

РЕШЕНИЕ № 39

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по контролю в сфере размещения заказов в присутствии представителей Администрации г. Хабаровска и ООО «Компания Мастер Билл»

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступила жалоба ООО «Мастер Билл» на действия аукционной комиссии администрации г. Хабаровска при размещении муниципального заказа путем проведения открытого аукциона на выполнение капитального и текущего ремонта в учреждениях управления образования № 2.

Суть жалобы ООО «Мастер Билл» сводится к доводам, согласно которым, аукционной комиссией нарушен порядок отбора участников аукциона, в части необоснованного отказа в допуске к участию в аукционе, с обоснованием непредставления документа, подтверждающего полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа.

По мнению заявителя, аукционная заявка содержит полный перечень требуемых документов, в том числе Приказ от 01. марта 2007г. № 95 о назначении на должность директора. Данный Приказ принят на основании общего собрания учредителей и подписан учредителями общества.

В рамках рассмотрения поступившей жалобы, на основании статьи 17 Федерального закона от 21.05.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 94-ФЗ) Хабаровским УФАС России принято решение о проведении внеплановой проверки.

В процессе рассмотрения представленных заказчиком и заявителем, документов и информации установлено следующее.

Извещение о проведении открытого аукциона размещено на официальном сайте www.khabarovskadm.ru 27 февраля 2009г.

Предметом заказа является выполнение работ по капитальному и текущему ремонту в учреждениях образования № 2.

Источник финансирования: бюджет г. Хабаровска.

Общая начальная (максимальная) цена 28 456 265 рублей 00 копеек, которая включает в себя начальную (максимальную) цену лотов с № 1 по № 10.

По лоту № 2, согласно извещению, торги отменены.

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 27.03.2009г. № 7.51.1, на участие в аукционе подано тридцать пять заявок.

При рассмотрении аукционных заявок, комиссией принято решение об отказе в допуске к участию в торгах девяти участников размещения заказа, в том числе ООО «Мастер Билл».

Согласно протоколу от 30.03.2009г. № 7.51.2 - аукцион признан состоявшимся.

Во время рассмотрения жалобы представитель администрации г. Хабаровска пояснила, что 27 февраля 2009г. на официальном сайте администрации г. Хабаровска, размещена информация о размещении заказа на выполнение работ по капитальному ремонту в учреждениях образования. В документации об открытом аукционе значится обязательный перечень документов (приложение № 1 «Обязательный перечень документов, для предоставления в городскую аукционную комиссию по размещению муниципального заказа»),

который включает в себя, копию документа, подтверждающего полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа.

ООО «Мастер Билл» отказано в допуске к участию в аукционе со ссылкой на ст. 12 Закона № 94-ФЗ на основании, что указанным участником не был представлен документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа, что противоречит п.п. «в» п. 1 ч. 2 ст. 35 Закона № 94-ФЗ.

Представитель администрации г. Хабаровска, ссылаясь на ч. 1 ст. 40 Федерального закона от 08.02.1998г. № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» (далее – Закон № 14-ФЗ) настаивает, что единоличный исполнительный орган общества (генеральный директор, президент и другие) избирается общим собранием участников общества на срок, определенный уставом общества.

В составе заявки имеется Приказ о назначении директора, что по мнению аукционной комиссии не является документом, свидетельствующим об избрании единоличного исполнительного органа общества.

Представитель ООО «Мастер Билл» на заявленных требованиях настаивал.

В результате анализа аукционной документации и приложенных документов, на предмет соблюдения Федерального Закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», установлено.

Приложение № 1 «Обязательный перечень документов, для предоставления в городскую аукционную комиссию по размещению муниципального заказа» к документации об аукционе содержит требование, о предоставлении участником размещения заказа копии документа, подтверждающего полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа.

ООО «Мастер Билл» на участие в открытом аукционе представили заявки по лотам № 4, № 7. Заявки участника размещения заказа содержат копию Приказа от 01.03.2007г. о назначении на должность директора ООО «Мастер Билл», на основании решения учредителей общества (протокол от 21.02.2007 № 19).

Согласно Уставу ООО «Мастер Билл» (ст. 5, 6 Устава), руководство текущей деятельностью общества осуществляется единоличным исполнительным органом общества – директором. Который имеет право действовать без доверенности от имени общества, а так же представлять его интересы и совершать сделки.

Руководствуясь ч. 1 ст. 32 Законом № 14-ФЗ, высшим органом общества является общее собрание участников общества. Каждый участник общества имеет на общем собрании участников общества число голосов, пропорциональное его доле в уставном капитале общества.

К исключительной компетенции общего собрания общества относится образование исполнительных органов общества и досрочное прекращение их полномочий (п. 4 ч. 2 ст. 33 ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью»).

Приказ представленный в заявке на участие в открытом аукционе ООО «Мастер Билл», содержит ссылку на решение учредителей общества (протокол от 21.02.2009г. № 19) и подписан учредителями общества, имеющими большинство голосов при голосовании и принятии решения.

Частью 2 статьи 35 Закона № 94-ФЗ установлен исчерпывающий перечень документов, составляющий заявку на участие в аукционе.

Положение п.п. «в» п. 1 ч. 2 ст. 35 Закона № 94-ФЗ определено, что документом, подтверждающим полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа - юридического лица является, копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на

должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника размещения заказа без доверенности.

В соответствии с ч. 3 ст. 35 Закона № 94-ФЗ, требовать от участника размещения заказа иные документы и сведения, не предусмотренные законодательством о размещении заказов, не допускается.

На основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в аукционе участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в аукционе, участником аукциона, или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены статьей 12 настоящего Федерального закона (ч. 3 ст. 36 Закона № 94-ФЗ).

Следовательно, действия аукционной комиссии администрации г. Хабаровска нарушают требования ч. 2 ст. 12, ч. 3 ст. 36 Закона № 94-ФЗ, в части необоснованного отказа в допуске ООО «Мастер Билл» на участие в открытом аукционе.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 12, 17, 35, 36, 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Мастер Билл» на действия аукционной комиссии администрации г. Хабаровска, при размещении государственного заказа путем проведения открытого аукциона на выполнение капитального и текущего ремонта в учреждениях управления образования – обоснованной.

2. Признать в действиях аукционной комиссии нарушения ч. 2 ст. 12, ч. 3 ст. 36 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

3. Выдать аукционной комиссии администрации г. Хабаровска предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов, путем повторного проведения аукциона по лотам № 4, № 7, со стадии рассмотрения заявок на участие в аукционе.

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его оглашения.