.

Также в п. 1 и пп. 3 п. 3 Порядка предоставления грантов в форме субсидии частным образовательным организациям, организациям, осуществляющим обучение, индивидуальным предпринимателям, включенным в реестр поставщиков образовательных услуг в рамках системы персонифицированного финансирования, в связи с оказанием услуг по реализации дополнительных общеобразовательных программ в рамках системы персонифицированного финансирования, являющегося приложением к Постановлению администрации Искитимского района от 18.06.2020 № 567 (далее – Порядок), не предусмотрен механизм доведения бюджетных средств до государственных образовательных организаций и муниципальных образовательных организаций, в отношении которых органами местного самоуправления Искитимского района не осуществляются функции и полномочия учредителя, включенных в реестр поставщиков образовательных услуг в рамках системы персонифицированного финансирования.

При этом согласно п. 8 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещается создание дискриминационных условий.

Таким образом, в действиях администрации Искитимского района Новосибирской области, выразившихся в принятии Постановления от 25.05.2020 года № 445 «Об утверждении Правил персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в Искитимском районе Новосибирской области» и Постановления от 18.06.2020 года № 567 «Об утверждении Порядка предоставления грантов в форме субсидии частным образовательным организациям, организациям, осуществляющим обучение, индивидуальным предпринимателям, включенными в реестр поставщиков образовательных услуг в рамках системы персонифицированного финансирования, в связи с оказанием услуг по реализации дополнительных общеобразовательных программ в рамках

системы персонифицированного финансирования», усматриваются признаки нарушения п. 8 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с ч. 2 ст. 39.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» принятие антимонопольным органом решения о возбуждении дела о нарушении пунктов 3, 5, 6 и 8 части 1 статьи 10, статей 14.1, 14.2, 14.3, 14.7, 14.8 и 15 настоящего Федерального закона без вынесения предупреждения и до завершения срока его выполнения не допускается.

Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области на основании ст. 39.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предупреждает о необходимости прекращения действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства путем совершения следующих действий:

1) внесения изменений в п. 9 Постановления, дополнив п. 9 Постановления администрации Искитимского района Новосибирской области от 25.05.2020 года № 445 «Об утверждении Правил персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в Искитимском районе Новосибирской области», включив в перечень организаций, которым необходимо предоставить гранты в форме субсидий государственные образовательные организации и муниципальные образовательные организации, в отношении которых органами местного самоуправления Искитимского района не осуществляются функции и полномочия учредителя.

2) внесения изменений в название и в п. 1 Постановления, дополнив название и пункт 1 Постановления администрации Искитимского района Новосибирской области от 18.06.2020 года № 567 «Об утверждении Порядка предоставления грантов в форме субсидии частным образовательным организациям, организациям, осуществляющим обучение, индивидуальным предпринимателям, включенными в реестр поставщиков образовательных услуг в рамках системы персонифицированного финансирования, в связи с оказанием услуг по реализации дополнительных общеобразовательных программ в рамках системы персонифицированного финансирования», включив в перечень организаций, которым необходимо предоставить гранты в форме субсидий государственные образовательные организации и муниципальные образовательные организации, в отношении которых органами местного самоуправления Искитимского района не осуществляются функции и полномочия учредителя.

3) внесения изменений в п. 1 и пп. 3 п. 3 Порядка, дополнив перечень исполнителей услуг муниципальными образовательными организациями и государственными образовательными организациями, в отношении которых органами местного самоуправления Искитимского района не осуществляются функции и полномочия учредителя.

Указанное предписание необходимо исполнить **в срок до 10.06.2021 года**.

О выполнении предупреждения сообщить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.