

РЕШЕНИЕ по делу №08/2015 г. Махачкала резолютивная часть решения объявлена «29» января 2015 года мотивированное решение в полном объеме изготовлено «4» февраля 2015г. Комиссия Дагестанского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председателя Комиссии – Адигюзелова К.А. Членов Комиссии: Омаева Т.А. Магомедова М.Р. Агамирзаева В.А. рассмотрев дело №08/2015, возбужденное по признакам нарушения Министерством по управлению государственным имуществом Республики Дагестан п.7 ч.1 ст.15 Федерального Закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закона о защите конкуренции), в отсутствие представителей: -Министерства по управлению государственным имуществом Республики Дагестан (далее - Минимущество РД) (надлежаще извещенного о времени и месте рассмотрения дела №08/2015); -КФХ «Муслим» (надлежаще извещенного о времени и месте рассмотрения дела №08/2015), УСТАНОВИЛА: Дело №08/2015 было возбуждено Дагестанским УФАС России на основании изучения материалов, полученных по итогам проведенной проверки деятельности Минимущества РД на предмет соответствия антимонопольному законодательству по признакам нарушения– Минимуществом РД п.7 ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции, выразившегося в предоставлении государственной преференции в нарушение требований, установленных главой 5 Закона о защите конкуренции, путем предоставления КФХ «Муслим» земельного участка площадью 314,2722га, с кадастровым номером 05:01:000001:368 и земельного участка площадью 32,8204га с кадастровым номером 05:03:000003:854 из земель сельскохозяйственного назначения (земли отгонного животноводства), расположенного на территории муниципального образования «Ногайский район» в аренду на 49 лет для ведения отгонного животноводства (Распоряжение от 19.04.2012г № 334-р). Дагестанским УФАС России для рассмотрения дела по существу были запрошены необходимые документы и материалы. Рассмотрение дела №08/2015 было назначено 29.01.2015г. Ни представители Минимущества РД, ни представители КФХ «Муслим» на рассмотрение дела №08/2015 не явились. Изучив материалы, полученные в ходе проверки, а также представленные Минимуществом РД Комиссия Дагестанского УФАС России по рассмотрению дела №08/2015 установила, что Минимуществом РД распоряжением от 19.04.2012г № 334-р КФХ «Муслим» был предоставлен земельный участок площадью 314,2722га, с кадастровым номером 05:01:000001:368 и земельного участка площадью 32,8204га с кадастровым номером 05:03:000003:854 из земель сельскохозяйственного назначения (земли отгонного животноводства), расположенного на территории муниципального образования «Ногайский район» в аренду на 49 лет для ведения отгонного животноводства. На основании данного распоряжения между Минимуществом РД и КФХ «Муслим» были заключены договора аренды от 19.04.2012г. №27 и от 19.04.2012г. №28 на указанные земельные участки, которые прошли государственную регистрацию. Комиссией установлено, что земельные участки площадью 314,2722га и площадью 32,8204га относятся к землям отгонного животноводства и были предоставлены КФХ «Муслим» в соответствии с Федеральным законом от 11.06.2003г. №74 «О крестьянском - фермерском хозяйстве» (далее – Закона о КФХ). Согласно статье 2 Закона Республики Дагестан от 09.10.1996г. №18 «О статусе земель отгонного животноводства в Республике Дагестан», в редакции, действовавшей на момент проведения проверки, земли отгонного животноводства относятся к категории земель сельскохозяйственного назначения. В соответствии с частью 2 статьи 10 Федерального закона от 24.07.2002г. №101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» передача в аренду находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков из земель

сельскохозяйственного назначения осуществляется в порядке, установленном статьей 34 Земельного кодекса Российской Федерации, в случае, если имеется только одно заявление о передаче земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения в аренду, при условии предварительного и заблаговременного опубликования сообщения о наличии предлагаемых для такой передачи земельных участков в средствах массовой информации, определенных субъектом Российской Федерации. В соответствии с частью 1 статьи 34 Земельного кодекса РФ органы государственной власти и органы местного самоуправления обязаны обеспечить управление и распоряжение земельными участками, которые находятся в их собственности и (или) в ведении, на принципах эффективности, справедливости, публичности, открытости и прозрачности процедур предоставления таких земельных участков. Для этого указанные органы обязаны: принять акт, устанавливающий процедуры и критерии предоставления таких земельных участков, в том числе порядок рассмотрения заявок и принятия решений. Рассмотрению подлежат все заявки, поступившие до определенного указанными процедурами срока. Не допускается установление приоритетов и особых условий для отдельных категорий граждан, если иное не установлено законом; уполномочить на управление и распоряжение земельными участками и иной недвижимостью специальный орган; обеспечить подготовку информации о земельных участках, которые предоставляются гражданам и юридическим лицам на определенном праве и предусмотренных условиях (за плату или бесплатно), и заблаговременную публикацию такой информации. В соответствии с частью 2 статьи 34 Земельного кодекса РФ граждане, заинтересованные в предоставлении или передаче земельных участков в собственность или в аренду из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для целей, не связанных со строительством, подают в письменной или электронной форме с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе сети "Интернет", включая единый портал государственных и муниципальных услуг, заявления в исполнительный орган государственной власти или орган местного самоуправления, предусмотренные статьей 29 настоящего Кодекса. Соответствующее заявление может быть подано через многофункциональный центр. Порядок предоставления земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для организации КФХ и осуществления фермерским хозяйством его деятельности регулируется статьей 12 Закона о КФХ. В соответствии с ч.1 ст.12 Закона о КФХ в целях получения земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для осуществления фермерским хозяйством его деятельности, расширения такой деятельности главы фермерских хозяйств или зарегистрированные в качестве юридических лиц фермерские хозяйства подают в исполнительный орган государственной власти или орган местного самоуправления непосредственно либо через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг заявления, в которых должны быть указаны: 1) цель использования земельных участков (осуществление фермерским хозяйством его деятельности, расширение такой деятельности); 2) испрашиваемое право на предоставляемые земельные участки (в собственность или аренду); 3) условия предоставления земельных участков в собственность (за плату или бесплатно); 4) срок аренды земельных участков; 5) обоснование размеров предоставляемых земельных участков (число членов фермерского хозяйства, виды деятельности фермерского хозяйства); 6) предполагаемое местоположение земельных участков. Заявление КФХ «Муслим», имеющееся в

материалах дела №08/2015 не соответствует положениям статьи 12 Закона о КФХ, поскольку не содержит цель использования земельных участков (осуществление фермерским хозяйством его деятельности, расширение такой деятельности) и обоснование размеров предоставляемых земельных участков (число членов фермерского хозяйства, виды деятельности фермерского хозяйства). Комиссией Дагестанского УФАС России установлено, что изданию Распоряжения от 19.04.2012г № 334-р не предшествовало проведение со стороны Минимущества РД каких-либо публичных процедур (конкурса или аукциона). Комиссия Дагестанского УФАС России приходит к выводу о том, что Минимущество РД предоставив земельные участки конкретному хозяйствующему субъекту (КФХ «Муслим»), отступив, при этом от принципов публичности и прозрачности ограничило возможность другим потенциальным приобретателям претендовать на указанный земельный участок. Данные действия Минимущества РФ образуют состав нарушения п.3 ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции. В соответствии пункту 3 части 1 статьи 15 Закона о конкуренции федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям запрещается установление запретов или введение ограничений в отношении свободного перемещения товаров в Российской Федерации, иных ограничений прав хозяйствующих субъектов на продажу, покупку, иное приобретение, обмен товаров. Также, по мнению Комиссии Дагестанского УФАС России, предоставление земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения отдельному хозяйствующему субъекту (КФХ «Муслим») в нарушение порядка, установленного ст. 34 Земельного кодекса РФ, является государственной преференцией, которая была предоставлена в нарушение требований, установленных главой 5 настоящего Федерального закона. Согласно п. 20 ст.4 Закона о конкуренции государственные или муниципальные преференции - предоставление федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями отдельным хозяйствующим субъектам преимуществ, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи государственного или муниципального имущества, иных объектов гражданских прав либо путем предоставления имущественных льгот, государственных или муниципальных гарантий. Поскольку Закон о КФХ не определяет порядок определения размера государственной преференции в виде земельных участков, а также ее конкретного получателя (в данном случае КФХ «Муслим») Минимущество РД, предоставив земельные участки КФХ «Муслим» без предварительного согласия антимонопольного органа нарушило требования подпункта 1 части 3 статьи 19 Федерального закона «О защите конкуренции». Согласно части 1 статьи 19 ФЗ-135 Закона о защите конкуренции государственные или муниципальные преференции могут быть предоставлены на основании правовых актов федерального органа исполнительной власти, органа государственной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов органа или организации исключительно в целях: 1) обеспечения жизнедеятельности населения в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях; 2) развития образования и науки; 3) проведения научных исследований; 4) защиты окружающей среды; 5) сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации; 6) развития

культуры, искусства и сохранения культурных ценностей; 7) развития физической культуры и спорта; 8) обеспечения обороноспособности страны и безопасности государства; 9) производства сельскохозяйственной продукции; 10) социального обеспечения населения; 11) охраны труда; 12) охраны здоровья граждан; 13) поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства; 13.1) поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с Федеральным законом от 12 января 1996 года N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях"; 14) определяемых другими федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

Согласно части 3 статьи 19 ФЗ-135 Закона о защите конкуренции государственная или муниципальная преференция в целях, предусмотренных частью 1 настоящей статьи, предоставляется с предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа. В материалах дела №08/2015 о нарушении антимонопольного законодательства отсутствуют и не представлены доказательства соблюдения требований вышеназванной нормы. Издавая распоряжение от 19.04.2012г № 334-р о предоставлении КФХ «Муслим» в аренду земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения (земли отгонного животноводства), Минимущество РД предоставило государственную преференцию с нарушением установленного порядка, предусмотренного частью 3 статьей 19 Закона о защите конкуренции. Подобные действия противоречат п.7 ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции. В соответствии с п.7 ч.1 ст.15 Закона «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещаются предоставление государственной или муниципальной преференции в нарушение требований, установленных главой 5 настоящего Федерального закона. На основании изложенного, исходя из фактических обстоятельств дела №08/2015, а также изучив имеющиеся в деле материалы, Комиссия Дагестанского УФАС России по рассмотрению дела №08/2015 о нарушении антимонопольного законодательства пришла к выводу о том, что действия Минимущества РД по изданию акта о предоставлении КФХ «Муслим» земельных участков площадью 314,2722га, с кадастровым номером 05:01:000001:368 и земельного участка площадью 32,8204га с кадастровым номером 05:03:000003:854 из земель сельскохозяйственного назначения (земли отгонного животноводства) и заключению договоров аренды от 19.04.2012г. №27 и от 19.04.2012г. №28 без соблюдения процедуры, предусмотренной ст.34 Земельного кодекса РФ, а также без соблюдения процедуры предоставления государственных преференций, противоречат требованиям антимонопольного законодательства, в частности пп.3,7 ч.1 ст.15 и ч.3 ст.19 Закона о защите конкуренции. Руководствуясь пунктами 3, 7 части 1 статьи 15, частью 3 статьи 19, статьей 20, статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции Комиссия Дагестанского УФАС России, Р Е Ш И Л А: 1. Признать Министерство по управлению государственным имуществом Республики Дагестан нарушившим пп.3,7 ч.1 ст.15 и

ч. 3 ст. 19 Закона о защите конкуренции, выразившегося в предоставлении в аренду КФХ «Муслим» земельного участка площадью 314,2722га, с кадастровым номером 05:01:000001:368 и земельного участка площадью 32,8204га с кадастровым номером 05:03:000003:854 из земель сельскохозяйственного назначения (земли отгонного животноводства), расположенного на территории муниципального образования «Ногайский район» без проведения публичных процедур, а также в издании акта о предоставлении государственной преференции путем предоставления указанного земельного участка без соблюдения процедуры предоставления государственной преференции с предварительного согласия антимонопольного органа. 2. В связи с наличием, прошедших государственную регистрацию договоров аренды от 19.04.2012г. №27 и от 19.04.2012г. №28 между Министерством по управлению государственным имуществом Республики Дагестан и КФХ «Муслим» предписание об устранении нарушений антимонопольного законодательства не выдавать. 3. Предложить сторонам добровольно расторгнуть договора аренды от 19.04.2012г. №27 и от 19.04.2012г. №28 и отменить распоряжение от 19.04.2012г № 334-р. 4. Дагестанскому УФАС России рассмотреть вопрос об обращении в суд с заявлением о признании договоров аренды от 19.04.2012г. №27 и от 19.04.2012г. №28 недействительными и применению к договорам последствий недействительности. 5. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о привлечении виновных лиц к административной ответственности. Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия. Председатель Комиссии К.А. Адигюзелов Члены Комиссии: Т.А. Омаев В.А. Агамирзаев М.Р. Магомедов Исп. Магомедов М.Р. Тел. 51-73-51