

Дело № 84оз-16

Заказчик :

ГКУ Архангельской области
«Дорожное агентство
«Архангельскавтодор»

163072, г. Архангельск, ул.
Комсомольская, д. 38, корп. 1

E-mail: 213448@ador.ru

Уполномоченный орган :

Контрактное агентство
Архангельской области

163000, г. Архангельск, ул.
Выучейского, д. 18, оф. 904

E-mail: dkr@dvinaland.ru

Оператор электронной площадки:

АО «Единая электронная торговая
площадка»

117312, г. Москва, ул.
Кожевническая, д. 14, стр. 5

E-mail: info@roseltorg.ru

Заявитель:

ООО "Тверская
Мостостроительная Компания"

170100, г.Тверь, Свободный пер.,
д.9, оф.501

E-mail: rsm069@mail.ru

tender-44@yandex.ru

РЕШЕНИЕ

28 марта 2016 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Короткова И.Ю. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок,

Члены комиссии:

Спиридонова О.Г. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок,
Якимова П.А. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Заявителя: Арзуманова Г.Г. (доверенность от 23.03.2016 № 3);

Заказчика: Анисимова И.В. (доверенность от 06.05.2016 № 59-15/08-05), Мирмана Е.М. (доверенность от 13.01.2015 № 29 АА 0618477);

Уполномоченного органа: Хабарова В.В. (доверенность от 07.04.2015 № 06-Д)

УСТАНОВИЛА:

21 марта 2016 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ООО "Тверская Мостостроительная Компания" (далее – Заявитель, Общество) на действия заказчика - ГКУ Архангельской области «Дорожное агентство «Архангельскавтодор» (далее – Заказчик), при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на выполнение работ по

ремонт моста через р.Шужега на км 22+114 автомобильной дороги Усть-Вага – Ядриха в Виноградовском районе Архангельской области (извещение № 0124200000616000338).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия Заказчика в связи с отказом от заключения контракта с ООО "Тверская Мостостроительная Компания".

Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 25.03.2016 № 796/08.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

В соответствии с Постановлением Правительства Архангельской области «Об утверждении Положения о контрактном агентстве Архангельской области» от 18.12.2009 № 215-пп контрактное агентство Архангельской области является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области, осуществляющим: регулирование контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Архангельской области; определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области; организацию и проведение аукционов по продаже права на заключение договоров аренды отдельных лесных участков.

Взаимодействие Уполномоченного органа и заказчиков Архангельской области в сфере закупок для обеспечения нужд Архангельской области осуществляется в порядке, установленном Постановлением Правительства Архангельской области «Порядок взаимодействия контрактного агентства Архангельской области, государственных заказчиков Архангельской области, государственных бюджетных учреждений Архангельской области, муниципальных заказчиков Архангельской области, муниципальных бюджетных учреждений муниципальных образований Архангельской области и отдельных юридических лиц при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области» от 20 декабря 2013 года № 595-пп (далее - Постановление № 595-пп).

Согласно Постановлению № 595-пп Заказчик направляет в Уполномоченный орган заявку на осуществление закупки. Уполномоченный орган на основании представленной заявки Заказчика подготавливает документацию об электронном аукционе, и организует осуществление закупки.

08.02.2016 Уполномоченный орган на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://new.zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0124200000616000338 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения контракта на

выполнение работ по ремонту моста через р.Шужега на км 22+114 автомобильной дороги Усть-Вага – Ядриха в Виноградовском районе Архангельской области (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена контракта – 13 671 990 рублей.

Оператор электронной площадки – АО «Единая электронная торговая площадка».

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 29.02.2016 на участие в электронном аукционе было подано 2 заявки, которым были присвоены порядковые номера 1, 2.

В ходе изучения материалов дела установлено, что заявка Заявителя была зарегистрирована под номером 1.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 04.03.2016 победителем электронного аукциона признано общество с ограниченной ответственностью «Тверская Мостостроительная Компания», предложившее цену контракта 13 603 630,00 рублей.

Вышеуказанный протокол размещен на официальном сайте 04.03.2016.

Согласно части 2 статьи 70 ФЗ «О контрактной системе» в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов аукциона заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

04.03.2016 Заказчиком размещен на электронной площадке без подписи Заказчика проект контракта.

09.03.2016 Обществом направлен протокол разногласий. В данном протоколе разногласий подрядчиком предложены иные сроки выполнения (начала) работ.

09.03.2016 Заказчиком размещен на электронной площадке без подписи Заказчика проект контракта без изменения условий контракта.

В соответствии с частью 6 статьи 70 ФЗ «О контрактной системе», течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе документов, предусмотренных [частью 5](#) указанной статьи, победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица, или предусмотренный [частью 4](#) указанной статьи протокол разногласий.

Заказчиком в пункте 23 раздела I «Общие положения» документации об аукционе

установлено требование об обеспечении исполнения контракта в размере 15% от начальной (максимальной) цены контракта, что составляет – 2 050 798,50 рублей.

14.03.2016 победителем электронного аукциона ООО «Тверская Мостостроительная Компания» на электронной площадке размещен подписанный проект контракта и в качестве документа, подтверждающего предоставление обеспечения исполнения контракта - банковская гарантия № БГ 064100304-2016 от 11.03.2016, гарант – Акционерное общество К2 Банк.

Частью 7 статьи 70 ФЗ «О контрактной системе» установлено, что в течение трех рабочих дней с даты размещения в единой информационной системе проекта контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронного аукциона, и предоставления таким победителем обеспечения исполнения контракта заказчик обязан разместить контракт, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, в единой информационной системе.

Частью 3 статьи 96 ФЗ «О контрактной системе» определено, что исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям [статьи 45](#) ФЗ «О контрактной системе», или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц.

При этом согласно требованиям части 4 статьи 96 ФЗ «О контрактной системе» контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с ФЗ «О контрактной системе».

В соответствии с частью 5 статьи 45 ФЗ «О контрактной системе» заказчик рассматривает поступившую в качестве обеспечения исполнения контракта банковскую гарантию в срок, не превышающий трех рабочих дней со дня ее поступления.

Пунктом 3 части 6 статьи 45 ФЗ «О контрактной системе» установлено следующее основание для отказа в принятии банковской гарантии заказчиком: несоответствие банковской гарантии требованиям, содержащимся в извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документации о закупке, проекте контракта, который заключается с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Согласно части 7 статьи 45 ФЗ «О контрактной системе» в случае отказа в принятии банковской гарантии заказчик в срок, установленный [частью 5](#) указанной статьи, информирует в письменной форме или в форме электронного документа об этом лицо, предоставившее банковскую гарантию, с указанием причин, послуживших основанием для отказа.

В соответствии с частью 5 статьи 96 ФЗ «О контрактной системе» в случае

непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

Регламентированный срок подписания Заказчиком проекта контракта - 17.03.2016.

16.03.2016 Заказчик рассмотрел поступившую банковскую гарантию и опубликовал протокол отказа от заключения контракта с ООО «Тверская Мостостроительная Компания». 16.03.2016 указанный протокол размещен на официальном сайте.

16.03.2016 Заказчиком на почтовый адрес ООО «Тверская Мостостроительная Компания» (170100, г. Тверь, Свободный пер., д. 9 оф. 501), указанный при аккредитации данного участника на электронной площадке, ценным письмом с уведомлением о вручении направлены письмо № 632/08 от 15.03.2016 об отказе в принятии банковской гарантии с указанием причин, послуживших, основанием для такого отказа, и протокол отказа от заключения контракта.

Согласно объяснениям Заказчика, Заказчиком было установлено, что банковская гарантия БГ 064100304-2016 от 11.03.2016 выдана первичной профсоюзной организации ГКУ Архангельской области «Дорожное агентство «Архангельскавтодор» профессионального союза работников автомобильного транспорта и дорожного хозяйства. Однако, в соответствии с документацией об аукционе и проектом государственного контракта Заказчиком является ГКУ Архангельской области «Дорожное агентство «Архангельскавтодор». Кроме того, представители Заказчика пояснили, что замена банковской гарантии или внесение изменений в банковскую гарантию после ее размещения победителем не предусмотрены статьей 70 «О контрактной системе». Кроме того, после завершения регламентных сроков подписания, функционалом электронной площадки АО «ЕЭТП» не предусмотрена возможность замены или внесения изменений в размещенные и подписанные документы.

В заседании Комиссии Архангельского УФАС России представитель победителя сообщил, что Обществом в материалы дела представлена БГ 064100304-2016 от 11.03.2016 взамен ранее выданной. По техническим причинам в первоначальной банковской гарантии указан не тот Заказчик.

Таким образом, в действиях Заказчика по отказу от заключения контракта на выполнение работ по ремонту моста через р.Шужега на км 22+114 автомобильной дороги Усть-Вага – Ядриха в Виноградовском районе Архангельской области с ООО «Тверская Мостостроительная Компания» нарушений ФЗ «О контрактной системе» не установлено.

Руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО "Тверская Мостостроительная Компания" необоснованной.

Примечание. Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

И.Ю. Короткова

Члены Комиссии

О.Г. Спиридонова

П.А. Якимова