

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Самарское УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе: заместителя руководителя Самарского УФАС России <...>, специалиста - эксперта отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...>, специалиста 1 разряда отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...> (далее – Комиссия),

рассмотрев жалобу <...> (далее – Заявитель) на действия Акционерного общества «Почта России» в лице УФПС Самарской области (далее – Заказчик) при проведении Аукциона на оказание услуг по погрузке, вывозу и утилизации снега с прилегающих территорий отделений почтовой связи Зеленодольского района для нужд УФПС «Татарстан почтасы» (Извещение № 32008918183) (далее – Аукцион),

в присутствии представителей: <...>, от АО «Почта России» в лице УФПС Самарской области – <...> (доверенность),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

#### УСТАНОВИЛА:

15.04.2020г. в Самарское УФАС России посредством электронной почты поступила жалоба <...> на действия УФПС Самарской области АО «Почта России» при проведении Аукциона.

Указанная жалоба принята к рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Закона о защите конкуренции, о чем уведомлен Заявитель, Заказчик в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно доводам жалобы, Заказчиком неправомерно принято решение о признании <...> уклонившимся от заключения договора по результатам Аукциона.

Заявитель считает, что решение Заказчика незаконно, необоснованно и подлежит отмене.

УФПС Самарской области АО «Почта России» просило отказать в удовлетворении жалобы Заявителя, указывая на правомерность своих действий при проведении Аукциона. Представило документы и сведения согласно уведомлению Самарского УФАС России от 17.04.2020г. № 4767/7.

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются **Конституцией** Российской Федерации, **Гражданским кодексом** Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений **части 3** настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Комиссией Самарского УФАС России установлено, что действующая на момент размещения извещения редакция Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд «Почта России», утвержденного советом директоров АО «Почта России» (протокол № 16.03.2020г. № 2-2020), размещена в ЕИС 10.10.2019 года.

25.02.2020г. Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://zakupki.gov.ru> (далее – ЕИС) размещено извещение № 32008918183 о проведении Аукциона. Действующая редакция вышеуказанного извещения размещена в ЕИС: 06.02.2020г. Актуальная документация (далее – Документация о закупке) размещена в ЕИС: 06.02.2020г.

Комиссия Самарского УФАС России, рассмотрев имеющиеся документы и сведения, установила следующее.

25.02.2020г. в ЕИС было размещено извещение о проведении Аукциона на право заключения договора на оказание услуг по погрузке, вывозу и утилизации снега с прилегающих территорий отделений почтовой связи Зеленодольского района для нужд УФПС «Татарстан почтасы».

17.03.2020г. Заказчиком в ЕИС размещен Протокол признания открытого аукциона в электронной форме несостоявшимся № SBR035-200014494200090/32008918183, согласно которому до окончания срока подачи заявок была подана 1 (Одна) заявка: 7031.

Как следует из части 6.6.1.1 статьи 6.6 (Действия по результатам несостоявшихся конкурентных закупок) Положения о закупке конкурентная закупка признается несостоявшейся, если по окончании срока подачи заявок подана только одна заявка на участие в закупке.

Частью 6.6.4 статьи 6.6 Положения о закупке установлено, что если подана только одна заявка на участие в закупке (с учетом отозванных заявок) и комиссией по закупкам ТРУ принято решение о допуске такого участника к участию в закупке (признания заявки такого участника соответствующей требованиям документации о закупке), Заказчик вправе заключить договор с единственным участником Аукциона.

09.04.2020г. Заказчиком в ЕИС размещен Протокол признания участника закупки уклонившимся от заключения договора от 08.04.2020г. № SBR035-200014494200090/320089181893, согласно которому Заказчиком принято решение признать <...> участником закупки, уклонившимся от заключения договора.

В соответствии с частью 9.1.4 Положения о закупке заключение договора по итогам закупки осуществляется в сроки и в порядке, предусмотренные действующим законодательством Российской Федерации, настоящим Положением и закупочной документацией, а именно при проведении конкурентных закупок: договор заключается не ранее 10 дней и не позднее 20 дней после размещения в ЕИС протокола подведения итогов конкурентной закупки (при заключении договора на основании п. «б» ч. 6.6.5 ст. 6.6 настоящего Положения – после размещения в ЕИС соответствующего итогового протокола или протокола о признании участника уклонившимся), а при проведении закрытой конкурентной закупки – не ранее чем через 10 дней и не позднее 20 дней со дня подписания итогового протокола.

Согласно части 9.1.5 Положения о закупке Заказчик не позднее 5 (пяти) дней, а в случае проведения преддоговорных переговоров – не позднее 7 (семи) дней с даты размещения в ЕИС протокола подведения итогов закупки, направляет участнику закупки, с которым в соответствии с настоящим Положением заключается договор, проект договора, составленный в соответствии с частью 9.1.17 Положения о закупке, без подписи Заказчика.

25.03.2020 года в соответствии с частью 9.1.6. Положения о закупке участником был подписан проект договора и представлен Заказчику с приложением документа, подтверждающего обеспечение исполнение договора.

Согласно части 9.1.6 статьи 9.1 Положения о закупке участник закупки, с которым заключается договор, в течение 5 (пяти) дней со дня получения проекта договора направляет оператору ЭП проект договора, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника аукциона, а также подписанный усиленной электронной подписью указанного лица документ об обеспечении исполнения договора в случае, если Заказчиком было установлено такое требование.

В соответствии с частью 9.1.7 статьи 9.1 Положения о закупке в случае наличия разногласий по проекту договора, направленному Заказчиком, участник закупки, с которым заключается договор, составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению о закупке, документации о конкурентной закупке и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов. Участник закупки, с которым заключается договор, представляет протокол разногласий Заказчику в срок, указанный в ч. 9.1.6 настоящей статьи, но не более чем один раз.

Протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению, Документации о закупке и заявке, с указанием соответствующих положений данных документов <...> не направлялся.

Частью 5.4.3 статьи 5.4 Положения о закупке определены способы обеспечения исполнения договора и (или) обеспечения исполнения гарантийных обязательств:

- безотзывная банковская гарантия, выданная банком, соответствующим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации на основании ст. 45 Закона № 44-ФЗ, и включенным в перечень, предусмотренный ч. 1.2 ст. 45 Закона № 44-ФЗ;

Способ обеспечения исполнения договора и (или) обеспечения исполнения гарантийных обязательств определяется участником закупки, с которым заключается договор, самостоятельно (часть 5.4.4 статьи 5.4 Положения о закупке).

Частью 5.4.5 статьи 5.4 Положения о закупке установлены исчерпывающие требования к банковской гарантии.

25.03.2020г. Участником подписан проект договора и представлен Заказчику с приложением документа, подтверждающего обеспечение исполнения договора.

Установлено, что представленная победителем банковская гарантия не соответствует установленным в Положении о закупке требованиям, Заказчик не смог принять представленную банковскую гарантию в качестве обеспечения исполнения договора.

УФПС Самарской области АО «Почта России» 27.03.2020г. направлено в адрес Заявителя уведомление о необходимости устранения замечаний к банковской гарантии со сроком устранения не позднее 06.04.2020г.

В установленный уведомлением Заказчика срок (не позднее 06.04.2020г.) <...> не устранил указанные замечания и не направил подписанный проект договора с надлежащим документом, подтверждающим обеспечение исполнения договора.

В связи с тем, что участником закупки <...> замечания к банковской гарантии не были устранены и не предоставлена альтернатива в виде денежных средств, внесенных на счет Заказчика в соответствии с пунктом б) части 5.4.3 статьи 5.4 Положения о закупке, в целях соблюдения требований Положения о закупке Заказчиком обоснованно и правомерно принято решение о признании Заявителя уклонившимся от заключения договора в связи с непредоставлением в установленные сроки обеспечения исполнения договора.

Как следует из пункта д) части 9.4.1 статьи 9.4 Положения о закупке участник закупки, для которого заключение договора в соответствии с настоящим Положением является обязательным, признается уклонившимся от заключения договора по следующему основанию: непредоставление в установленные сроки обеспечения исполнения договора.

Таким образом, УФПС Самарской области АО «Почта России», руководствуясь пунктом д) части 9.4.1 статьи 9.4 Положения о закупке обоснованно принято решение о невозможности заключения договора с Заявителем в отсутствие обеспечения исполнения договора ввиду непредставления безотзывной банковской гарантии, соответствующей требованиям Положения о закупке и Документации о закупке, по результатам проведенного аукциона на оказание услуг по погрузке, вывозу и утилизации снега с прилегающих территорий отделений почтовой связи Зеленодольского района для нужд УФПС «Татарстан почтасы» (Извещение № 32008918183, <http://zakupki.gov.ru>).

Заявителем при рассмотрении жалобы не представлено доказательств, опровергающих выводы Заказчика.

Таким образом, доводы, указанные в жалобе <...>, признаются Комиссией Самарского УФАС России необоснованными.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Самарского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу <...> необоснованной.