

Резолютивная часть решения оглашена

2018. г. г.Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе: заместитель руководителя управления А.Р.Б., врио начальника отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов Т.С.В., специалиста 1 разряда отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов Н.А.С., (далее – Комиссия),

рассмотрев жалобу ФГУП «Связь-безопасность» (далее – Заявитель) на действия Управления федеральной почтовой связи «Самарской области» - филиал ФГУП «Почта России» (далее – Заказчик, УФПС Самарской области – филиал ФГУП «Почта России») при проведении открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг по охране объектов почтовой связи Самарского почтамта для нужд УФПС Самарской области - филиала ФГУП "Почта России" (Извещение № 31806691541) (далее – Закупка),

в присутствии представителей от ФГУП «Связь-безопасность» - К.М.А (доверенность), представителя УФПС «Самарской области» - филиал ФГУП «Почта России» Т.А.Н. (доверенность) (до и после перерыва),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

31.07.2018г. в Самарское УФАС России поступила жалоба Федерального государственного унитарного предприятия «Связь-безопасность» на действия Управления федеральной почтовой связи «Самарской области» - филиал ФГУП «Почта России» при проведении открытого аукциона.

Указанная жалоба принята к рассмотрению в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, о чем уведомлен Заявитель и Заказчик в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно доводам жалобы:

Заявитель считает противоречащими законодательству Российской Федерации положения документации о закупке, ссылаясь на Постановление Правительства Российской Федерации от 14.08.1992 г № 587 «Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности», где в

пункте 1 приложения № 1 определено, что частная охранная деятельность не распространяется на здания (помещения), строения, сооружения, прилегающие к ним территории и акватории федеральных органов законодательной и исполнительной власти, органов законодательной (представительной) и исполнительной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов Российской Федерации.

Также Заявитель ссылается на пункт 3 статьи 11 Закона № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», из которого исходит следующее – охранная деятельность частных охранных организаций не распространяется на объекты государственной охраны и охраняемые объекты, предусмотренные Федеральным законом от 27.05.96 г № 57-ФЗ «О государственной охране», а также на объекты, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации.

Заявитель считает, что охрану объектов ФГУП «Почта России» могут осуществлять организации, уполномоченные на оказание услуг по охране объектов, на которые частная охранная деятельность не распространяется.

Таким образом, заявленные Заказчиком требования к участникам закупки указывают на возможность участия в закупке частных охранных предприятий, что противоречит требованиям Закона от 11.03.92 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», Постановления Правительства РФ от 14.08.92 № 587 и иных нормативных актов.

Заявитель отмечает, что при составлении документации на проведение электронного аукциона Заказчиком были допущены нарушения требований законодательства Российской Федерации, что ведет допуску к участию в закупке ЧОП, которые в силу закона не могут осуществлять услуги по государственной охране, и ограничивает от участия в закупке уполномоченные на оказание данных услуг организации.

На основании вышеизложенного, Заявитель считает, что положения закупочной документации открытого аукциона в электронной форме нарушают требования законодательства Российской Федерации и просит рассмотреть жалобу; выдать закупочной комиссии обязательные для исполнения предписания по устранению нарушений.

Во исполнение уведомления от 02.08.2018г. № 7747/7 УФПС «Самарской области» - филиал ФГУП «Почта России» представлены письменные возражения на жалобу, а также документы, составленные в ходе организации и проведения Аукциона.

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

1. 05.07.2018 г. Заказчиком на сайте <http://zakupki.gov.ru> размещены

извещение № 31806691541 о проведении Открытого аукциона и Документация о проведении Открытого аукциона (далее – Документация).

Заказчиком выступило УФПС «Самарской области» – филиал ФГУП «Почта России».

Согласно извещению, предметом Открытого аукциона является оказание услуг по охране объектов почтовой связи Самарского почтамта для нужд УФПС Самарской области - филиала ФГУП "Почта России".

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Комиссией Самарского УФАС России установлено, что действующая на момент размещения извещения о проведении Открытого аукциона редакция Единого положения о закупке УФПС Самарской области – филиала ФГУП «Почта России» (далее – Положение), размещена Заказчиком в единой информационной системе по адресу <http://zakupki.gov.ru/> 14.08.2017 г.

Таким образом, при проведении Аукциона УФПС Самарской области – филиал ФГУП «Почта России» обязано руководствоваться Законом о закупках и Положением.

2. В Постановлении Правительства Российской Федерации от 14.08.1992 № 587 «Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности» утвержден **перечень объектов, на которые частная охранная деятельность не распространяется.**

Согласно пункту 3 статьи 11 Закона «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» № 2487-1 – охранная деятельность частных охранных организаций не распространяется на объекты

государственной охраны и охраняемые объекты, предусмотренные Федеральным законом от 27.05.1996 г № 57-ФЗ «О государственной охране», а также на объекты, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации.

Так, исходя из Протокола подведения итогов открытого аукциона № SBR035-180014494200297 от 07.08.2018 г. закупочная комиссия, рассмотрев 7 заявок, участвующих в процедуре подачи предложений о цене, приняла решение признать победителем ООО Частное Охранное Предприятие «Страйк Р».

Также, согласно подпункту 10.1.1 пункта 10.1 Положения о закупке, при закупке в документации о закупке устанавливаются следующие обязательные требования к участникам закупки, а именно - соответствие участников закупки требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки.

В Протоколе подведения итогов открытого аукциона № SBR035-180014494200297 от 07.08.2018 г. закупочная комиссия, рассмотрев 7 заявок, участвующих в процедуре подачи предложений о цене, приняла решение признать победителем ООО Частное Охранное Предприятие «Страйк Р».

В документации о закупке не установлен запрет участия в закупке частных охранных предприятий.

Подпунктом 10.1.1 пункта 10.1 Положения о закупке установлено, что при закупке в документации о закупке устанавливаются следующие обязательные требования к участникам закупки, а именно - соответствие участников закупки требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки.

Позиция Заявителя подтверждается Постановлениями Арбитражного суда от 17.11.2014 г. №А35-5517/2013, от 29.01.2015 г. №Ф 06-19747/2013 по делу № А12-18575/2014, Определением Верховного суда Российской Федерации от 12.09.2017 г. № 310-ЭС17-12419 по делу № А36-6247/2016, из материалов которых следует, что объекты, занимаемые ФГУП «Почта России», подлежат государственной охране в силу прямого указания закона, поскольку последнее находится в ведомственном подчинении Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации и его объекты являются федеральной собственностью.

Из совокупности приведенных актов следует, что в любом случае охрана объектов почтовой связи не может осуществляться частными охранными предприятиями.

Таким образом, в действиях Заказчика при установлении требований к участникам закупки выявлено нарушение подпункта 10.1.1 пункта 10.1 Положения.

Учитывая установленные при рассмотрении жалобы нарушения, Комиссией Самарского УФАС России принято решение о выдаче предписания, предусмотренного пунктом 3.2 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия Самарского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ФГУП «Связь-безопасность» обоснованной.
2. Признать в действиях УФПС «Самарской области» - филиала ФГУП «Почта России» нарушение подпункта 10.1.1 пункта 10.1. Положения о закупках, части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
3. Выдать обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных при проведении открытого аукциона нарушений.

ПРЕДПИСАНИЕ № 224-12515-18/7

по жалобе ФГУП «Связь-безопасность»

2018. г. Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе: заместителя руководителя управления А.Р. Б., врио отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов Т.С.В., специалиста 1 разряда отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов Н.А.С., (далее – Комиссия),

рассмотрев жалобу ФГУП «Связь-безопасность» (далее – Заявитель) на действия Управления федеральной почтовой связи «Самарской области» - филиал ФГУП «Почта России» (далее – Заказчик, УФПС Самарской области – филиал ФГУП «Почта России») при проведении открытого аукциона в

электронной форме на оказание услуг по охране объектов почтовой связи Самарского почтамта для нужд УФПС Самарской области - филиала ФГУП "Почта России" (Извещение № 31806691541) (далее – Закупка),

в присутствии представителей от ФГУП «Связь-безопасность» - К.М.А (доверенность), представителя УФПС «Самарской области» - филиал ФГУП «Почта России» Т.А.Н. (доверенность) (до и после перерыва),

на основании своего решения № 224-12515-18/7 по жалобе ФГУП «Связь-безопасность» (далее – Заявитель) на действия Управления федеральной почтовой связи «Самарской области» - филиал ФГУП «Почта России» (далее – Заказчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг по охране объектов почтовой связи Самарского почтамта для нужд УФПС Самарской области - филиала ФГУП "Почта России" (Извещение № 31806691541),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

УФПС «Самарской области» - филиал ФГУП «Почта России»:

1. договор на оказание услуг по охране объектов почтовой связи Самарского почтамта для нужд УФПС Самарской области - филиала ФГУП "Почта России" по результатам Открытого аукциона на основании протокола подведения итогов открытого аукциона № SBR035-180014494200297 от 07.08.2018 г. с победителем закупки ООО Частное Охранное Предприятие «Страйк Р» (участник № 4) не заключать;

2. Аннулировать аукцион № SBR035-180014494200297 от 07.08.2018;

О выполнении настоящего Предписания УФПС «Самарской области» - филиал ФГУП «Почта России» сообщить **не позднее пяти рабочих дней** со дня его выполнения, направив в адрес Самарского УФАС России надлежащим образом заверенные копии документов, подтверждающих исполнение предписания.