

РЕШЕНИЕ

№ 086/07/3-323/2022

по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика
при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом
от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических
лиц»

Резолютивная часть решения оглашена 28.03.2022 г. Ханты-Мансийск

Решение в полном объеме изготовлено 31.03.2022

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (далее - Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель комиссии:

«_____» — «_____»;

Члены комиссии:

«_____» — «_____»;

«_____» — «_____»;

в отсутствие представителя Заявителя, уведомленного о рассмотрении Жалобы надлежащим образом;

в присутствии представителя Заказчика, по видео-конференц-связи – Ванькова И.Н. по доверенности;

рассмотрев Жалобу «_____» (вх. от 10.03.2022 № 2238-эп/22) (далее — Жалоба) на действия Заказчика АУ ХМАО-Югры «Региональный молодежный центр» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку офисной мебели, извещение № 32211175804, в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу — Югре (далее – Ханты-Мансийское УФАС России, Управление), в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, поступила Жалоба (вх. от 10.03.2022 № 2238-эп/22) «_____» (далее – Заявитель) на действия АУ ХМАО-Югры «Региональный молодежный центр» (далее – Заказчик, АУ «РМЦ») при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого

могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку офисной мебели для функционирования Регионального центра выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи в рамках регионального проекта «Успех каждого ребенка», извещение № 32211175804.

Заявитель обжалует положения извещения о закупке в части размещения противоречивых сведений о сроке окончания подачи заявок.

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках, Закон № 223-ФЗ) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

В силу части 10 статьи 3 Закона о закупках участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

3) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

4) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

5) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Указанная норма Закона о закупках носит императивный характер и приведенный в ней перечень оснований для обжалования действий (бездействия) заказчика в антимонопольный орган является исчерпывающим, соответственно положения статьи 18.1 Закона о защите конкуренции должны применяться с учетом данной нормы.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской

Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения нужд автономного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Региональный молодежный центр» (далее – Положение о закупке), утвержденным решением Наблюдательного совета АУ «Региональный молодежный центр» (протокол от 10.11.2021 № 21).

28.02.2022 в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) на официальном сайте www.zakupki.gov.ru Заказчиком опубликовано извещение о проведении закупки № 32211175804. В документацию о закупке внесены изменения 05.05.2022. В соответствии с извещением срок подачи заявок установлен с 01.03.2022 по 10.03.2022 10:00 (мск+2). Дата подведения итогов – 14.03.2022.

Жалоба поступила в Ханты-Мансийское УФАС России посредством электронной почты 10.03.2022, то есть в день окончания срока подачи заявок.

Рассмотрение жалобы назначено на 18.03.2021. На заседании 18.03.2022 Комиссия Управления пришла к выводу о необходимости получения дополнительной информации, сведений от оператора ЭТП, в связи с чем срок принятия решения по жалобе был продлен, новое рассмотрение назначено на 28.03.2022. В назначенную дату состоялось рассмотрение жалобы посредством видео-конференц-связи.

В своей Жалобе Заявитель сообщает, что в извещении о проведении закупки указан срок окончания подачи заявок 10.03.2022 в 10:00 (МСК+2). Однако, на электронной площадке <http://www.sberbank-ast.ru>, срок окончания подачи заявки указан 09.03.2022 08:00.

По причине такого разночтения в электронных информационных системах, Заявитель не смог принять участие в торгах. Таким образом, размещение противоречивой информации Заявитель как потенциальный участник закупки был дезинформирован, что привело к нарушению его прав и законных интересов.

В соответствии с частью 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Ханты-Мансийским УФАС России в адрес Заявителя и Заказчика направлено Уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

По мнению Заявителя вышеуказанные действия Заказчика повлекли необоснованное ограничение количества участников закупки.

Заказчик с доводами Жалобы не согласен по основаниям, изложенным в возражениях.

Рассмотрев материалы Жалобы, заслушав представителя Заказчика, Комиссия Управления установила следующее.

Согласно ч.9 ст.3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной Закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе [частью 10 статьи 4](#) настоящего Федерального закона.

28.02.2022 Заказчиком в ЕИС опубликовано извещение о проведении закупки № 32211175804. В соответствии с извещением дата начала подачи заявок - 01.03.2022 года, дата окончания подачи заявок - 09.03.2022 в 10.00.

На основании поступившего запроса о разъяснении документации о закупке от 03.03.2022

было внесено изменение в техническое задание, срок приемки заявок был продлен до 10.03.2022 10.00. Сведения размещены в ЕИС.

Вместе с тем, 09.03.2022 Заказчиком было установлено, что между ЕИС и Оператором ЭТП Сбербанк - АСТ не произошла интеграция данных о внесенных изменениях в извещение о закупке и документации о закупке, срок приемки заявок на ЭТП был окончен 09.03.2022. Для устранения данной ошибки Заказчиком был произведен звонок в службу помощи Сбербанк-АСТ и на электронный адрес company@sberbank-ast.ru в службу технической поддержки Сбербанк -АСТ направлена информация об ошибке для ее устранения. Ошибка не была устранена, поэтому 11.03.2022 Заказчиком было направлено повторное обращение на электронный адрес company@sberbank-ast.ru в службу технической поддержки Сбербанк - АСТ.

После повторного обращения Заказчика ошибка интеграции была устранена. Вместе с тем, срок приемки заявок на участие в процедуре закончился. На момент окончания срока подачи заявок, в личном кабинете АУ «Региональный молодежный центр» Сбербанк - АСТ на участие в закупке не поступило ни одной заявки.

Из пояснений оператора ЭТП Сбербанк-АСТ установлено, что 05.03.2022 в 10.02 (мск+2) Заказчиком в ЕИС были опубликованы изменения в извещение. По техническим причинам внесенные изменения были размещены на УТП utr.serank-ast.ru после устранения технических неполадок 14.03.2022 в 16.09 (мск). То есть после окончания срока подачи заявок.

Согласно части 1 статьи 1 Закона о закупках целями регулирования закупок являются: обеспечение единства экономического пространства; создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц; указанных в части 2 статьи 1 названного Закона (заказчиков), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности; эффективное использование денежных средств; расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия; развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки; предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг Заказчики обязаны руководствоваться основными принципами, а именно участнику закупки должны быть обеспечены равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Таким образом, Комиссией Управления установлено, что Заказчик действовал добросовестно. Ввиду того, что на участие в закупке не поступило ни одной заявки, конкуренция среди участников закупки не была ограничена.

На основании вышеизложенного Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России, руководствуясь положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу «_____» (вх. от 10.03.2022 № 2238-эп/22) на действия Заказчика АУ ХМАО-Югры «Региональный молодежный центр» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку офисной мебели для функционирования Регионального центра выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи в рамках регионального проекта «Успех каждого ребенка», извещение № 32211175804,

необоснованной.

Примечание: Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

«_____»

Члены Комиссии:

«_____»

«_____»