

РЕШЕНИЕ

по делу №4 о нарушении антимонопольного законодательства Российской Федерации

г. Ставрополь

28 февраля 2011 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по рассмотрению дел по признакам нарушения антимонопольного законодательства в составе:

Кутепов А.К. - председатель Комиссии, заместитель руководителя управления;

Никитина И.О. - член Комиссии, начальник отдела контроля за соблюдением рекламного законодательства и пресечения недобросовестной конкуренции;

Силичев М.В. - член Комиссии, заместитель начальника отдела контроля за соблюдением рекламного законодательства и пресечения недобросовестной конкуренции,

рассмотрев дело №4 по признакам нарушения ЗАО «ГУТА - Страхование» в лице филиала ЗАО «ГУТА - Страхование» в Ставрополе части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

в присутствии:

Представителя ЗАО «ГУТА - Страхование» <***> по доверенности от 02.12.2010 года №1913.

В отсутствие представителя ОСАО «Ингосстрах».

УСТАНОВИЛА:

В адрес Ставропольского УФАС России 12.01.2011 поступила жалоба ОСАО «Ингосстрах» по вопросу недобросовестной конкуренции ЗАО «ГУТА – Страхование». Нарушение выразилось в следующем.

ЗАО «ГУТА – Страхование» в ноябре 2010 года принимало участие в открытом конкурсе №4/10 на оказание услуг по страхованию гражданской ответственности (ОСАГО).

По мнению заявителя ЗАО «ГУТА – Страхование» предоставило недостоверные сведения о цене контракта. Несмотря на установленные страховые тарифы, обязательные к применению всеми страховщиками, ЗАО «ГУТА – Страхование» предложило необоснованно низкую цену контракта, рассчитанную в нарушение порядка, предусмотренного ст. 9 Федерального закона «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» от 25.04.2002 №40-ФЗ.

В результате данных действий ЗАО «ГУТА – Страхование» получило необоснованное конкурентное преимущество и стало победителем открытого конкурса №4/10 на оказание услуг по страхованию гражданской ответственности

(ОСАГО).

На рассмотрении дела директор ЗАО «ГУТА - Страхование» <***> признал допущенные нарушения и пояснил, что нарушения произошли по его вине.

Комиссия Ставропольского УФАС России в результате анализа имеющихся материалов и рассмотрения дела пришла к следующим выводам.

1. ЗАО «ГУТА – Страхование» имеет лицензию от 05.06.2007 С№182077 на осуществление страхования. В соответствии с уставом, предметом деятельности общества является страхование: обеспечение посредством аккумулирования страховых платежей и выплат сумм по страховым обязательствам, возникшим в различных сферах их деятельности. Общество имеет филиал в городе Ставрополе.

Основной целью ОСАО «Ингосстрах», в соответствии с уставом, является осуществление всех видов страхования, перестрахования и получение прибыли. Общество имеет филиал в Ставропольском крае.

Таким образом, ЗАО «ГУТА – Страхование» и ОСАО «Ингосстрах» являются по смыслу статьи 4 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» конкурентами.

2. Заказчиком открытого конкурса по отбору страховой организации для осуществления ОСАГО владельцев транспортных средств для ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Ставропольском крае» является ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Ставропольском крае».

Извещение о проведении открытого конкурса, а также конкурсная документация были размещены 13 ноября 2010 года на официальном сайте: <http://www.torgi.stavkray.ru/> (извещение о проведении открытого конкурса №4/10).

В конкурсной документации был указан перечень и характеристика 99 транспортных средств, подлежащих обязательному страхованию гражданской ответственности.

Конкурсная документация заказчика предполагала, что лучшим условием исполнения контракта, предложенным в заявках на участие в конкурсе является цена контракта.

Согласно протоколу №101113/002614/183/1 от 17 декабря 2010 года, к участию в открытом конкурсе было допущено: 4 страховые компании:

ЗАО «ГУТА-Страхование» (филиал в городе Ставрополе).

ООО «Росгосстрах» (филиал в городе Ставрополе).

ОАО «Военно – страховая компания».

ОАО «Страховая группа МСК».

В соответствии с приложением №2 к протоколу №101113/002614/183/1 от 17 декабря 2010 года вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе, участниками конкурса были предложены следующие условия исполнения контракта:

ЗАО «ГУТА-Страхование» (филиал в городе Ставрополе). 192692,01

ООО «Росгосстрах» (филиал в городе Ставрополе). 233765,50

ОАО «Военно – страховая компания». 254434,99

ОАО «Страховая группа МСК». 260000,00

В соответствии с протоколом №101113/002614/183/3 оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе, победителем признано ЗАО «ГУТА-Страхование» (филиал в городе Ставрополе) с ценой государственного контракта 192692,01 руб.

3. В соответствии с частью 1 статьи 9 Федерального закона от 25 апреля 2002 года №40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств», страховые тарифы состоят из базовых ставок и коэффициентов. Страховые премии по договорам обязательного страхования рассчитываются как произведение базовых ставок и коэффициентов страховых тарифов.

Базовые ставки страховых тарифов устанавливаются в зависимости от технических характеристик, конструктивных особенностей и назначения транспортных средств, существенно влияющих на вероятность причинения вреда при их использовании и на потенциальный размер причиненного вреда.

Коэффициенты, входящие в состав страховых тарифов, в соответствии с частью 2 статьи 9 Федерального закона от 25 апреля 2002 года №40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» устанавливаются в зависимости от:

а) территории преимущественного использования транспортного средства, которая определяется для физических лиц исходя из места жительства собственника транспортного средства, указанного в паспорте транспортного средства или свидетельстве о регистрации транспортного средства либо в паспорте гражданина, для юридических лиц - по месту регистрации транспортного средства;

б) наличия или отсутствия страховых выплат, произведенных страховщиками в предшествующие периоды при осуществлении обязательного страхования гражданской ответственности владельцев данного транспортного средства, а в случае обязательного страхования при ограниченном использовании транспортного средства, предусматривающем управление транспортным средством только указанными страхователем водителями, наличия или отсутствия страховых выплат, произведенных страховщиками в предшествующие периоды при осуществлении обязательного страхования гражданской ответственности каждого из этих водителей;

в) технических характеристик транспортных средств;

г) сезонного использования транспортных средств;

д) иных существенно влияющих на величину страхового риска обстоятельств.

В соответствии с частью 6 статьи 9 Федерального закона от 25 апреля 2002 года

№40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств», установленные в соответствии с настоящим Федеральным законом страховые тарифы обязательны для применения страховщиками. Страховщики не вправе применять ставки и (или) коэффициенты, отличные от установленных страховыми тарифами.

Страховые тарифы по обязательному страхованию (их предельные уровни), структура страховых тарифов и порядок их применения страховщиками при определении страховой премии по договору обязательного страхования установлены Постановлением Правительства РФ от 08.12.2005 №739 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии».

Следовательно, страховая премия по парку транспортных средств заказчика при применении базовых ставок и установленных коэффициентов у всех страховщиков должна быть одинаковой. Занижение стоимости страховой премии по ОСАГО владельцев транспортных средств заказчика является нарушением Федерального закона от 25 апреля 2002 года №40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» и Постановления Правительства РФ от 08.12.2005 №739 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии».

Из представленных в Ставропольское УФАС России расчетов страховых премий по данному конкурсу следует, что при расчете страховой премии для открытого конкурса, проведенного заказчиком, ЗАО «ГУТА-Страхование» занизило суммы страховых премий по следующим транспортным средствам: **(см. Приложение)**

Занижение обществом страховой премии привело к занижению цены государственного контракта, в результате чего общество получило преимущество перед другими участниками и стало победителем конкурса.

В соответствии с частью 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» не допускается недобросовестная конкуренция.

В соответствии с пунктом 9 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» недобросовестная конкуренция - любые действия хозяйствующих субъектов, которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

Таким образом, ЗАО «ГУТА - Страхование» в лице филиала ЗАО «ГУТА - Страхование» в Ставрополе, допущена недобросовестная конкуренция, которая выразилась в нарушении порядка расчета страховых премий, что привело к уменьшению цены контракта и получения преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности на рынке страховых услуг. Действия ЗАО «ГУТА - Страхование» в лице филиала ЗАО «ГУТА - Страхование» в Ставрополе

причинили (либо могли причинить) убытки конкурентам, поскольку они лишились возможности участвовать в честной конкурентной борьбе и получить клиента в лице ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Ставропольском крае».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,
Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ЗАО «ГУТА - Страхование» в лице филиала ЗАО «ГУТА - Страхование» в Ставрополе нарушившим часть 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать ЗАО «ГУТА - Страхование» в лице филиала ЗАО «ГУТА - Страхование» в Ставрополе предписание об устранении нарушений антимонопольного законодательства.

Решение изготовлено в полном объеме 28.02.2011 г. Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Решение может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Примечание.

За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

- [prilozhenie k delu no4.doc](#)