

РЕШЕНИЕ

«22» ноября 2021 года

Резолютивная часть решения оглашена «19» ноября 2021г.

Решение изготовлено в полном объеме «22» ноября 2021г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по контролю в сфере закупок в составе:

Председателя комиссии: <...>. заместителя руководителя Кемеровского УФАС России;
Членов комиссии: <...>. начальника отдела контроля в сфере закупок;
<...>. главного специалиста-эксперта отдела контроля в сфере закупок;

При участии посредством ВКС:

- <...>. - представителя ООО «СМАРТ ВН», по доверенности;

- <...>. - представителя ФГБОУВО «Кемеровский государственный медицинский университет», по доверенности,

рассмотрев дело № 042/06/67-1958/2021, возбужденное по признакам нарушения аукционной комиссией заказчика – ФГБОУВО «Кемеровский государственный медицинский университет» законодательства в сфере закупок при проведении электронного аукциона № 0339100008821000034 «Поставка ноутбуков», и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с требованиями п.п «б» п.2 ч.3 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ № 44-ФЗ), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с п.п «б» п.2 ч.3 ст.99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ № 44-ФЗ), руководствуясь Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

установила:

15.11.2021г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступила жалоба ООО «СМАРТ ВН» (вх. № 7738э от 15.11.2021) на действия аукционной комиссии заказчика – ФГБОУВО «Кемеровский государственный медицинский университет» при проведении электронного аукциона № 0339100008821000034 «Поставка ноутбуков».

По мнению заявителя, аукционной комиссией были допущены заявки участников несоответствующие требованиям документации.

В процессе рассмотрения жалобы, проведения внеплановой проверки Комиссией Кемеровского УФАС России установлено:

29.10.2021г. на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> заказчиком – ФГБОУВО «Кемеровский государственный медицинский университет» были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0339100008821000034 «Поставка ноутбуков» и аукционная документация.

Начальная максимальная цена контракта – 2 215 759,92 рублей.

Согласно требованиям части 1 статьи 67 ФЗ № 44-ФЗ аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с положениями части 3 статьи 67 ФЗ № 44-ФЗ по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 настоящей статьи.

Согласно требованиям части 4 статьи 67 ФЗ № 44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Согласно требованиям части 5 статьи 67 ФЗ № 44-ФЗ отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

Согласно требованиям пункта 2 части 3 статьи 66 ФЗ № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг должна содержать:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от

товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Аналогичные требования к содержанию первой части заявки установлены заказчиком в разделе 10 аукционной документации.

Согласно требованиям пункта 6 части 5 статьи 66 ФЗ № 44-ФЗ вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, в случае закупки товаров, работ, услуг, на которые распространяется действие указанных нормативных правовых актов, или копии таких документов. При отсутствии в заявке на участие в электронном аукционе документов, предусмотренных настоящим пунктом, или копий таких документов эта заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

Согласно требованиям части 3 статьи 14 ФЗ № 44-ФЗ в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В пункте 13 Информационной карты аукционной документации заказчиком установлены следующие требования:

Необходимые документы указаны в пункте 10 инструкции участникам закупки аукционной документации.

Дополнительные документы, подлежащие включению в состав заявки на участие в электронном аукционе:

1. Декларация участника закупки о включении поставляемой продукции в единый реестр российской радиоэлектронной продукции с указанием номера реестровой записи, а также информации о совокупном количестве баллов за выполнение

13 Требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе:

технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если такое предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий).

В случае представления участником закупки в составе заявки декларации о включении продукции в единый реестр российской радиоэлектронной продукции с указанием совокупного количества баллов, не соответствующего требованиям, установленным для целей осуществления закупок постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719, такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранных государств или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Информация о реестровых записях о товаре включается в контракт.

В пункте 30 Информационной карты аукционной документации заказчиком установлены следующие требования:

- 30 Условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами:
1. Запрет на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства)
 1. В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30.04.2020 № 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства» - УСТАНОВЛЕН;

Постановлением Правительства РФ от 30.04.2020 № 616 (далее – Постановление Правительства РФ № 616) установлены запреты на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов

Евразийского экономического союза), в том числе в отношении промышленных товаров, предусмотренных перечнем, а также работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами (за исключением лиц государств - членов Евразийского экономического союза), для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства.

Постановление Правительства РФ 616 в целях реализации настоящего постановления:

а) подтверждением производства продукции на территории Российской Федерации является наличие сведений о такой продукции в реестре промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации (далее - реестр российской промышленной продукции), либо в едином реестре российской радиоэлектронной продукции;

б) подтверждением производства промышленной продукции на территории государства - члена Евразийского экономического союза является наличие сведений о такой продукции в реестре промышленной продукции, произведенной на территории государства - члена Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации (далее - реестр евразийской промышленной продукции).

В соответствии с пунктом 10 Постановления Правительства РФ № 616 установлено, что для подтверждения соответствия закупки промышленных товаров требованиям, установленным настоящим постановлением, участник закупки представляет заказчику в составе заявки на участие в закупке выписку из реестра российской промышленной продукции или реестра евразийской промышленной продукции либо в случае закупки товаров, указанных в пунктах 25(1) - 25(7) перечня, представляет декларацию о включении поставляемой продукции в единый реестр российской радиоэлектронной продукции с указанием номеров реестровых записей соответствующих реестров, а также информации о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если такое предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий)). Информация о реестровых записях о товаре включается в контракт.

Порядок рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе установлен статьей 69 ФЗ №44-ФЗ.

В соответствии с частью 2 статьи 69 ФЗ № 44-ФЗ аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей. Для принятия указанного решения аукционная комиссия рассматривает информацию о подавшем данную заявку участнике такого аукциона, содержащуюся в реестре участников такого аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке.

Согласно требованиям части 6 статьи 69 ФЗ № 44-ФЗ заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частями 3 или 3.1, 5, 8.2 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;

3) предусмотренном нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

Аналогичные требованиям ко вторым частям заявок установлены заказчиком в подпункте 3 пункта 19 раздела VII аукционной документации.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок от 08.11.2021г. на участие в аукционе было подано 10 (десять) заявок.

Заявки участников № 1-7 содержали сведения о товаре (конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в аукционной документации) и наименование страны происхождения товара – Российская Федерация.

Заявки участников № 8-10 содержали сведения о товаре (конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в аукционной документации) и наименование страны происхождения товара – Китай.

Поскольку первые части заявок участников закупки содержали сведения, предусмотренные частью 3 статьи 66 ФЗ № 44-ФЗ, у аукционной комиссии заказчика не было оснований признавать первые части заявок участников закупки несоответствующими требованиям аукционной документации и ФЗ № 44-ФЗ.

Согласно протоколу подведения итогов от 11.11.2021г. подали ценовые предложения 6 (шесть) участников, а именно:

- Участник № 2 (ООО «ДИАЛОГ») – 1 335 000,00 рублей;
- Участник № 4 (ООО «РЕПЛИКАТОР») – 1 346 921,20 рублей;
- Участник № 9 (ИП ГЛАДКИХ В.В.) – 1 425 351,20 рублей;
- Участник № 1 (ООО ФАЛЬКРУМ») – 1 850 000,00 рублей;
- Участник № 7 (ИП АФАНАЩЕНКО С.Г.) – 1 900 000,00 рублей;
- Участник № 5 (ИП Обод Е.А.) – 2 215 759,91 рублей.

При рассмотрении вторых частей заявок аукционной комиссией заявки № 2, 4, 9 были признаны несоответствующими требованиям аукционной документации и ФЗ

№ 44-ФЗ по следующей причине: «Заявка на участие в электронном аукционе признается несоответствующей требованиям ФЗ № 44-ФЗ и аукционной документации на основании пункта части 6 статьи 69 ФЗ № 44-ФЗ, пункта 1 Постановления Правительства РФ № 616, подпункта 3 пункта 19 раздела VII аукционной документации, пункта 13, пункта 30 раздела IX информационной карты аукционной документации».

Участники № 2, 4 в первой части указали страну происхождения товара (Российская Федерация), а во второй части заявки не представили выписку из реестра российской промышленной продукции, следовательно, заявки были признаны несоответствующими требованиям аукционной документации.

Комиссия Кемеровского УФАС России пришла к выводу, что при рассмотрении первых и вторых частей заявок в действиях заказчика отсутствует нарушение требований статьи 67, 69 ФЗ № 44-ФЗ и Постановления Правительства РФ № 616.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», комиссия Кемеровского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «СМАРТ ВН» на действия аукционной комиссии заказчика – ФГБОУВО «Кемеровский государственный медицинский университет» при проведении электронного аукциона № 0339100008821000034 «Поставка ноутбуков» необоснованной.

2. Производство по делу № 042/06/67-1958/2021 прекратить.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии: <...>.

Члены комиссии: <...>.