

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-46/24

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Максвелл Строй» на действия (бездействие) оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ

«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

16.02.2024 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия ФАС России) в составе:

ведущего заседания Комиссии ФАС России – <...>,

членов Комиссии ФАС России:

<...>,

<...>,

при участии представителя:

ООО «РТС-тендер»: <...> (доверенность от 18.04.2023 № 22-53),

представители МАОУ «Дятьковская городская гимназия» Брянской области, ООО «Максвелл Строй» на заседание Комиссии ФАС России не явились, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы посредством системы видео-конференц-связи уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу ООО «Максвелл Строй» от 29.01.2024 № 11, направленную письмом Брянского УФАС России от 12.02.2024 № СВ/818/24, на действия (бездействие) оператора электронной площадки ООО «РТС-тендер» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на проведение капитального ремонта здания МАОУ «ДГГ» Брянской области, расположенного по адресу: РФ, 242604, Брянская область, р-н Дятьковский, г. Дятьково, мкр. 13-й, д. 2а (извещение № 32413197536), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступила жалоба ООО «Максвелл Строй» (далее –

Заявитель) от 29.01.2024 № 11, направленная письмом Брянского УФАС России от 12.02.2024 № СВ/818/24, на действия (бездействие) оператора электронной площадки ООО «РТС-тендер» (далее – Оператор) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на проведение капитального ремонта здания МАОУ «ДГГ» Брянской области, расположенного по адресу: РФ, 242604, Брянская область, р-н Дятьковский, г. Дятьково, мкр. 13-й, д. 2А (извещение № 32413197536) (далее – Аукцион, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Закупочной документацией (далее – Документация) установлено, что заявки подаются через автоматизированную систему Оператора по адресу
в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет»:
<https://www.rts-tender.ru>.

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет»: <http://www.rts-tender.ru>, регулируются Регламентом работы

электронной площадки ООО «РТС-тендер» для корпоративных закупок, утвержденным приказом Генерального директора от 02.11.2023 № 76-П/23 (далее – Регламент).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки в единой информационной системе, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных Законом о закупках, размещаются извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в такие извещение и документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые при осуществлении закупки, итоговый протокол, иная дополнительная информация, предусмотренная в соответствии с частью 6 статьи 4 Закона о закупках. В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются количество, объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в итоговом протоколе, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий. При закупке у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) информация о такой закупке, предусмотренная частью 5 статьи 4 Закона о закупках, может быть размещена заказчиком в единой информационной системе в случае, если это предусмотрено положением о закупке.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки (далее – Извещение), Документацией, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1. Извещение размещено в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее — ЕИС) – 20.01.2024;

2. Начальная (максимальная) цена договора – 90 105 405, 99 руб.;
3. Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе – 21.02.2024 в 09:00;
4. Дата рассмотрения заявок, поданных на участие в Аукционе – 21.02.2024;
5. Дата подведения итогов Аукциона – 22.02.2024.

Согласно доводу Жалобы Оператором нарушены права и законные интересы Заявителя, поскольку Оператором неправомерно установлено требование об оплате тарифа на участие в закупочной процедуре.

Представитель Оператора с доводом Жалобы не согласился и сообщил, что при проведении Аукциона Оператор действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, Документации и Регламента.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителя Оператора, Комиссия ФАС России установила следующее.

Согласно части 2 статьи 3.3 Закона о закупках функционирование электронной площадки осуществляется в соответствии с правилами, действующими на электронной площадке, и соглашением, заключенным между заказчиком и оператором электронной площадки, с учетом положений статьи 3.3 Закона о закупках.

Частью 12 статьи 3.3 Закона о закупках установлено, что оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность осуществления конкурентной закупки в электронной форме, неизменность подписанных электронной подписью электронных документов, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупке в электронной форме к участию в ней. За нарушение указанных требований Оператор электронной площадки несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В силу статьи 428 Гражданского кодекса (далее – ГК РФ) договором присоединения признается договор, условия которого определены одной из сторон в формулярах или иных стандартных формах и могли быть приняты другой стороной не иначе как путем присоединения к

предложенному договору в целом.

В соответствии с пунктом 2.2 Регламента данный регламент является договором присоединения в соответствии со статьей 428 ГК РФ.

Согласно пункту 2.3 Регламента присоединение к Регламенту является фактом заключения соглашения о взаимодействии между ООО «РТС-тендер» и юридическим или физическим лицом, в том числе индивидуальным предпринимателем, зарегистрированным или аккредитованным на электронной площадке в установленном Регламентом порядке, и которому предоставлен доступ в личный кабинет электронной площадки «РТС-тендер» (далее — Услуги) при осуществлении конкурентных закупок в электронной форме.

Пунктом 26.1 Регламента установлено, что размер вознаграждения за предоставления удаленного доступа к функционалу площадки Оператора через информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет» (далее — Услуги) определяется в соответствии с действующим перечнем вариантов расчета величины вознаграждения, взимаемого Оператором за оказание Услуг, размещенных по адресу в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее — Тарифы) на условиях разового оказания Услуг или приобретения подписки на оказание Услуг (в форме лимитного (пакетного) или безлимитного Тарифа).

Таким образом, в соответствии с пунктом 26.1 Тарифы публикуются в открытой части площадки Оператора, которые приобретаются для участия в процедурах закупок.

Согласно Жалобе Заявителя Оператором неправомерно установлено требование об оплате тарифа на участие в конкурентных процедурах.

Представитель Оператора на заседании Комиссии ФАС России пояснил, что на основании пункта 2.2 Регламента и статьи 428 ГК РФ Регламент является договором присоединения, где согласие со всеми положениями Регламента осуществляется посредством прохождения регистрации и аккредитации на площадке Оператора.

Кроме того, представитель Оператора на заседании Комиссии ФАС России сообщил, что Оператор в соответствии с пунктом 26.1 Регламента имеет право взимать плату с участников процедур в порядке и с применением тарифов, установленных Регламентом.

Учитывая изложенное, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что действия Оператора не противоречат требованиям Регламента и Закона о закупках.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Максвелл Строй» (ИНН: 3245514584; ОГРН: 1143256005606) от 29.01.2024 № 11, направленную письмом Брянского УФАС России от 12.02.2024 № СВ/818/24, на действия (бездействие) оператора электронной площадки ООО «РТС-тендер» (ИНН: 7710357167; ОГРН: 1027739521666) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на проведение капитального ремонта здания МАОУ «ДГГ» Брянской области, расположенного по адресу: РФ, 242604, Брянская область, р-н Дятьковский, г. Дятьково, мкр. 13-й, д. 2А (извещение № 32413197536) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

<...>

Ведущий заседание Комиссии ФАС России:

<...>

Члены Комиссии ФАС России:

<...>