

РЕШЕНИЕ № 2-Т/16

г. Горно-Алтайск

Резолютивная часть решения оглашена 20.01.2016г.

В полном объеме решение изготовлено 25.01.2016г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее по тексту – Комиссия УФАС по РА) в составе <...>,

рассмотрев 20.01.2016г. дело № 2-Т/16 по жалобе ОАО «ДЭП № 220» на действия организатора торгов конкурсного управляющего ОАО «ПЖЭТ» <...> при продаже посредством публичного предложения № 3729-ОТПП имущества ОАО «Производственный жилищно-эксплуатационный трест» лот № 1 (классификатор имущества 0101015 – здания (кроме жилых) и сооружения, не включенные в другие группировки), в присутствии организатора торгов конкурсного управляющего ОАО «ПЖЭТ» <...>, представителя организатора торгов <...> по доверенности от 07.07.2015г, представителя заявителя ОАО «ДЭП № 220» <...> по доверенности от 15.01.2016г., заинтересованных лиц: представителей залогового кредитора ПАО Сбербанк в лице Горно-Алтайского отделения № 8558: <...> по доверенности № 1286-Д от 17.09.2015г., <...> по доверенности № 891-Д от 24.08.2015г., участника публичного предложения <...> (на основании ходатайства об участии в заседании вх. № 116 от 20.01.2016г.),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай 11.01.2016г. на рассмотрение поступила жалоба ОАО «ДЭП № 220» на действия организатора торгов конкурсного управляющего ОАО «ПЖЭТ» <...> при продаже посредством публичного предложения № 3729-ОТПП имущества ОАО «Производственный жилищно-эксплуатационный трест» лот № 1 (классификатор имущества 0101015 – здания (кроме жилых) и сооружения, не включенные в другие группировки).

Заявитель обжалует сокращение сроков подачи заявок.

Уведомлениями от 12.01.2016г. рассмотрение жалобы назначено на 20.01.2016г. в 14-30 часов. Информация о рассмотрении жалобы и сама жалоба размещены на официальном сайте управления (www.altr.fas.gov.ru). В связи с тем, что итоги публичного предложения по продаже имущества ОАО «ПЖЭТ» (идентификационный номер <...> -ОТПП) подведены и 08.01.2016г. подписан протокол № 3729-ОТПП/2 о результатах публичного предложения по продаже имущества, организатору торгов конкурсного управляющему ОАО «ПЖЭТ» <...> выдано требование приостановить продажу имущества на стадии подписания договора купли-продажи недвижимого имущества по лоту №1 до рассмотрения жалобы по существу.

Конкурсный управляющий ОАО «ПЖЭТ» <...> на заседании комиссии представил запрошенные управлением документы и возражения на жалобу, согласно которым

считает жалобу необоснованной по следующим основаниям:

Решением Арбитражного суда Республики Алтай от 02.02.2015г. дело № А02-311/2014 Открытое акционерное общество «Производственный жилищно-эксплуатационный трест» (ОАО «ПЖЭТ») признано несостоятельным, открыто конкурсное производство. Определением Арбитражного суда Республики Алтай от 26.02.2014г. дело № А020-311/2014 конкурсным управляющим утвержден <...>.

Залоговым кредитором ПАО Сбербанк России, в лице Горно-Алтайского отделения № 8558 28.05.2015г. утверждено Положение о порядке, сроках и условиях продажи имущества должника ОАО «ПЖЭТ».

До проведения процедуры публичного предложения, конкурсный управляющий ОАО «ПЖЭТ» <...> дважды реализовывал имущество должника через проведение процедуры аукциона с открытой формой подачи предложений по цене имущества (публикации: ЕФРСБ № 735820, ЕФРСБ № 782274). Однако данные торги не состоялись ввиду отсутствия заявок участников.

В соответствии с Положением о порядке, сроках и условиях продажи имущества должника от 02.12.2015г. было объявлено публичное предложение (публикация ЕФРСБ № 849108 от 08.12.2015г.). Продолжительность приема заявок 25 календарных дней с момента опубликования сообщения на сайте www.ausib.ru. Данный срок продолжительности приема заявок установлен п. 3.2.3 Положения (пункт изменен 04.12.2015г. залоговым кредитором ПАО Сбербанк в лице Горно-Алтайского отделения № 8558 на основании заявления конкурсного управляющего <...> об устранении разногласий от 03.12.2015г.).

Доводы заявителя о намерении принять участие в последний день (07.01.2016г.) по наилучшей цене последнего периода действия ценового предложения и отсутствии возможности подать заявку, опровергаются:

- подачей заявки 07.01.2016г. единственным участником публичного предложения <...>;

- п. 4.4 регламента электронной площадки «Аукционы Сибири» (непрерывный режим, круглосуточно, 7 дней в неделю).

Заявителем не было предпринято действий, подтверждающих намерение подать заявку, таким образом, его законные интересы не ущемлены.

Участником публичного предложения <...> 20.01.2016г. (вх. № 116) представлены возражения на жалобу, согласно которым, он считает жалобу необоснованной, так как продажа имущества должника проводилась в соответствии с действующим законодательством, положением о продаже имущества, правилах участия в торгах, регламентом торговой площадки. Любой желающий мог подать заявку на участие в торгах. Все заинтересованные лица, заявители и участники публичного предложения по продаже имущества ОАО «ПЖЭТ» находились в равных конкурентных условиях.

Представителями залогового кредитора ПАО Сбербанк в лице Горно-Алтайского отделения № 8558 <...>, <...> на заседании комиссии представлены возражения на жалобу, согласно которым доводы жалобы являются необоснованными, так как у заявителя было достаточно времени на подачу заявки и оплату задатка.

Комиссия УФАС по РА на основании ч. 17 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», ознакомившись с документацией, установила следующее:

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган, в том числе лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Продажа имущества должника регламентирована Федеральным законом от 26.10.2002г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 15.02. 2010г. № 54 «Об утверждении Порядка проведения открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, требований к электронным площадкам и операторам электронных площадок при проведении открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, а также порядка подтверждения соответствия электронных площадок и операторов электронных площадок установленным требованиям».

Продажа предприятия, а также иного имущества должника осуществляется в порядке и на условиях, которые установлены пунктами 3-8 статьи 110 и статей 111, с учетом особенностей ст. 139 Закона о банкротстве.

В соответствии с пунктом 4 статьи 139 Закона о банкротстве в случае, если повторные торги по продаже имущества должника признаны не состоявшимися или договор купли продажи не был заключен с их единственным участником, а также в случае незаключения договора купли продажи по результатам повторных торгов продаваемое на торгах имущество должника подлежит продаже посредством публичного предложения.

Пунктом 1.1 статьи 139 Закона о банкротстве установлено, что в течение одного месяца с даты окончания инвентаризации предприятия должника или оценки имущества должника в случае, если такая оценка проводилась по требованию конкурсного кредитора или уполномоченного органа в соответствии с данным Федеральным законом, конкурсный управляющий обязан представить собранию кредиторов или в комитет кредиторов для утверждения предложение о продаже имущества должника, включающее в себя сведения о составе этого имущества, о сроках его продажи, о форме торгов (аукцион или конкурс), об условиях конкурса (в случае, если продажа этого имущества в соответствии с законодательством Российской Федерации осуществляется путем проведения конкурса), о форме представления предложений о цене этого имущества, о начальной цене его продажи, о средствах массовой информации и сайтах в сети "Интернет", где предлагается соответственно опубликовать и разместить сообщение о продаже этого имущества, о сроках опубликования и размещения указанного сообщения.

Положение о порядке, сроках и условиях продажи имущества должника ОАО «Производственный жилищно-эксплуатационный трест» посредством публичного предложения утверждено 02.12.2015г. залоговым кредитором в лице заместителя управляющего Горно-Алтайским отделением № 8558 ПАО Сбербанк <...> (далее по тексту Положение).

08.12.2015г. публикация № 849108 о проведении публичного предложения размещена в Едином Федеральном Реестре сведений о банкротстве. В данном сообщении установлено:

- место проведения «Аукционы Сибири»;
- дата и время начала подачи заявок 14.12.2015 8:00;
- дата и время окончания подачи заявок 07.01.2016 21:00;
- срок действия публичного предложения 25 (двадцать пять) дней;
- начальная цена лота № 1, шаг аукциона от начальной цены, порядок снижения начальной цены, требования к заявке и порядку внесения задатка.

Сообщение об открытых торгах посредством публичного предложения опубликовано 09.12.2015г. в газете «Звезда Алтая» и газете «Коммерсантъ» № 230 на сайте за № 04010000999 от 11.12.2015г., в печатной версии 12.12.2015г.

Сообщение о публичном предложении размещено на сайте электронной площадки по продаже имущества должников «Аукционы Сибири» (www.ausib.ru, № 3729-ОТПП).

Согласно протоколу № 3729-ОТПП/1 об определении участников торгов в форме публичного предложения по продаже имущества по лоту № 1 (№ 3729-ОТПП) подана 07.01.2016г. в 20:39:52.412 одна заявка <...>, который признан участником торгов.

Протоколом № 3729-ОТПП/2 победителем торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения признан участник торгов <...>

11.01.2016г. конкурсным управляющим с победителем заключен предварительный договор купли-продажи недвижимого имущества.

На заседании Комиссии УФАС по РА <...> подтвердил, что заявка на участие в торгах путем публичного предложения им была подана 07.01.2016г., а задаток внесен до 31.12.2015г., так как заранее был известен порядок и сроки снижения ценового предложения. Никаких препятствий при подаче заявки не возникло и все заинтересованные лица находились в равных конкурентных условиях.

Однако, представитель заявителя ОАО «ДЭП № 220» <...> на заседании комиссии утверждал, что общество не смогло подать заявку в установленные сроки, так как в соответствии со ст. 112 Трудового кодекса Российской Федерации праздничными (нерабочими) днями в 2016 году являются 1-6 и 8 января – новогодние каникулы, 7 января (нерабочий день) Рождество Христово.

Однако документы, подтверждающие намерение подать заявку на участие в

торгах посредством публичного предложения (№ 3729-ОТПП), а также отказ электронной площадки принять данную заявку Комиссии УФАС по РА не представил.

Кроме того <...> пояснил, что информация о продаже имущества должника ОАО «ПЖЭТ» (№ 3729-ОТПП) была получена ОАО «ДЭП № 220» с сайта электронной площадки (www.ausib.ru), а намерение подать заявку на участие в торгах посредством публичного предложения возникло 06.01.2016г., так как интересовало последнее ценовое предложение.

Со слов <...> электронная площадка 07.01.2016г. отказалась принять заявку на участие в торгах посредством публичного предложения, так как у заявителя отсутствовала регистрация на данной электронной площадке.

Комиссия УФАС по РА не согласилась с доводами представителя заявителя по следующим основаниям:

Пунктом 3.1.3 Положения установлено, что продажа имущества посредством публичного предложения проводится в электронной форме в строгом соответствии с регламентом системы электронных торгов, на которой проводятся торги по продаже имущества должника.

Пунктом 3.2.3 Положения установлена продолжительность приема заявок не менее 25 (двадцати пяти) рабочих дней со дня опубликования и размещения сообщения о проведении торгов.

04.12.2015г. залоговым кредитором ПАО Сбербанк в лице Горно-Алтайского отделения № 8558 (исх. № 8644-63) в п. 3.2.3 Положения внесены изменения - продолжительность приема заявок установлена не менее 25 (двадцати пяти) календарных дней.

В соответствии с п. 4.4 Регламента электронной площадки «Аукционы Сибири» для проведения открытых (закрытых) торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, утвержденного 22.06.2015г., электронная площадка работает в непрерывном режиме (круглосуточно, 7 дней в неделю), за исключением времени проведения профилактических работ.

Следовательно, установленный организатором торгов период приема заявок 25 календарных дней (с 14.12.2015г. по 07.01.2016г. включительно) соответствует требованиям п. 3.2.3 Положения с учетом того, что режим работы электронной площадки «Аукционы Сибири» - круглосуточный, т.е. для данной электронной площадки все установленные 25 календарных дней для приема заявок участников торгов посредством публичного предложения, являются рабочими.

Возникшее 06.01.2016г. намерение ОАО «ДЭП № 220» участвовать в процедуре публичного предложения (№ 3729-ОТПП) не могло быть реализовано, так как в соответствии с пунктом 6.6 Регламента электронной площадки, срок принятия оператором электронной площадки решения о регистрации или отказе в регистрации, с момента поступления документов и сведений на регистрацию в качестве участника торгов составляет не более трех рабочих дней.

В соответствии с пояснениями представителя залогового кредитора ПАО

Сбербанк в лице Горно-Алтайского отделения № 8558 <...>, руководитель заявителя ОАО «ДЭП № 220» 29.12.2015г. обращался к залоговому кредитору ПАО Сбербанк в лице Горно-Алтайского отделения № 8558 за консультацией о возможности участия в процедуре публичных торгов по лоту № 1, тем самым был уведомлен о сроках подачи заявки и внесения задатка.

Конкурсный управляющий ОАО «ПЖЭТ» <...> также подтвердил довод <...> о том, что руководитель ОАО «ДЭП № 220» располагал информацией о продаже имущества должника ОАО «ПЖЭТ» ранее чем утверждает представитель заявителя <...>, так как руководитель общества 29.12.2015г. по телефону обращался за консультацией к организатору торгов.

Следовательно, у заявителя было достаточно времени на оплату задатка, регистрацию на электронной площадке и подачу заявки на участие в торгах посредством публичного предложения (№ 3729-ОТПП).

Определением Высшего Арбитражного суда РФ по делу № ВАС-7402/14 от 17.06.2014г. определена позиция по отношению к торгам посредством публичного предложения. По мнению суда, Федеральный закон от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» в процедуре конкурсного производства не устанавливает 30-дневного срока для размещения сообщения о продаже имущества должника путем публичного предложения, поскольку такая продажа после дважды не состоявшихся торгов по постоянно снижающейся цене направлена на то, чтобы реализовать имущество полностью или частично погасить требования кредиторов и завершить процедуру конкурсного производства. Продажа путем публичного предложения определяется периодом времени действия предложения, а не датой проведения торгов. Установление для каждого публичного предложения 30-дневного срока для публикации приведет к необоснованному затягиванию срока конкурсного производства и увеличению расходов в конкурсном производстве. Победителем торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения признается участник торгов, который первым представил в установленный срок заявку на участие в торгах, содержащую предложение о цене имущества должника, которая не ниже начальной цены продажи имущества должника, установленной для определенного периода проведения торгов.

Таким образом, доводы жалобы ОАО «ДЭП № 220» в отношении сокращения сроков подачи заявок на участие в торгах посредством публичного предложения являются необоснованными, сроки подачи заявок установлены в соответствии с требованиями Положения о порядке, сроках и условиях продажи имущества должника ОАО «Производственный жилищно-эксплуатационный трест» посредством публичного предложения, Регламента электронной площадки «Аукционы Сибири» для проведения открытых (закрытых) торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве.

Заявителем не предпринято действий, подтверждающих намерение участвовать в открытых торгах по продаже недвижимого имущества ОАО «ПЖЭТ».

На основании вышеизложенного, и руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ОАО «ДЭП № 220» на действия организатора торгов конкурсного управляющего ОАО «ПЖЭТ» <...> при продаже посредством публичного предложения № 3729-ОТПП имущества ОАО «Производственный жилищно-эксплуатационный трест» (лот № 1 классификатор имущества 0101015 – здания (кроме жилых) и сооружения, не включенные в другие группировки), необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.