

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-193/19

29 марта 2019 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

с участием представителей от ООО «Петербургтеплоэнерго» (далее – Организатор торгов); от ООО «Экостандарт «Технические решения» (далее — Заявитель).

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 20.03.2019 вх. № 8037-ЭП/19) ООО «Экостандарт «Технические решения» на действия закупочной комиссии Организатора торгов ООО «Петербургтеплоэнерго» (далее — Закупочная комиссия) при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по проведению мониторинга атмосферного воздуха и уровня шума в зоне влияния котельных, расположенных в Санкт-Петербурге и Ленинградской области (извещение № 31907581025), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

27 февраля 2019 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31907581025 о проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по проведению мониторинга атмосферного воздуха и уровня шума в зоне влияния котельных, расположенных в Санкт-Петербурге и Ленинградской области (далее – Закупка), включая документацию о запросе предложений (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг АО «Газпром теплоэнерго» (далее – Положение о закупках) в редакции от 30.12.2018, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о Закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	4 680 133 ,33 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	27.02.2019
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	07.03.2019 в 10:00 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	11.03.2019, 13.03.2019 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	190103, Санкт-Петербург, ул. Дровяная, д. 6-8.

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре № 31907581025 не был заключен

договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО «Экостандарт «Технические решения» от участия в процедуре Закупки.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ООО «Петербургтеплоэнерго» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представители Организатора торгов с доводами жалобы не согласились. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «Экостандарт «Технические решения» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/9545/19 от 25.03.2019, представлен.

Также оригиналы документов по процедуре закупки, истребованные уведомлением о

поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/9545/19 от 25.03.2019, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В соответствии с протоколом рассмотрения вторых частей заявок на участие в Закупке № 54/78/2019_2 от 13.03.2019 заявка ООО «Экостандарт «Технические решения» была отклонена от участия в процедуре Закупки по следующим основаниям: «отсутствие документов, определенных документацией о запросе предложений (Вторая часть заявки не соответствует требованиям п. 2.5.3.12. документации о запросе предложений, т.к. представлены согласия на обработку персональных данных не всех лиц, чьи персональные данные указаны во второй части заявки (не приложены согласия на обработку персональных данных лиц, чьи персональные данные указаны в Учредительном договоре общества от 24.03.2006, Протоколе № 1 от 24.03.2006, Протоколе № 3 от 09.11.2009, Протоколе № 11/08 от 11.08.2014, Договоре купли-продажи доли в Уставном капитале от 01.12.2014, протоколе № 01/12 от 01.12.2014); несоответствие второй части заявки на участие в запросе предложений требованиям к составу заявки, указанным в документации о запросе предложений (вторая часть заявки не соответствует п. 2.5.1. документации о запросе предложений т.к. не все требуемые документы представлены)».

На основании п.п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к участникам такой закупки.

Согласно п. 2.5 Документации заявка на участие в запросе предложений в электронной форме состоит из двух частей и предложения участника о цене договора. Участник закупки должен подготовить заявку на участие в запросе предложений в соответствии с п. 2.5.5, которая состоит из:

- заявки на участие в запросе предложений в соответствии с п. 2.5.1;
- технико-коммерческого предложения в соответствии с п. 2.5.2;
- документов, подтверждающих соответствие участника запроса предложений требованиям заказчика в соответствии с п. 2.5.3.

Как следует из п. 2.5.1.2 Документации, вторая часть заявки на участие в запросе предложений (Форма 2) оформляется на бланке официального письма участника с указанием даты и номера письма в соответствии с принятыми у него правилами документооборота в строгом соответствии с формой, установленной в настоящей Документации.

В соответствии с п. 2.5.1.3 Документации к Форме 2 прикладываются документы за подписью руководителя или уполномоченного лица, подтверждающие соответствие участника запроса предложений требованиям заказчика.

Пунктом 2.5.3 Документации установлен перечень документов, подтверждающих соответствие участников запроса предложений требованиям заказчика.

Согласно п. 2.5.3.12 Документации участник в составе заявки на участие в Закупке должен представить согласие на обработку персональных данных по установленной в настоящей документации о запросе предложений форме – Согласие на обработку персональных

данных (Форма 4). Данная форма составляется и подписывается каждым лицом, персональные данные которого предоставляются в составе заявки на участие в запросе предложений. Предоставленные персональные данные должны соответствовать действующему законодательству РФ «О персональных данных».

На основании п. 2.5.5.2 Документации заявка на участие в запросе предложений, все части, формы и приложения к ним, должны быть оформлены строго в соответствии с требованиями настоящей Документации.

Раздел 4 Документации содержит инструкцию по заполнению форм, согласно которой вторая часть заявки на участие в запросе предложений в электронной форме должна содержать сведения об участнике запроса предложений, информацию о его соответствии единым квалификационным требованиям в соответствии с п. 1.5. и п. 2.5.3. настоящей Документации, об окончательном предложении участника запроса предложений и иных условиях исполнения договора.

Форма 4 «Согласие на обработку персональных данных» составляется и подписывается каждым лицом, персональные данные которого предоставляются в составе заявки на участие в запросе предложений (например, если учредителями организации являются физические лица, их данные упоминаются в протоколах учредительных собраний и т.п.)

Как следует из п. 2.5.1.4 Документации, в случае если участник не может представить требуемый документ, он должен приложить справку, составленную в произвольной форме, объясняющую причину отсутствия требуемого документа, а также содержащую необходимые подтверждения соответствия участника конкретному требованию.

Пунктом 2.10.8.3 Документации установлено, что по результатам рассмотрения вторых частей заявок на участие в запросе предложений и проверки информации об участниках запроса предложений, комиссия вправе отклонить заявку на участие в запросе предложений и отстранить от участия/отказать в допуске к участию в запросе предложений участников по следующим основаниям: отсутствие документов, определенных документацией о запросе предложений, либо наличие в таких документах недостоверных сведений об участнике запроса предложений или о закупаемых товарах (работах, услугах), либо представленные документы не соответствуют требованиям заказчика (Организатора), указанным в документации о запросе предложений.

Представители Организатора торгов пояснили, что по результатам рассмотрения второй части заявки Заявителя ООО «Экостандарт «Технические решения» было выявлено, что в приложенных в составе заявки файлах «Учредительный договор.pdf» и «Учредительные документы.pdf» содержались копии документов: Учредительного договора общества от 24.03.2006, Протокол № 1 от 24.03.2006, Протокол № 3 от 09.11.2009, Протокол № 11/08 от 11.08.2014, Договор купли-продажи доли в Уставном капитале от 01.12.2014, Протокол № 01/12 от 01.12.2014, в которых указаны персональные данные 3 (трех) лиц, однако согласие на обработку персональных данных предоставлено только в отношении 1 (одного) лица, вследствие чего заявка ООО «Экостандарт «Технические решения» была отклонена от участия в процедуре Закупки.

Заявитель в жалобе указывает на то, что согласия на обработку персональных данных двух других лиц, данные о которых содержались в составе заявки ООО «Экостандарт «Технические решения», не были представлены в составе заявки Заявителя по причине отсутствия причастности данных лиц к ООО «Экостандарт «Технические решения», что подтверждается протоколами о продаже долей уставного капитала в составе учредительных документов.

Вместе с тем Заявитель ООО «Экостандарт «Технические решения» в случае отсутствия возможности представить согласие на обработку персональных данных всех лиц, данные о которых содержались в составе заявки, не воспользовался возможностью, установленной п.

2.5.1.4 Документации, представить в составе заявки справку, объясняющую причину отсутствия требуемого документа.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку ООО «Экостандарт «Технические решения», представленную в заседание Комиссии СПб УФАС России для обозрения, установила, что Заявитель ООО «Экостандарт «Технические решения» в составе второй части заявки на участие в Закупке представил копии документов: Учредительного договора общества от 24.03.2006, Протокол № 1 от 24.03.2006, Протокол № 3 от 09.11.2009, Протокол № 11/08 от 11.08.2014, Договор купли-продажи доли в Уставном капитале от 01.12.2014, Протокол № 01/12 от 01.12.2014, в которых указаны персональные данные 3 (трех) лиц, однако в нарушение требований п. 2.5.3.12 и инструкции по заполнению форм раздела 4 Документации согласие на обработку персональных данных предоставлено только в отношении 1 (одного) лица, что являлось основанием для отклонения заявки ООО «Экостандарт «Технические решения» согласно п. 2.10.8.3 Документации.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение Закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении заявки ООО «Экостандарт «Технические решения» от участия в процедуре Закупки, принято в порядке, соответствующем Документации.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной Комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки в части отклонения заявки ООО «Экостандарт «Технические решения» от участия в процедуре Закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 20.03.2019 вх. № 8037-ЭП/19) ООО «Экостандарт «Технические решения» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов ООО «Петербургтеплоэнерго» (ИНН: 7838024362, ОГРН: 1047833020058) при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по проведению мониторинга атмосферного воздуха и уровня шума в зоне влияния котельных, расположенных в Санкт-Петербурге и Ленинградской области (извещение № 31907581025) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.