

## РЕШЕНИЕ

по делу № 077/07/00-7486/2019 о нарушении  
процедуры торгов и порядка заключения договоров

13.08.2019 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение  
процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия),

в отсутствие представителей ИП <...> (уведомлена письмом Московского УФАС  
России от 09.08.2019 № ПО/40289/19),

рассмотрев жалобу ИП <...> (далее также - Заявитель) на действия АО «ЖТК»  
(далее также - Заказчик) при проведении запроса котировок в электронной форме  
на право заключения договора на поставку бакалейной продукции (реестровый №  
31908124445, далее - Закупка) в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона  
от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите  
конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика  
при проведении Закупки.

Жалоба рассмотрена по правилам ст. 18.1 Закон о защите конкуренции.

Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами  
юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ (далее - Закон о закупках) определены  
принципы, которым должны соответствовать действия заказчика при проведении  
конкурентной процедуры в порядке регулирования указанного закона. К таковым  
относятся принципы: информационной открытости, равноправия, справедливости,  
отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по  
отношению к участникам закупки.

В жалобе Заявитель полагает, что Заказчик необоснованно допустил заявки  
других участников, которые поданы после срока окончания подачи заявок,  
указанного в единой информационной системе закупок (далее — ЕИС).

Заказчик с доводами жалобы не согласился, представил письменные возражения.

Комиссия, рассмотрев жалобу Заявителя приняла решение о признании её  
необоснованной, исходя из следующих фактических обстоятельств дела.

Как следует из материалов дела, Заказчиком в ЕИС опубликовано извещение  
о проведении Закупки (далее -Извещение).

Так, пунктом 11 Извещения определен порядок, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке - 10.00 московского времени 31.07.2019.

В соответствии с пунктом 12 «Порядок подведения итогов закупки» Извещения осуществлено вскрытие заявок по истечении срока подачи заявок 10-00 московского времени 31.07.2019 года на ЭТП, что отражено в Протоколе рассмотрения и оценки заявок.

При этом представитель Заказчика в своих возражениях указывает, что при формировании протоколов подведения итогов закупки и размещении их на ЭТП и ЕИС филиалом допущена техническая ошибка, время всех поступивших заявок отражено как московское (в таблице 1 обозначено буквами, при этом само время указано местное (GMT +4) Самара, Самарская область).

Фактически время подачи заявок на процедуры Заказчика, размещенные филиалом в системе для проведения закупок в электронной форме, расположенной в сети Интернет по адресу <https://msp.roseltorg.ru>, отображается по местному времени Заказчика, в рамках часового пояса (GMT +4) Самара, Самарская область (согласно представленной копии письма АО «ЕЭТП» от 12.08.2019 № Е387-19).

В соответствии с пунктом 4.1.3 раздела 4 «Описание операций заявителя» руководства пользователя системы проведения процедур закупок в электронной форме (Специализированная торговая секция для проведения закупок в электронной форме, участниками которых могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства), размещенного на сайте <https://www.roseltorg.ru>, для участия в закупочной процедуре, необходимо сформировать и направить электронную заявку на участие в период с момента публикации извещения о проведении закупочной процедуры до момента окончания приема заявок (указанного в извещении). При этом заявку на участие в закупочной процедуре невозможно подать в случае, если заявка получена оператором после момента окончания срока подачи заявок.

Таким образом, заявки иных участников процедуры, помимо Заявителя поданы на сайте ЭТП по самарскому времени, что соответствует Извещению от 23.07.2019 и были поданы до окончания подачи заявок.

В силу ст. 10 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) участники гражданского оборота должны действовать добросовестно.

В соответствии с п. 6 «Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Закона о закупках принцип равноправия, в силу п. 2 ч. 1 ст. 3 указанного закона, предполагает недопустимость предъявления различных требований к участникам закупки, находящимся в одинаковом положении, в отсутствие к тому причин объективного и разумного характера.

Указанный принцип не может считаться нарушенным, поскольку, исходя из представленных материалов, доводы, изложенные в жалобе, не нашли своего фактического подтверждения, а Заказчиком приняты заявки, которые приняты без нарушения срока на подачу заявки на участие в Закупке.

При этом границы антимонопольного контроля торгов оканчиваются при

достижении баланса частных и публичных интересов, на необходимость соблюдения которого указал Конституционный Суд Российской Федерации в постановлении от 29.03.2011 № 2-П, а также стабильности публичных правоотношений. В то же самое время «баланс» означает равновесие и равноправие сторон в публичных правоотношениях, а не смещение вектора административной защиты в сторону одного из участников таких отношений без достаточных к тому оснований.

Обратное будет противоречить не только балансу частных и публичных интересов, но и принципам добросовестной реализации и защиты своих гражданских прав (п. 3 ст. 1 ГК РФ), недопустимости извлечения преимуществ из своего незаконного или недобросовестного поведения (п. 4 ст. 1 ГК РФ) и злоупотребления правом (п. 1 ст. 10 ГК РФ).

Комиссия, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1.

1. Признать жалобу Заявителя на действия АО «ЖТК» (ИНН:7708639622, ОГРН:5077746868403) при проведении Закупки необоснованной.
2. Снять ограничения на размещение Закупки, наложенные письмом Московского УФАС России от 09.08.2019 № ПО/40289/19.

Настоящее решение может быть обжаловано в порядке, установленном главой 24 Арбитражного процессуального Кодекса, в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 месяцев с даты его принятия.