Организатор торгов:

Приморское территориальное управление Федерального агентства по рыболовству

ул. Петра Великого, д.2, г. Владивосток, Приморский край, 690091

e-mail: primterdep@prim-fishcom.ru

omto@prim-fishcom.ru

Заявитель:

ООО «ВСТ-Камчатка»

ул. Спортивная, д.15, кв. 58, г. Находка, Приморский край, 692930

e-mail: mikvlad125@gmail.com

Р Е Ш Е Н И Е

дело № 025/10/18.1-113/2020

17 февраля 2020 года г. Владивосток

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю (далее – Приморское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель комиссии: <...> – заместитель руководителя – начальник отдела контроля торгов;

Члены комиссии:

<...> – главный специалист - эксперт отдела контроля торгов;

<...> – специалист - эксперт отдела контроля торгов, рассмотрев жалобу ООО «ВСТ-Камчатка» (далее - Заявитель),

в присутствии:

от Заявителя: <...>, <...> – представители по доверенности;

от Организатора торгов: <...> - представитель по доверенности;

УСТАНОВИЛА:

В Приморское УФАС России поступила жалоба от поступила жалоба ООО «ВСТ-Камчатка» о нарушении комиссией Заказчика – Приморским территориальным управлением Федерального агентства по рыболовству требований законодательства при проведении аукциона, на право заключения договора пользования рыбоводным участком, расположенным на водных объектах и (или) их частях на территории Приморского края, за исключением рыбоводных участков, расположенных на континентальном шельфе Российской Федерации и в исключительной экономической зоне Российской Федерации (извещение № 09/2020 от 23 декабря 2019г., лот № 16).

По мнению Заявителя, комиссия Организатора торгов приняла незаконное решение об отказе в допуске ООО «ВСТ-Камчатка».

Представитель Организатора торгов с доводами, изложенными в жалобе не согласился, представил письменные возражения.

Оценив доводы, изложенные Заявителем и Организатора торгов, рассмотрев материалы дела, Комиссия пришла к следующим выводам.

Правила организации и проведения торгов (конкурсов, аукционов) на право заключения договора пользования рыбоводным участком установлены Постановлением Правительством Российской Федерации от 15.05.2014 № 450 (далее - Правила).

В соответствии с пунктом 17 указанных Правил, приказом Управления от 23.12.2019 № 398-П утверждены Извещение и Документация об Аукционе№ 09/2020 на право заключения договора пользования рыбоводным участком для осуществления аквакультуры (рыбоводства), расположенным на водных объектах и (или) их частях на территории Приморского края, за исключением рыбоводных участков, расположенных на континентальном шельфе Российской Федерации и в исключительной экономической зоне Российской Федерации.

Так, в соответствии с и. 94 Правил для участия в аукционе заявители представляют в комиссию организатора аукциона в срок и по форме, которые указаны в документации об аукционе, заявку об участии в аукционе. В этой заявке указываются следующие сведения:

а) сведения о заявителе:

- полное и сокращенное наименование, основной государственный регистрационный номер <...> место нахождения, телефон, идентификационный номер налогоплательщика - для юридического лица;

- фамилия, имя, отчество, данные документа, удостоверяющего личность, сведения о месте жительства, телефон, идентификационный номер налогоплательщика, страховой номер индивидуального лицевого счета в системе обязательного пенсионного страхования Российской Федерации - для

индивидуального предпринимателя;

- реквизиты банковского счета.

Согласно п. 95 Правил к заявке об участии в аукционе прилагаются следующие документы:

а) документ, подтверждающий внесение заявителем задатка;

в) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя (в случае необходимости).

Заявитель вправе по собственной инициативе представить в комиссию копии документов, подтверждающих сведения, указанные в пункте 97 Правил, заверенные в установленном законодательством Российской Федерации порядке. При этом выписка из Единого государственного реестра юридических лиц (Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей) должна быть получена не ранее чем за 6 месяцев до размещения на официальном сайте извещения о проведении аукциона (п. 98 Правил).

В соответствии с п. 99 Правил заявитель вправе подать не более одной заявки об участии в аукционе по одному лоту аукциона. Представление этой заявки подтверждает согласие заявителя выполнять обязательства в соответствии с извещением о проведении аукциона и документацией об аукционе.

Согласно п. 100 Правил документы, направленные заявителем в комиссию в письменной форме, должны быть пронумерованы, сшиты, подписаны заявителем и при наличии печати заверены печатью заявителя.

Таким образом, из совокупности указанных выше положений аукционной документации следует, что все листы заявки на участие в аукционе должны быть прошиты и пронумерованы. При этом заявка и приложения к ней представляют собой единый целостный документ и надлежащее ее оформление, в соответствии с требованиями аукционной документации подтверждает ее подлинность и достоверность.

Пунктом 21 Правил обозначены исчерпывающие основания для отказа в допуске к участию в торгах; к их числу относится, в числе прочего, несоответствие заявки об участии в торгах и прилагаемых к ней документов требованиям, предусмотренным пунктами 37, 38, 41, 94, 95 и 100 Правил проведения торгов.

Согласно пояснениям представителя Организатора торгов, при изложенных выше условиях у комиссии Организатора торгов отсутствовали правовые основания допустить заявку ООО «ВСТ-Камчатка» к участию в аукционе, поскольку это означало бы нарушение Комиссией Управления норм действующего законодательства, в связи с чем, заявка ООО «ВСТ-Камчатка» на основании подпункта «в» пункта 21 Правил и раздела 5 Документации была отклонена, в связи с отсутствием сквозной нумерации.

Комиссия Приморского УФАС России рассмотрев заявку ООО «ВСТ-Камчатка» установила, что заявка соответствует пункту 100 Правил, т.к. документы в заявке пронумерованы, сшиты, подписаны заявителем и заверены печатью заявителя надлежащим образом.

Согласно пункту 106 Правил, Комиссия рассматривает заявки об участии в аукционе на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе, а также на соответствие заявителей требованиям, предусмотренным пунктом 18 настоящих Правил. Срок рассмотрения заявок об участии в аукционе не может превышать 10 рабочих дней со дня окончания срока их подачи. В случае установления факта подачи одним заявителем 2 и более заявок об участии в аукционе на право заключения одного и того же договора при условии, что поданные ранее этим заявителем заявки об участии в аукционе не отозваны, все заявки указанного заявителя, поданные в отношении права на заключение договора, не рассматриваются и возвращаются заявителю.

В соответствии с пунктом 107 Правил, на основании результатов рассмотрения заявок об участии в аукционе комиссия принимает решение о допуске к участию в аукционе заявителя и признании заявителя, подавшего заявку об участии в аукционе, участником аукциона, или об отказе в допуске заявителя к участию в аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящими Правилами.

Так пунктом 21 Правил установлено, что основанием для отказа в допуске к участию в торгах является:

а) несоответствие заявителя требованиям, предусмотренным пунктом 18 настоящих Правил;

б) несоответствие заявителя требованиям, предусмотренным пунктом 20 настоящих Правил;

в) несоответствие заявки об участии в торгах и прилагаемых к ней документов требованиям, предусмотренным пунктами 37, 38, 41, 94, 95, 100 и 142 настоящих Правил;

г) непредставление заявителем предусмотренных пунктами 37 и 38, или 94 и 95, или 142 настоящих Правил документов и информации либо наличие в них недостоверных сведений.

При таких обстоятельствах, аукционная комиссия неправомерно приняла решение об отказе в допуске заявки ООО «ВСТ-Камчатка» в связи несоответствием пункту 100 Правил, тем самым допустив нарушение пункта 21 и пункта 107 Правил.

При таких обстоятельствах Комиссия считает довод, изложенный Заявителем обоснованным.

Согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 данного Федерального закона.

Учитывая выявленные нарушения при проведении аукциона, Комиссия считает

необходимым, в соответствии с пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, выдать Организатору торгов (комиссии) обязательное для исполнения предписание.

Комиссия принимала решение исходя из представленных Заявителем и Заказчиком документов.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ВСТ-Камчатка» о нарушении комиссией Заказчика – Приморским территориальным управлением Федерального агентства по рыболовству требований законодательства при проведении аукциона, на право заключения договора пользования рыбоводным участком, расположенным на водных объектах и (или) их частях на территории Приморского края, за исключением рыбоводных участков, расположенных на континентальном шельфе Российской Федерации и в исключительной экономической зоне Российской Федерации (извещение № 09/2020 от 23 декабря 2019г., лот № 16) обоснованной.

2. Признать факт нарушения аукционной комиссией Организатора торгов пункта 21 и пункта 107 Правил организации и проведения торгов (конкурсов, аукционов) на право заключения договора пользования рыбоводным участком, утвержденных постановлением Правительства РФ от 15 мая 2014 г. № 450.

3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений.

Председатель Комиссии: <...>

Члены комиссии: <...>

<...>

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.