

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

. – врио начальника отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

. – специалист 1-го разряда отдела контроля органов власти;

при участии, путем системы ВКС, представителя АО «Международный аэропорт Сочи» по доверенности (№ 123 от 18.09.2022г.) , по доверенности (№ 80 от 14.04.2022г.) (далее – Заказчик), генерального директора ООО «Русские объединенные системы современных транспортных технологий» (далее – Победитель торгов), представителя АО «Международный аэропорт Краснодар» по доверенности (№ 48 от 17.03.2023г.) (далее – Организатор торгов), рассмотрев сведения, предоставленные АО «Международный аэропорт Сочи» о включении в реестр недобросовестных поставщиков ООО «Русские объединенные системы современных транспортных технологий» – Победителя запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку багажных грузовых тележек (ТБ-1,5И) 12 шт. (извещение № 32009545144 на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)),

## **УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступили сведения АО «Международный аэропорт Сочи» о включении в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренные Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) ООО «Русские объединенные системы современных транспортных технологий» – Победителя запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку багажных грузовых тележек (ТБ-1,5И) 12 шт. (извещение № 32009545144 на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)).

Информация о поступлении сведений размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России по адресу:  
<http://www.krasnodar.fas.gov.ru>.

Рассмотрение сведений состоялось посредством видеоконференцсвязи 23.03.2023г. в 10:00 (МСК).

Комиссия Краснодарского УФАС России при рассмотрении сведений, установила следующее.

Процедура закупки проводится в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также Положением о закупках для нужд АО «Международный аэропорт Сочи» (далее – Положение), утвержденным протоколом от 31.03.2020г.

01.10.2020г. Организатор торгов разместил в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) извещение № 32009545144 о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку багажных грузовых тележек (ТБ-1,5И) 12 шт.

Начальная (максимальная) цена договора (лота) - 1 348 800,00 руб.

Дата начала срока подачи заявок – 01.10.2020г. 00:00 (МСК).

Дата окончания срока подачи заявок — 16.10.2020г. 16:00 (МСК).

Согласно протоколу от 28.10.2020г. № СО-7431, ООО «Русские объединенные системы современных транспортных технологий» признано победителем запроса котировок.

В соответствии с частью 15 статьи 3.2 Закона о закупках, договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки. В случае необходимости одобрения органом управления заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки.

09.11.2020г. между АО «Международный аэропорт Сочи» и ООО «Русские объединенные системы современных транспортных технологий» заключен договор № 854/20-МАС на поставку багажных грузовых тележек (ТБ-1,5И) 12 шт.

В связи с существенным нарушением Победителя торгов условий договора, Организатор торгов обратился в Арбитражный суд Краснодарского края с исковым заявлением о расторжении договора № 854/20-МАС 09.11.2020г.

Решением Арбитражного суда Краснодарского края от 21.11.2022г. по делу № А32-26800/2021 договор от 09.11.2020г. № 854/20-МАС расторгнут в связи с нарушением ООО «Русские объединенные системы современных транспортных технологий» условий договора.

Как установлено Арбитражным судом Краснодарского края:

Согласно пункту 1.1 договора, поставщик обязуется передать в собственность, а покупатель принять и оплатить товар. Наименование, технические характеристики и количество товара определено в спецификации (Приложение №1 к настоящему договору, являющееся его неотъемлемой частью) (пункт 1.2). Пунктом 2.1 договора установлено, что общая сумма договора определена в спецификации. Товар поставляется по ценам, установленным в спецификации. Цена товара является фиксированной и в течении срока действия договора изменению не подлежит. Согласно спецификации (Приложение №1 к договору) поставщик передает покупателю следующий товар: Тележка багажная АПБ-2000-ДЕН в количестве 12 шт., стоимостью за 1 шт. 105 000 руб. Сумма стоимости за партию товара составляет 1 260 000 руб. (пункт 2 спецификации). Технические характеристики отражены в 1 спецификации. Пунктом 5.1 договора установлено, что поставка товара осуществляется единовременно в сроки и на условиях, предусмотренных в спецификации. Как указано в пункте 6 спецификации, поставщик обязуется поставить товар в течении 40 (сорока) календарных дней с даты подписания договора. Таким образом, товар должен быть поставлен не позднее 19.12.2020.

Ответчик письмом от 17.12.2020 сообщил истцу о невозможности осуществить поставку товара в срок, установленный договором по причине несвоевременной поставки колесных дисков, колес (шин), осей, необходимых для изготовления оборудования, а также просил продлить срок поставки товара до 31.12.2020 .

Претензией от 28.01.2021 №10/203 АО «Международный аэропорт Сочи» потребовало незамедлительной поставки товара и уплаты неустойки в сумме 46 620 руб. 19.04.2021 ответчик за пределами срока поставки,

установленного договором, то есть с нарушением срока поставки осуществил поставку товара, однако истец отказался от принятия товара по причине несоответствия поставленного товара техническим характеристикам, указанным в спецификации.

Арбитражным судом Краснодарского края установлено, что поставленный Победителем торгов товар не соответствует требованиям спецификации.

Письмом от 26.04.2021 №26042021-ОП Ответчик подтвердил факт того, что поставленное оборудование является отличным от того, что предусмотрено договором, то есть не соответствует условию договора. Также подтверждение поставки товара, не соответствующего условию договора, содержится в письме Ответчика от 30.06.2021 №30062021-001П. Согласно пункту 4.8 договора, в случае поставки Товара с нарушением условий настоящего Договора об ассортименте Поставщик обязан заменить Товар, не соответствующий условию об ассортименте, Товаром в ассортименте, предусмотренном настоящим Договором, в течение 7 (семи) рабочих дней с даты получения требования от Покупателя. Все расходы, связанные с заменой Товара, несет Поставщик. Претензией от 22.04.2021 №10/984 АО «МАС» отказался от приемки товара, поставленного 19.04.2021 и потребовал заменить товар на соответствующий условию договора.

Требования претензии Победителем торгов не выполнены, поставка товара надлежащего качества не осуществлена.

Согласно части 1 статьи 180 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, решение арбитражного суда первой инстанции, за исключением решений, указанных в частях 2 и 3 настоящей статьи, вступает в законную силу по истечении месячного срока со дня его принятия, если не подана апелляционная жалоба. В случае подачи апелляционной жалобы решение, если оно не отменено и не изменено, вступает в законную силу со дня принятия постановления арбитражного суда апелляционной инстанции.

Постановлением пятнадцатого Арбитражного суда от 16.02.2023г. ООО «Русские объединенные системы современных транспортных технологий» отказано в удовлетворении жалобы, решение Арбитражного суда Краснодарского края от 21.11.2022г оставлено без изменений.

Согласно пункту 4 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков,

утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», В случае расторжения договора по решению суда в связи с существенным нарушением поставщиком (исполнителем, подрядчиком) условий договора заказчик не позднее 10 рабочих дней со дня расторжения договора направляет в уполномоченный орган:

а) сведения, предусмотренные пунктами 3 - 8 перечня, а в случае закупки товаров, работ, услуг, по которой принято решение Правительства Российской Федерации в соответствии с частью 16 статьи 4 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», или в случае закупки товаров, работ, услуг и заключения договоров, сведения о которых составляют государственную тайну, - сведения, предусмотренные пунктами 3 - 5 перечня;

б) копию решения суда о расторжении договора.

Сведения о включении в реестр недобросовестных поставщиков в отношении ООО «Русские объединенные системы современных транспортных технологий» направлены в адрес Краснодарского УФАС России 02.13.2022г. посредством почтовой связи и поступили в Краснодарское УФАС России 10.03.2023г. (вх. № 7809/23).

Согласно правовой позиции, выраженной в Постановлениях Конституционного Суда Российской Федерации от 30.07.2001г. № 13-П и от 21.11.2002г. № 15-П, меры государственного понуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств. Применяемые государственными органами санкции должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционному защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

В силу части 3 статьи 17, части 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации исходящее из принципа справедливости конституционное требование соразмерности установления правовой ответственности предполагает в качестве общего правила ее дифференциацию в зависимости от тяжести содеянного, размера и характера причиненного ущерба, степени вины правонарушителя и иных существенных обстоятельств, обуславливающих индивидуализацию при

применении взыскания. Внесение информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры закупки обязательств. При этом одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в процедурах по закупкам.

Таким образом, при рассмотрении вопроса о включении Победителя торгов в реестр недобросовестных поставщиков уполномоченный орган исполнительной власти не должен ограничиваться формальным установлением факта нарушения Закона о закупках, закупочной документации, положения заказчика о закупках товаров, работ, услуг, и обязан всесторонне исследовать все обстоятельства дела, дав оценку существенности нарушения, степени вины участника, ущерб, нанесенному заказчику.

Согласно части 1 статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), предпринимательской деятельностью является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнение работ или оказание услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законном порядке.

Согласно статье 309 ГК РФ, обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями или иными обычно предъявляемыми требованиями.

Согласно статье 310 ГК РФ, односторонний отказ от исполнения обязательства и одностороннее изменение его условий не допускаются, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом, другими законами или иными правовыми актами.

Заявкой на участие в запросе котировок в электронной форме участник подтвердил, что он полностью изучил всю документацию о закупке и в случае признания его победителем (в случае принятия решения о заключении договора с участником), обязан исполнить договор на условиях настоящей заявки и на условиях, объявленных в документацию о закупке.

Таким образом, перед участием в закупке ООО «Русские объединенные системы современных транспортных технологий» подтвердило, что оно

полностью изучило всю закупочную документацию, а также условия договора и рассчитало все риски неисполнения договора.

Частью 3 статьи 5 Закона о закупках перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, порядок направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки, поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков, требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» утверждены Правила направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков (далее – Правила направления сведений), Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (далее – Правила ведения реестра), Требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков».

На основании изложенного, руководствуясь статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия Краснодарского УФАС России,

## **ЗАКЛЮЧИЛА:**

Сведения, представленные АО «Международный аэропорт Сочи», о включении в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренные Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в отношении ООО

«Русские объединенные системы современных транспортных технологий» - Победителя запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку багажных грузовых тележек (ТБ-1,5И) 12 шт. (извещение № 32009545144 на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) включить в реестр недобросовестных поставщиков.