

РЕШЕНИЕ

19 августа 2013 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Короткова И.Ю. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля размещения государственного заказа,

Члены комиссии:

Иванова А.А. Главный специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,
Вознесенская Н.В. Ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,

на основании статей 17 и 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О размещении заказов»), Постановления Правительства РФ от 20.02.2006 № 94 «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд», Постановления Правительства РФ от 07.04.2004 № 189 «Вопросы Федеральной антимонопольной службы», Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденного приказом ФАС России от 24 июля 2012 года № 498 (далее – Административный регламент),

в присутствии представителей от:

Заявителя: генерального директора Алексеева Н.Н (протокол №1 общего собрания учредителей ООО «РосГеоПроект» от 01.07.2008);

Заказчика: Иманта Е.В. (доверенность от 16.08.2013), Безгачиной А.В. (доверенность от 16.08.2013);

УСТАНОВИЛА:

12 августа 2013 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, поступила жалоба ООО «РосГеоПроект» (далее - Заявитель) на действия заказчика - администрации муниципального образования «Заостровское» (далее – Заказчик), при проведении открытого конкурса на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по разработке генерального плана и правил землепользования и застройки муниципального образования «Заостровское» (извещение № 0124300022413000004).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия Заказчика по причине составления конкурсной документации с нарушением требований ФЗ «О размещении заказа».

Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе (Вх.от 16.08.2013 № 4863).

В заседании комиссии Архангельского УФАС России представителями Заказчика было заявлено ходатайство о прекращении производства по делу по данной жалобе в связи с тем, что жалоба ООО «РосГеоПроект» подана по истечении срока, указанного в части 2 статьи 57 ФЗ «О размещении заказов».

Комиссия Архангельского УФАС России, посоветовавшись, определила в удовлетворении заявленного ходатайства отказать по следующим основаниям.

В соответствии с частью 2 статьи 57 ФЗ «О размещении заказов» жалоба на положение конкурсной документации, документации об аукционе или извещения о проведении запроса котировок может быть подана участником размещения заказа до окончания срока подачи соответственно заявок на участие в конкурсе, заявок на участие в аукционе, котировочных заявок.

Согласно извещению № 0124300022413000004 в ред. № 3 от 18.07.2013 дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе, а значит, окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе – 12.08.2013 10:00

Следовательно, жалоба может быть подана до 10 часов 00 минут 12 августа 2013 г.

Как установлено материалами дела, жалоба ООО «РосГеоПроект» поступила в Архангельское УФАС России 12 августа 2013 года. Делопроизводством Архангельского УФАС России не предусмотрена отметка на документе о времени поступления такого документа.

Однако, по сообщению секретаря Архангельского УФАС России, указанная жалоба поступила утром в начале рабочего дня 12 августа 2013 года.

Представитель Заявителя в заседании Комиссии Архангельского УФАС России

также пояснил, что жалоба подавалась до 09 часов 00 минут 12 августа 2013 года.

Следовательно, Заявитель уложился в установленные законодательством о размещении заказов сроки подачи жалобы.

Доказательства обратного в материалах дела отсутствуют.

Таким образом, основания для возврата жалобы ООО «РосГеоПроект» на действия Заказчика, согласно статье 59 ФЗ «О размещении заказов», у Комиссии Архангельского УФАС России отсутствуют.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 5 статьи 17 ФЗ «О размещении заказов» внеплановую проверку размещенного заказа с учетом следующего.

07.06.2013 Заказчиком на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0124300022413000004 о проведении открытого конкурса и конкурсная документация на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по разработке генерального плана и правил землепользования и застройки муниципального образования «Заостровское».

Начальная (максимальная) цена муниципального контракта – 520 670 рублей.

Конкурсная документация утверждена главой администрации МО «Заостровское» 06.06.2013.

Заказчиком 18.07.2013 на официальном сайте размещена новая редакция конкурсной документации, которая является действующей на день рассмотрения жалобы (далее – конкурсная документация).

Предметом открытого конкурса является право заключения муниципального контракта на выполнение работ по разработке генерального плана и правил землепользования и застройки муниципального образования «Заостровское».

Согласно пункту 10 части 4 статьи 22 ФЗ «О размещении заказов» конкурсная документация должна содержать требования к участникам размещения заказа, установленные в соответствии со [статьей 11](#) указанного Федерального закона.

Пунктом [1 части 1 статьи 11](#) ФЗ «О размещении заказов» установлено, что участник размещения заказа должен соответствовать требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

В части 3 «Требования к участникам размещения заказа» раздела I. «Инструкция участникам размещения заказа» конкурсной документации Заказчиком установлено, что участник размещения заказа должен соответствовать, в том числе требованиям, соответствовать требованиям, устанавливаемым в

соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся предметом конкурса.

Заказчик в подпункте а) пункта 9 части 8 раздела I в конкурсной документации установил требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в конкурсе, где заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать копии документов, подтверждающие соответствие участника размещения заказа требованию, установленному пунктом 1 части 1 статьи 11 ФЗ «О размещении заказов», а именно:

- «копию лицензии Федерального Агентства геодезии и картографии либо Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии России на осуществление геодезической и картографической деятельности:

При условии выдачи до 06.05.2008 г. – копию лицензии на картографическую деятельность по следующему перечню работ:

Картографическая деятельность

5.1. Составление, обновление, подготовка к изданию, издание, копирование в графическом и цифровом (электронном) видах общегеографических, политико-административных, научно-справочных и других тематических карт и атласов межотраслевого назначения.

5.4. Составление, обновление, подготовка к изданию, издание, копирование в графическом, цифровом (электронном) и иных видах тематических (кадастровых, туристических, спортивных, экономических, почвенных и др.) карт, планов и атласов специального назначения.

При условии выдачи после 06.05.2008 г. – копию лицензии на картографическую деятельность по следующему перечню работ:

Картографическая деятельность

2.4. Проектирование, составление и издание общегеографических, политико-административных, научно-справочных и других тематических карт и атласов межотраслевого назначения, учебных картографических пособий.

2.11. Создание тематических карт, планов и атласов специального назначения в графической, цифровой и иных формах, издание этих карт, планов и атласов.

При условии выдачи после 07.12.2011 г. – копию лицензии на геодезическую и картографическую деятельность по следующему перечню работ:

Геодезическая и картографическая деятельность

7. Проектирование, составление и издание общегеографических, политико-административных, научно-справочных и других тематических карт и атласов межотраслевого назначения, учебных картографических пособий».

В соответствии с установленными Заказчиком требованиям к составу, содержанию и форме представляемых материалов по этапам разработки (если они предусматриваются) документа территориального планирования (пункт б

Задания на разработку генерального плана и правил землепользования и застройки муниципального образования «Заостровское» конкурсной документации) проект генерального плана должен быть представлен в составе текстовых и графических материалов:

- 1) положение о территориальном планировании (текстовая часть);
- 2) карта планируемого размещения объектов местного значения поселения, М 1:50000;
- 3) карта (карты) границ населенных пунктов (в том числе границ образуемых населенных пунктов), входящих в состав поселения, М 1:10000;
- 4) карта функциональных зон поселения, М 1:50000.

Частью 1 статьи 3 Федерального закона от 26.12.1995 № 209-ФЗ «О геодезии и картографии» (далее - ФЗ «О геодезии и картографии») определено, геодезическая и картографическая деятельность исходя из назначения выполняемых работ включает в себя:

- геодезические и картографические работы федерального назначения, результаты которых имеют общегосударственное, межотраслевое значение;
- геодезические и картографические работы специального (отраслевого) назначения, необходимость проведения которых определяется потребностями субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, отдельных отраслей, граждан и юридических лиц.

Согласно части 3 статьи 3 ФЗ «О геодезии и картографии», что к геодезическим и картографическим работам специального (отраслевого) назначения относятся:

- создание и обновление топографических планов, предназначенных для составления генеральных планов участков строительства различных объектов, подземных сетей и сооружений, привязки зданий и сооружений к участкам строительства, а также для выполнения иных специальных работ;
- создание и ведение географических информационных систем специального назначения;
- создание тематических карт, планов и атласов специального назначения в графической, цифровой и иных формах, издание этих карт, планов и атласов;
- геодезические, топографические, аэросъемочные и другие специальные работы при инженерных изысканиях, строительстве и эксплуатации зданий и сооружений, межевании земель, ведении кадастров, иных изысканиях и специальных работах;
- выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по направлениям, указанным в настоящем пункте.

Согласно статье 18 Градостроительного кодекса Российской Федерации генеральные планы поселений относятся к документам территориального планирования муниципальных образований.

В силу [статьи 23](#) Градостроительного кодекса Российской Федерации

генеральные планы поселений относятся к документам территориального планирования муниципальных образований и должны содержать положение о территориальном планировании, карту планируемого размещения объектов местного значения поселения, карту границ населенных пунктов, карту функциональных зон поселения или городского округа.

К генеральному плану прилагаются материалы по его обоснованию в текстовой форме и в виде карт (часть 6 статьи 23 Градостроительного кодекса Российской Федерации).

По смыслу [статей 30 и 35](#) Градостроительного кодекса Российской Федерации правила землепользования и застройки включают в себя карту градостроительного зонирования, на которой устанавливаются границы территориальных зон и определяются жилые, общественно-деловые, производственные зоны, зоны инженерной и транспортной инфраструктуры.

Представители Заказчика в заседании Архангельского УФАС России пояснили, что до настоящего времени границы муниципального образования «Заостровское» не установлены, в связи с чем при разработке генерального плана поселения необходимо установить границы муниципального образования «Заостровское».

Таким образом, картографическая часть генерального плана является объектом картографической деятельности.

Статьей 12 ФЗ «О геодезии и картографии» предусмотрено, что геодезическая и картографическая деятельность подлежит лицензированию в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 42 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» [геодезические](#) и [картографические работы](#) федерального назначения, результаты которых имеют общегосударственное, межотраслевое значение (за исключением указанных видов деятельности, осуществляемых в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства) подлежат лицензированию.

Перечень геодезических и картографических работ федерального назначения, результаты которых имеют общегосударственное, межотраслевое значение (за исключением указанных видов деятельности, осуществляемых в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства), включенных в состав лицензируемого вида деятельности утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 07.12.2011 №1016 «О лицензировании геодезических и картографических работ федерального назначения, результаты которых имеют общегосударственное, межотраслевое значение (за исключением указанных видов деятельности, осуществляемых в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства)» (далее - Перечень).

Выполнение работ по разработке генерального плана и правил землепользования

и застройки муниципального образования «Заостровское» относится к следующим видам геодезических и картографических работ, включенных в Перечень:

«2. Создание и обновление государственных топографических карт и планов в графической, цифровой, фотографической и иных формах, точность и содержание которых обеспечивают решение общегосударственных, оборонных, научно-исследовательских и иных задач, издание этих карт и планов, топографический мониторинг».

«7. Проектирование, составление и издание общегеографических, политико-административных, научно-справочных и других тематических карт и атласов межотраслевого назначения, учебных картографических пособий».

«10. Обеспечение геодезическими, картографическими, топографическими и гидрографическими материалами (данными) об установлении и изменении границ субъектов Российской Федерации, границ муниципальных образований».

Следовательно, участнику размещения заказа для выполнения работ по разработке генерального плана и правил землепользования и застройки муниципального образования «Заостровское» необходимо иметь лицензию на осуществление геодезической и картографической деятельности.

Таким образом, Заказчик правомерно установил в конкурсной документации требование к наличию копии лицензии Федерального Агентства геодезии и картографии либо Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии России на осуществление геодезической и картографической деятельности в составе заявки на участие в конкурсе.

В силу частей 1 и 2 статьи 24 ФЗ «О размещении заказов» любой участник размещения заказа вправе направить в письменной форме заказчику, уполномоченному органу запрос о разъяснении положений конкурсной документации. В течение двух рабочих дней со дня поступления указанного запроса заказчик, уполномоченный орган обязаны направить в письменной форме или в форме электронного документа разъяснения положений конкурсной документации, если указанный запрос поступил к заказчику, в уполномоченный орган не позднее чем за пять дней до дня окончания подачи заявок на участие в конкурсе. В течение одного дня со дня направления разъяснения положений конкурсной документации по запросу участника размещения заказа такое разъяснение должно быть размещено заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией на официальном сайте с указанием предмета запроса, но без указания участника размещения заказа, от которого поступил запрос. Разъяснение положений конкурсной документации не должно изменять ее суть.

В соответствии с информацией, размещенной на официальном сайте дата и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе - 12.08.2013 10:00. Следовательно, участник размещения заказа может подать запрос не позднее 06.08.2013.

Как подтверждается материалами дела, 05.08.2013 в адрес Заказчика поступил запрос ООО «РосГеоПроект» о разъяснении положений конкурсной документации (письмо от 02.08.2013 №01/08. Разъяснение положений конкурсной документации на указанный запрос направлено участнику размещения заказа Заказчиком 06.08.2013.

Однако, данное разъяснение не было размещено заказчиком на официальном сайте.

Кроме того, представитель Заявителя представил в заседание Комиссии Архангельского УФАС России письмо администрации МО «Заостровское» от 18 июля 2013 года № 1064 - разъяснение положений конкурсной документации на запрос ООО «Архземпредприятие» от 17.07.2013 №451. Данное разъяснение также не было размещено Заказчиком на официальном сайте.

Таким образом, Заказчик, не разместив разъяснения положений конкурсной документации на официальном сайте, нарушил часть 2 статьи 24 ФЗ «О размещении заказов».

Руководствуясь частью 5 статьи 17 и частью 6 статьи 60 ФЗ «О размещении заказов», Административным регламентом Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере размещения заказов,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «РосГеоПроект» необоснованной.
2. Признать Заказчика – Администрацию муниципального образования «Заостровское», нарушившим часть 2 статьи 24 ФЗ «О размещении заказов».
3. Предписание не выдавать в связи с тем, что выявленное нарушение не повлияло на итоги размещения заказа.
4. Передать материалы дела должностному лицу Архангельского УФАС России для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении.

Примечание. Согласно части 9 статьи 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного орган

а, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной

комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

И.Ю. Короткова

Члены Комиссии

А.А. Иванова

Н.В. Вознесенская