

РЕШЕНИЕ № 235-ж/2013

30 мая 2013 года г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Комиссия), в составе:

Председателя Комиссии:	Ливончик В.А.	- начальника отдела контроля государственного и муниципального заказов Челябинского УФАС России;
Членов Комиссии:	Новиковой Н.В.	- специалиста 1 разряда отдела контроля государственного и муниципального заказов Челябинского УФАС России;
	Марфунцевой Н.Н.	- ведущего специалиста-эксперта отдела контроля государственного и муниципального заказов Челябинского УФАС России;

в ходе рассмотрения жалобы ООО «Гаммамед Фарм»,

в присутствии:

- представителя ООО «Гаммамед Фарм»,
- представителей Главного управления материальных ресурсов Челябинской области,
- представителей ГБУЗ «Челябинский областной клинический онкологический диспансер»,

УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России поступила жалоба ООО «Гаммамед Фарм» на действия Аукционной комиссии, Заказчика при проведении открытого аукциона в электронной форме № 0169200000313002115 на поставку йопамидола (далее-Аукцион).

Согласно представленным документам при проведении Аукциона Заказчиком выступило ГБУЗ «Челябинский областной клинический онкологический диспансер».

Уполномоченный орган - Главное управление материальных ресурсов Челябинской области.

Начальная (максимальная) цена контракта по Аукциону –4 900 000,00 рублей.

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе – 08.05.2013 в 10 часов 00 минут.

Дата окончания срока рассмотрения заявок по Аукциону — 14.05.2013 года.

Дата проведения Аукциона — 17.05.2013 года.

Дата опубликования Извещения по Аукциону — 16.04.2013 года.

На дату рассмотрения жалобы ООО «Гаммамед Фарм» контракт не заключен.

В своей жалобе Заявитель указал следующее.

Согласно Протоколу рассмотрения первых частей заявок Аукционной комиссией принято решение отказать Заявителю в допуске к участию в Аукционе. Так, аукционная комиссия указала, что заявка ООО «Гаммамед Фарм» не соответствует требованиям документации, а также в заявке представлены недостоверные сведения.

Заявитель не согласен с решением Аукционной комиссии и считает, что его заявка соответствует требованиям документации и все представленные в ней сведения являются достоверными.

Помимо этого, представитель заявителя указал, что Заказчиком намеренно включено в документацию требование о наличии у препарата такого показания к применению, как фистулография, с целью ограничить количество участников размещения заказа, поскольку данное показание к применению имеет только препарат Йопамиро.

Представители Заказчика с доводами жалобы не согласились, предоставили возражения по жалобе, а также пояснили следующее.

Заявка Заявителя отклонена в соответствии с требованиями пункта 1, 2 части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов.

Требование о наличии в приобретаемом препарате показания к применению – фистулография, соответствует потребности Заказчика, в связи с чем Заказчиком не нарушены положения Закона о размещении заказов.

Заслушав пояснения сторон, изучив представленные документы и материалы, доводы сторон, руководствуясь статьей 17 Закона о размещении заказов, Комиссия пришла к следующим выводам.

1. Согласно части 1 статьи 41.9 Закона о размещении заказов Аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

В силу части 4 статьи 41.9 закона о размещении заказов Участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае:

- 1) непредоставления сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверных сведений;
- 2) несоответствия сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Согласно Протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе 0169200000313002115 от 16.05 2013 года участнику, подавшему заявку № 2 отказано в допуске к участию в Аукционе по следующим причинам: Заявка участника размещения

заказа не соответствует требованиям документации об аукционе.

В представленной участником размещения заказа первой части заявки не соответствуют конкретные показатели предлагаемого к поставке лекарственного препарата, а именно: не соответствует лекарственная форма.

Также содержатся недостоверные сведения, а именно указанные качественные характеристики (Показания к применению) лекарственного препарата, предлагаемого к поставке, не указаны (не прописаны) согласно инструкции по медицинскому применению препарата «Сканлюкс 300» регистрационный номер П № 015511/01.

Нарушены требования разделов 16, 17 Информационной карты документации об аукционе.

Основание для решения: пункты 1, 2 части 4 статьи 41.9 Федерального закона № 94-ФЗ.

Спецификация Аукционной документации предусматривает поставку лекарственного средства с МНН – Йопамидол: Раствор для инъекций. Концентрация йода 300мг/мл. 50 мл флакон, в одной упаковке 1 флакон. Показания к применению: грудная аортография, аортография брюшного отдела аорты, внутривенная урография, фистулография.

В Заявке ООО «Гаммамед Фарм» (заявка № 2) предлагается следующее средство:

№ п/п	МНН/состав	Торговое наименование	Лекарственная форма, дозировка	Ед.изм.	Кол-во	Качественные характеристики товара, предлагаемого к поставке
1	Йопамидол	Сканлюкс 300	Раствор для инъекций. Концентрация йода 300мг/мл. 50 мл флакон, в одной упаковке 1 флакон. Показания к применению: грудная аортография, аортография брюшного отдела аорты, внутривенная урография, фистулография.	Упак.	5000	Сканлюкс 300 (МНН Йопамидол). Раствор для внутривенного и внутриартериального введения 300 мг йода/мл, флакон 50 мл, в упаковке 1 флакон. Показания к применению: Периферической артериографии, венографии, ангиографии (все виды артериографии: грудная аортография, аортография брюшного отдела аорты, внутривенная аортография), левой вентрикулографии, урографии и компьютерной томографии. 5000

упаковок.
Производитель:
Санохемия
Фармацевтика, АГ.
Страна
происхождения:
Австрия.

1.1. Таким образом, заявка Заявителя не соответствует требованиям Аукционной документации по лекарственной форме: в документации требуется раствор для Инъекций, а в заявке Заявителя в характеристиках товара, предлагаемого к поставке, указана иная лекарственная форма: Раствор для внутривенного и внутриаортального введения.

Помимо этого, следует отметить, что в Инструкции по применению препарата Сканлюкс 300, представленной на заседание комиссии представителем Заявителя, указана лекарственная форма – раствор для внутрисосудистого введения.

Таким образом, сведения, указанные в заявке, не только не соответствуют требованиям документации, но и противоречат Инструкции по применению указанного препарата, что свидетельствует также о том, что Заявителем в заявке представлены недостоверные сведения.

1.2. Относительно показаний к применению, следует отметить, что заявка Заявителя не соответствует требованиям документации, поскольку в характеристиках предлагаемого товара Заявителем не указана фистулография.

Помимо этого, Аукционная комиссия отметила, что при указании показаний к применению Заявителем представлены недостоверные сведения, поскольку в действующей Инструкции по применению препарата Сканлюкс 300 отсутствует данное показание.

Помимо этого, как отметили представители Заказчика заявка ООО «Гаммамед Фарм» содержала недостоверные сведения относительно показаний к применению и по следующему основанию: в заявке указано в качестве показания к применению ангиография, которая включает в себя все виды артериографии, что соответствует требованиям документации об Аукционе.

Однако согласно действующей в настоящее время Инструкции по применению препарата Сканлюкс 300 (регистрационный номер П № 015511/01 от 2010 года), которая размещена на официальном сайте в Государственном реестре лекарственных средств – www.rosminzdrav.ru, представленной на заседание Комиссии, в показаниях к применению препарата Сканлюкс 300 нет ангиографии, а предусмотрены лишь периферическая артериография, венография, урография, церебральная ангиография, коронарная ангиография, вентрикулография, контрастное усиление при компьютерной томографии.

Таким образом, как пояснили представители Заказчика, если бы в показаниях к применению препарата, предлагаемого Заявителем, была предусмотрена ангиография, то данный препарат по показаниям к применению соответствовал бы требованиям документации, по следующему основанию.

Понятие ангиографии охватывает собой все виды артериографии, что подтверждается как Заказчиком, так и Заявителем.

Однако в Инструкции препарата, предлагаемого Заявителем, предусмотрены только отдельные виды ангиографии: периферическая артериография, церебральная ангиография, коронарная ангиография. Данные виды ангиографии не соответствуют тем

показаниям к применению препарата, которые указаны в требованиях к товару в документации об Аукционе, а именно: грудная аортография и аортография брюшного отдела аорты, которые являются методами исследования магистрального сосуда (центральной артерии). Таким образом, виды ангиографии, указанные в Инструкции Сканлюкс 300, не обеспечивают возможность проведения исследований магистрального сосуда.

Таким образом, Аукционная комиссия правомерно отклонила заявку ООО «Гаммамед Фарм».

2. В соответствии с частью 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов Документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 настоящего Федерального закона.

Согласно части 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов Документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Довод Заявителя о том, что Заказчиком намеренно ограничено количество участников размещения заказа, путем включения в документацию требования к препарату о наличии показания к применению – фистулография, которое составляет лишь незначительную долю всех остальных необходимых Заказчику исследований, в связи с чем, препарат для осуществления фистулографии должен быть выделен в отдельный лот, чтобы не ограничивать участников размещения заказа, не может быть принят во внимание по следующим основаниям.

Согласно Государственному реестру лекарственных средств под МНН Йопамидол зарегистрировано 4 торговых наименования, в том числе: Сканлюкс 300, Сканлюкс 370, Йопамиро.

Согласно пункту 1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными частью 3 настоящей статьи сведениями должна содержать требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, **связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.** При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

Как пояснили представители Заказчика, в марте 2013 года Заказчиком проводился аукцион на поставку Йопамидола, по результатам которого Заказчиком заключен договор, согласно которому поставлен препарат Сканлюкс 300.

При получении данного лекарственного средства отделениями лечебного учреждения было установлено, что препарат Сканлюкс 300 не позволяет проводить все необходимые диагностические процедуры пациентам лечебного учреждения, в связи с чем Заказчиком принято решение о внесении в документацию изменений относительно показания к применению – фистулографии, а также возможности проведения исследований – грудная аортография и аортография брюшного отдела аорты, в целях удовлетворения

потребности Заказчика в проведении указанных процедур.

В связи с этим, потребность Заказчика в исследованиях, которые не могут быть проведены препаратом Сканлюкс 300, не ограничиваются фистулографией, а включают также такие исследования, как грудная аортография и аортография брюшного отдела аорты.

Таким образом, требования, предусмотренные в аукционной документации, соответствуют потребности Заказчика в необходимых исследованиях.

Комиссия, руководствуясь статьями 17, 60 Закона о размещении заказов и приказом ФАС России от 24 июля 2012 года № 498 «Об утверждении административного регламента ФАС по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных и муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений»,

РЕШИЛА:

Признать доводы жалобы ООО «Гаммамед Фарм» на действия Аукционной комиссии, Заказчика необоснованными.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

В.А. Ливончик

Члены комиссии

Н.В. Новикова

Н.Н. Марфунцева